

Обеспечение общественной безопасности – это одна из основных обязанностей государства, государственных органов, должностных и иных лиц, которым доверено исполнение государственных функций, создать ситуацию спокойствия, отсутствия реальной опасности, политические, экономические, информационные и иные условия, обеспечивающие осознанное и мотивированное социальное поведение человека.

Государство вправе самостоятельно определять свои национальные интересы и обеспечивать общественную безопасность, устанавливать правила и механизмы их защиты, распоряжаться национальными информационными ресурсами, осуществлять независимую внешнюю и внутреннюю государственную информационную политику, обеспечивать информационную безопасность общественных отношений.

Именно Конституцией Республики Беларусь создана основа для совершенствования общественных отношений при формировании политики государства, участия граждан в государственном управлении и обеспечении общественной безопасности.

УДК 343.816

П.В. Соловей, Ю.И. Селятыцкий

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫХ ПРОФИЛАКТОРИЕВ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Правовые основы государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций составляет система чрезвычайного законодательства. Она может быть представлена как цепь субординированных в порядке социальной значимости нормативных правовых актов – Конституция Республики Беларусь, законы, подзаконные акты общего характера, ведомственные акты. В указанном перечне важное место занимает Конституция Республики Беларусь, которая устанавливает исходные базовые правовые отношения при чрезвычайных ситуациях различного характера. По значимости после Конституции следуют Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел», Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Закон Республики Беларусь «О пожарной безопасности», Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения», Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», далее следуют нормативные правовые акты республиканских и местных орга-

нов государственной власти Республики Беларусь, принятые в пределах их полномочий по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также ведомственные акты.

Анализ законодательства, регулирующего отношения, связанные с функционированием органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций, позволяет выявить некоторые недостатки. На сегодняшний день не существует целостной системы «чрезвычайного» законодательства. Проблемой является отсутствие четко организованной общегосударственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Правовое регулирование охватывает только часть общественных отношений, связанных с противодействием чрезвычайным ситуациям и не все направления деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций имеют достаточное нормативное обеспечение.

Современное состояние обеспечения функционирования деятельности лечебно-трудовых профилакториев (далее – ЛТП) при возникновении чрезвычайных ситуаций также нуждается в совершенствовании. В настоящее время эта деятельность регулируется законами Республики Беларусь «Об органах внутренних дел», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также Инструкцией по планированию и руководству действиями органов внутренних дел и войск МВД при возникновении чрезвычайных ситуаций. Однако некоторые положения этой системы реагирования на чрезвычайные ситуации требуют обновления.

Так, чрезвычайные ситуации, вызванные природными и техногенными факторами, не предполагают преступного или незаконного вмешательства, однако даже в этих условиях на органы внутренних дел, в том числе и на сотрудников ЛТП, возлагаются определенные обязанности – необходимость принятия срочных мер по спасению людей и оказанию им первой медицинской помощи, а также по охране имущества, оставшегося без присмотра; участие в соответствии с законом в обеспечении правового режима чрезвычайного или военного положения в случае их введения на территории страны; участие в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии и т. п.

Как можно заметить, обязанности сотрудников правоохранительных органов выходят за рамки их основных целей и задач. Вместе с тем неоднозначная позиция законодателя по рассматриваемому вопросу приводит к двусмысленному пониманию роли и места сотрудников ЛТП при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, может дезориентировать личный состав и негативно влиять на эффективность работы. На практике это проявляется в том, что в ведомственной «чрезвычайной» нормативной правовой базе основное внимание уделяется де-

тельности по борьбе с преступностью и правонарушениями, и практически игнорируются вопросы участия сотрудников милиции в работе по противодействию чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера. В результате этого личный состав ЛТП может оказаться не готов к выполнению возложенных на них задач в экстремальных условиях, например, при чрезвычайной ситуации природного характера.

Проблемы правового обеспечения деятельности ЛТП при возникновении чрезвычайных ситуаций можно решить, улучшив правовое обеспечение необходимой нормативной базой, конкретизировав силы и средства, привлекаемые для решения задач по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера, а также за счет информационного преимущества над преступниками и нарушителями административно-правовых режимов, вводимых на территориях, подвергшихся этим ситуациям, учитывая как предыдущий опыт спецподразделений, так и аналогичный зарубежный опыт.

Таким образом, для повышения эффективности участия сотрудников ЛТП при чрезвычайных ситуациях необходимо реализовать комплекс организационно-правовых мер по следующим направлениям:

- разработка и принятие нормативных актов, регламентирующих действия сотрудников ЛТП в условиях чрезвычайной ситуации, с четким определением их задач, прав, обязанностей и ответственности;

- внедрение механизмов взаимодействия сотрудников ЛТП с другими службами МВД и ведомствами, задействованными в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (МЧС, Минздрав);

- разработка инструкций и методических рекомендаций по действиям сотрудников ЛТП при различных видах чрезвычайных ситуаций с учетом специфики контингента учреждений.

Следует признать, что при совершенствовании деятельности ЛТП в условиях чрезвычайных ситуаций целесообразно выделить два взаимосвязанных этапа. Первый определяется необходимостью построения системы обеспечения общественной безопасности в период чрезвычайной ситуации, характеризующейся наличием значительного числа угроз и быстро нарастающих кризисных ситуаций локального, регионального и даже глобального характера. Второй связан со стратегическим строительством системы обеспечения общественной безопасности на длительную перспективу. На первое место в этой связи выходят превентивные и профилактические меры, а не быстрое реагирование на риски и угрозы.

Важно отметить, что повышение эффективности участия сотрудников ЛТП в чрезвычайных ситуациях является комплексной задачей, требующей системного подхода и сотрудничества всех заинтересованных сторон.