

ОТЗЫВ

научного руководителя о диссертации
Жарасова Алимжана Сагызжановича

«Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера»,

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 административное право; административно-деликтное право; административный процесс.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью совершенствования административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД) в условиях чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) социального характера. Указанные ситуации связаны с совершением противоправных деяний, обладающих повышенной степенью общественной опасности, не характерных для повседневной криминогенной обстановки, что требует особых правовых и организационных подходов при их ликвидации и устранении их последствий. Нарастание террористических угроз характерно не только для Республики Казахстан. События, происходящие на постсоветском пространстве, в том числе и в Республике Беларусь свидетельствуют о перманентной целенаправленной деятельности внешних и внутренних деструктивных сил, направленной на дестабилизацию внутриполитической, экономической и социальной обстановки в государствах, готовности экстремистски настроенных элементов к любым противоправным действиям, начиная от ложных сообщений о минировании социально значимых объектов, организации массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка, совершения диверсий на объектах транспорта, вплоть до убийства сотрудников правоохранительных органов.

В рассматриваемых условиях, при возникновении ЧС характера, эффективность деятельности правоохранительных органов в целом и ОВД в частности отличается специфическими особенностями реализации государственно-управленческих функций, особым сочетанием мер государственного принуждения, спецификой материально-технического обеспечения рассматриваемой деятельности и т.д.

Изложенное актуализирует необходимость разработки научно обоснованных предложений, направленных на комплексное совершенствование административно-правового регулирования деятельности ОВД в условиях ЧС социального характера.

В связи с этим целью своего исследования автор определил выработку теоретических положений, практических рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера.

Для достижения обозначенной цели были поставлены и решены задачи по выявлению сущности и содержания административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан при возникновении ЧС социального характера; формулированию научно обоснованных уточненных дефиниций чрезвычайной ситуации социального характера и специальной операции, проводимой ОВД; выявлению особенностей функций и

принципов государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера; установлению специфических черт методов государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера; разработке авторской систематизации форм государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера, основанной на критерии юридических последствий их применения; научному обоснованию предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность ОВД в условиях ЧС социального характера.

Диссертационное исследование является первым в Республике Беларусь комплексным исследованием проблем административно-правового регулирования деятельности ОВД в условиях ЧС социального характера. Научная значимость результатов диссертационного исследования Жарасова А.С. заключается в получении новых и уточнении уже имеющихся теоретических положений об административно-правовом регулировании деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера. В проведенном исследовании определены сущность и содержание административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера, а также сформулированы научно обоснованные уточненные дефиниции чрезвычайной ситуации социального характера и специальной операции, проводимой ОВД, выявлены особенности функций и принципов государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера, установлены специфические черты методов государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера, разработана авторская систематизация форм данной деятельности, основанная на критерии юридических последствий их применения.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в разработанных и обоснованных автором предложениях по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность ОВД в условиях ЧС социального характера.

Социальная значимость проведенного исследования заключается в том, что реализация выработанных предложений, направленных на совершенствование практики правоприменения, будет способствовать повышению эффективности административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера.

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, основной части, включающей четыре главы (объединяющих в себе восемь разделов), заключения, библиографического списка и приложений.

Во введении автором обозначена актуальность темы исследования, определено место диссертации среди других исследований в данной области.

В общей характеристике указаны цель, задачи, объект и предмет исследования, раскрыты ее новизна, теоретическая и практическая значимость, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, приведены данные об апробации и опубликовании результатов исследования, о структуре и объеме диссертации.

Первая глава посвящена теоретико-правовым основам административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях

ЧС социального характера. На основе анализа работ, выполненных ранее другими исследователями, установлены вопросы, требующие решения, исходя из чего определены объект, предмет, цель и задачи исследования. Выявлены сущность и содержание административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера.

Вторая глава состоит из двух разделов, содержащих анализ особенностей нормативного правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера, а также специфических черт данных ЧС.

В третьей главе проанализирована совокупность административно-правовых средств, используемых ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера (специальная операция), а также особенности управленческой деятельности, направленной на выбор и применение наиболее эффективной совокупности рассматриваемых административно-правовых средств.

В четвертой главе исследуются особенности методов и форм деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера

В заключении отражены основные выводы по диссертации, аргументированно подтверждающие положения, выносимые на защиту.

Диссертацию А.С. Жарасова отличает достаточно высокий теоретический уровень и логическая последовательность изложения материала. Выводы и предложения являются научно обоснованными, аргументированными, обладающими высокой степенью достоверности, которая подтверждается анализом значительного количества научной литературы, международных и национальных нормативных правовых актов, органов правовой статистики и специальных учетов Республики Казахстан о преступлениях террористического характера, совершенных в Республике Казахстан за 2017–2022 г, результатами опроса сотрудников ОВД Республики Казахстан.

Результаты исследования востребованы практикой и используются в учебном процессе. Так результаты диссертационного исследования Жарасов А.С. внедрены в практическую деятельность Специального Отряда Быстрого Реагирования Департамента полиции города Алматы, а также в учебный процесс Алматинской академии МВД Республики Казахстан и Академии МВД Республики Беларусь.

Изложенное позволяет сделать вывод, что актуальность, научная, практическая и социальная значимость диссертационного исследования А.С. Жарасова не вызывает сомнений.

В процессе исследования А.С. Жарасов опубликовал десять научных работ.

Таким образом, диссертация А.С. Жарасова «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера» соответствует требованиям п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 года № 560, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 административное право; административно-деликтное право, административный процесс за:

- выявленные сущность и содержание административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан при возникновении ЧС социального характера;

- научно обоснованные уточненные дефиниции чрезвычайной ситуации социального характера и специальной операции, проводимой ОВД;

- выявленные особенности функций и принципов государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера;

- установленные специфические черты методов государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера;

- разработанную авторскую систематизацию форм государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера, основанную на критерии юридических последствий их применения;

- научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность ОВД в условиях ЧС социального характера.

Научный руководитель:

доцент кафедры административной
деятельности органов внутренних дел
факультета милиции общественной безопасности
учреждения образования
«Академия Министерства внутренних
дел Республики Беларусь»,
кандидат юридических наук, доцент,
подполковник милиции

16.10.2024

Д.В. Гвоздев