

мами отношений, складывающихся в общественных местах в процессе общения людей, для деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий и их объединений, учреждений, общественных объединений.

К общественным местам относятся места общения людей в целях удовлетворения различных жизненных потребностей. В законодательстве Республики Беларусь не закреплено понятие общественное место. Оно подразумевает пребывание в нем людей. Законодатель дает примерный перечень общественных мест: площади, улицы, рынки, парки, транспортные магистрали, вокзалы, аэропорты, стадионы и другие присутственные места. Сюда относятся те территории, которые общественными местами становятся во время отдыха граждан, например зоны отдыха во время выезда туда граждан: массивы, лужайки, берега рек, озер и т. д. Поскольку общественное место связывается с пребыванием в нем людей, то нарушение правил поведения в местах общения одной личностью затрагивает интересы другой личности (личностей). Деяние, совершенное в общественном месте, рассматривается как правонарушение и влечет юридическую ответственность. Скажем, распитие алкогольных напитков в общественном месте или появление в общественном месте в пьяном виде есть административное правонарушение (ст. 17.3 КоАП Республики Беларусь). Но то же деяние, совершенное вне общественных мест, например в квартире, правонарушением не является.

Отношения людей, складывающиеся в общественных местах, т. е. в сфере общественного порядка, регулируются нормами права, нормами морали, традициями, обычаями и другими социальными нормами. Важная роль в регулировании указанных отношений принадлежит нормам законов и иных актов органов государственной власти.

Отношения в сфере общественного порядка регулируются также общепринятыми правилами общежития, нормами морали, обычаями, нормами общественных объединений. Состояние общественного порядка во многом зависит от соблюдения неправовых социальных норм, направленных против антиобщественного поведения.

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены. Укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности. Скажем, обеспечение должного общественного порядка в период проведения митинга, собрания либо иного публичного мероприятия, проводимого в соответствии с законом, а также при проведении крупных спортивных соревнований, народных гуляний и других массовых мероприятий одновременно является и обеспечением общественной безопасности, так как служит цели предупреждения и предотвращения угрозы безопасности жизни и здоровью людей или имуществу. Вместе с тем соблюдение правил, норм и требований общественной безопасности, например правил пользования спортивными сооружениями во время проведения соревнований, правил дорожного движения, служит условием поддержания надлежащего общественного порядка. Групповые нарушения общественного порядка и массовые беспорядки создают угрозу здоровью и жизни людей, их имуществу, грубо нарушают нормальный ритм жизнедеятельности населенных пунктов. Массовые беспорядки нередко сопровождаются агрессивными насильственными действиями, погромами и поджогами, т. е. посягают на общественную безопасность.

Однако, несмотря на тесную взаимосвязь и взаимообусловленность, содержание каждой из рассматриваемых сфер составляют отличные друг от друга группы общественных отношений. Кроме того, отношения в сфере общественной безопасности регулируются правовыми нормами, а отношения в сфере общественного порядка – и правовыми, и иными социальными нормами.

Таким образом, общественный порядок и общественная безопасность представляют органически связанные между собой социальные явления, что обуславливает единство комплекса осуществляемых мер по их обеспечению и охране.

*Е.Н. Мисун, Ф.В. Пекарский*

## **О СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ГАРАНТИЯХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Важнейшим показателем высокой степени демократичности и цивилизованности любого государства является закрепление в законодательстве широкой системы прав и свобод личности, системы средств их юридического обеспечения, а также системы общих условий и специальных средств, обеспечивающих правомерное осуществление этих прав, т. е. соответствующих гарантий. Одним из социальных институтов, призванных осуществлять правоохранительную функцию в обществе, являются органы внутренних дел, сотрудники которых являются представителями власти, наделенными властно-распорядительными полномочиями, необходимыми для осуществления возложенных на них функций.

В ст. 2 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» в ряду наиболее важных задач, возложенных на ОВД, названы защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов личности, а также прав и законных интересов организаций. Органы внутренних дел осуществляют реализацию предусмотренных законодательством мер, направленных на защиту личности, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. В свою очередь государство берет на себя обеспечение юридических гарантий, связанных, с одной стороны, с безопасностью самих сотрудников (правовой аспект), а с другой – с их социальной защитой (надлежащее материально-бытовое обеспечение, медицинское обслуживание, льготы по выслуге лет и пенсии и т. д.). Необходимость в осуществлении подобного рода поддержки вызвана тем обстоятельством, что государством осознаются и компенсируются лицам, проходящим службу в ОВД, те затраты, которые они несут в связи с выполнением своих служебных обязанностей, сопряженных со сложными условиями, иногда опасными для здоровья и жизни.

