

дополнить нормативный правовой акт Министерства внутренних дел Республики Беларусь, регламентирующий порядок подготовки и организации деятельности ОВД в особых условиях, в части перечня применяемых специальных средств, средствами радиоэлектронного подавления БПЛА.

УДК 342.9

Н.Е. Матюшенко

ПРИМЕНЕНИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

Применение мер административного пресечения в повседневной деятельности не дает представления о всем разнообразии реализации средств правоохраны. В определенных случаях для защиты общественных отношений возникает потребность применения более жестких принудительных мер. Такой вариант применения мер административного пресечения действующее законодательство связывает с особыми условиями, т. е. при возникновении ситуаций, связанных с введением военного либо чрезвычайного положения, и др.

В научной литературе под особыми условиями применительно к деятельности органов внутренних дел (ОВД) принято понимать повышенную по степени опасности для жизни и здоровья людей, сохранности материальных и культурных ценностей обстановку, вызываемую явлениями природного, социального и техногенного характера, требующую принятия от ОВД для ее нормализации специальных организационно-правовых мер, адекватных тактических приемов и методов, ресурсного обеспечения.

При нормальном развитии общественных отношений в демократическом правовом государстве доминирующим способом правового регулирования выступает дозволение, дополняемое разрешительным способом, а при особых условиях возрастает роль запрета, ограничений прав и интересов физических и юридических лиц. В их реализации значительную роль занимают меры административного пресечения, которые применяются в особых условиях.

При применении мер административного пресечения в особых условиях применяются все общие меры административного пресечения, предусмотренные действующим законодательством, однако условия их применения существенно меняются. В особых условиях расширяется

круг правоприменителей в пресечении противоправных деяний, а также физических и юридических лиц, в отношении которых могут быть применены данные меры принуждения, могут ужесточаться условия применения отдельных видов мер административного пресечения. Это связано с необходимостью обеспечения обязанностей, возлагаемых на граждан и организации в период особых условий (например, при соблюдении комендантского часа).

Касательно вопроса применения специальных мер административного пресечения (физической силы, специальных средств и оружия) порядок и условия их применения в соответствии со ст. 25 Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении» (далее – Закон о ЧП) в период действия чрезвычайного положения изменению не подлежат. Однако в соответствии со ст. 24 Закона Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-З «О военном положении» (далее – Закон о ВП), могут быть установлены иные правила применения физической силы, специальных средств, применения и использования оружия, применения боевой и специальной техники, чем те, которые предусмотрены статьями 18–22 данного Закона.

В особых условиях, помимо общих мер административного пресечения, законодательство предоставляет правоприменителю возможность использовать меры административного пресечения, которые могут применяться только после введения особых правовых режимов. Анализ Закона о ЧП и Закона о ВП показал, что большинство мер пресечения противоправного поведения в условиях военного и чрезвычайного положения совпадает. К ним относятся такие меры, как: приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений; запрещение или ограничение проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования; ограничение доступа к интернет-ресурсам, сетевым изданиям; выдворение лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, где введено чрезвычайное положение за пределы этой территории; временное отселение жителей в безопасные районы; приостановление действия лицензий на осуществление полиграфической деятельности и деятельности в области вещания, свидетельств о государственной регистрации издателей, изготовителей и распространителей печатных изданий и др.

Особый интерес представляют меры, применение которых ограничивает конституционные права и свободы граждан. К ним относится приостановление деятельности политических партий и иных общественных

объединений, преследующих политические цели, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения.

В условиях режима чрезвычайного положения, введенного в связи с попытками насильственного изменения конституционного строя, захватом или удержанием государственной власти неконституционным путем, вооруженным мятежом, массовыми беспорядками и др., политические партии, общественные организации и массовые движения активно участвуют на той или иной стороне общественного противостояния. Подтверждением тому могут служить общественно-политические события, связанные с подготовкой и проведением выборов Главы государства Республики Беларусь в 2020 г., сопровождавшиеся групповыми нарушениями общественного порядка и массовыми беспорядками, повреждением государственного, общественного и личного имущества. В подобных случаях деятельность указанных общественных объединений зачастую имеет тенденцию к экстремистским проявлениям, чем во многом способствует дальнейшему развитию социального конфликта. В указанной ситуации органы государственной власти на территории действия режима чрезвычайного положения могут реализовать право на приостановление деятельности подобных общественных объединений на период действия режима чрезвычайного положения (ст. 13 Закона о ЧП).

Следующей мерой административного пресечения, ограничивающей конституционные права и свободы, является ограничение свободы средств массовой информации, в том числе путем приостановления деятельности по распространению продукции телевизионных, радиовещательных и печатных средств массовой информации, приостановления действия разрешений на распространение продукции иностранного средства массовой информации на территории Республики Беларусь без изменения формы или содержания.

Таким образом, можно сформулировать следующие выводы:

в особых условиях применяются обычные меры административного пресечения и меры пресечения, обусловленные введением особых правовых режимов;

условия применения специальных мер административного пресечения в период действия чрезвычайного положения изменению не подлежат, а в период военного положения могут быть установлены иные правила применения данных мер пресечения;

большинство мер административного пресечения в условиях военного и чрезвычайного положения совпадает.