Статьи 35–42 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» дают четкое представление, каким пакетом социально-правовых гарантий должен обладать сотрудник ОВД. Так, государством гарантируется осуществление мер по правовой и социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, созданию для них надлежащих условий службы и социального обеспечения. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел и членов их семей включает в себя систему льгот, материального обеспечения и обслуживания в период прохождения службы и при выходе на пенсию, в случае болезни, утраты трудоспособности, гибели сотрудника и т. д. Необходимо отметить, что меры как правовой, так и социальной защиты указанных лиц определяются не только законом, но и иными нормативными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе ведомственными правовыми актами.

Содержание и характер профессиональной деятельности сотрудника органов внутренних дел зависит не только от его субъективных характеристик (мотивация, личная заинтересованность в высоких результатах и т. д.), но и от ряда объективных условий и причин, к числу которых относятся: формат непосредственной организации деятельности ОВД, общий стиль руководства, качество и способ решения организационных и кадровых вопросов, социально-бытовых и правовых проблем и т. д.

Значительная часть сотрудников связывают успех и самореализацию в профессиональной деятельности с обеспечением их социально-правового статуса. И хотя наметилась тенденция положительного решения вопросов, касающихся защиты интересов сотрудников, по-прежнему остаются нерешенными вопросы, связанные с обеспечением жилья, вещевым и денежным довольствием (например, при так называемой переработке). До настоящего времени не разработан специальный нормативный правовой акт, определяющий порядок и размер выплаты сотрудникам компенсации за использование принадлежащего ему транспортного средства в служебных целях. Вместе с тем в других государственных структурах подобные акты имеются.

Предлагаем ряд теоретических предположений, требующих в дальнейшем своего эмпирического подтверждения: решение организационных, воспитательных, кадровых и морально-психологических вопросов в системе ОВД напрямую связано с решением социальных проблем сотрудников (объективных сторон их жизнедеятельности); социально-правовая защита выступает существенным фактором привлечения кадров на службу в ОВД; создание комплексной социальной программы, направленной на защиту и обеспечение социально значимых потребностей и интересов личности сотрудника органов внутренних дел, обеспечит возможность их интеллектуального, духовно-нравственного, профессионального и служебного роста.

Социально-правовое положение сотрудников органов внутренних дел должно быть подвергнуто всестороннему научному изучению и оценке. В рамках социально-правовой деятельности идеологических аппаратов ОВД должны регулярно проводиться мониторинговые социологические замеры его состояния на единой научно-методологической основе. Сближение теории и практики позволит принимать грамотные административные решения на основе достоверной информации и четкого понимания не только реальной ситуации в практических органах и подразделениях ОВД, но и тенденций ее изменения.

*А.А. Постникова*

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ВОПРОСАМ УКРЕПЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Органы внутренних дел являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. В законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» в качестве приоритетной задачи правоохранительной деятельности определена задача обеспечения общественной безопасности в стране.

Содержание правоохранительных функций и полномочий ОВД по обеспечению общественной безопасности определяют ряд особенностей: 1) общественная безопасность касается всех граждан без исключения, причем с момента рождения и до конца жизни; 2) общественная безопасность, как правило, касается элементарных действий, поступков и правил поведения людей, которые осуществляются открыто, публично и обычно понятны для окружающих; 3) общественная безопасность регулируется как нормами права, так и иными социальными и техническими нормами (нормы морали, обычаи, традиции, мода); 4) в сфере общественной безопасности ежегодно совершается огромное количество правонарушений; 5) в сфере общественной безопасности происходит значительный оборот объектов и предметов повышенной опасности; 6) с рассматриваемой сферой тесно соприкасаются такие опасные антисоциальные явления, как наркомания, пьянство, проституция, бродяжничество, попрошайничество; 7) в сфере общественной безопасности постоянно проходят различные массовые публичные мероприятия с большой концентрацией людей в тех или иных помещениях или на ограниченной территории, что нередко создает угрозу для жизни и здоровья граждан, нормальному функционированию организаций; 8) в сфере общественной безопасности происходят различные групповые нарушения порядка, массовые беспорядки, вооруженные и невооруженные конфликты, террористические акты; 9) с рассматриваемой сферой неразрывно связаны чрезвычайные ситуации, наступающие при возникновении стихийных бедствий, пожаров, крупных техногенных аварий, катастроф, эпидемий и эпизоотий, создающие угрозу жизни и здоровью граждан и требующие проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Новые реалии ставят общество и государство перед необходимостью постоянного совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения общественной безопасности. На сегодняшний день в Беларуси принято значительное количество нормативных правовых актов, направленных на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов общественной безопасности (прав и свобод, жизни и здоровья граждан, собственности, государства и его институтов), обеспечение надежного предупреждения и парирования угрозам этим объектам. Принято значительное количество нормативных актов, регулирующих общественные отношения в различных сферах правоохранительной деятельности органов внутренних дел: законы «О борьбе с организованной преступностью», «О борьбе с коррупцией», «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об участии граждан в охране правопорядка», «О порядке и условиях содержания лиц под стражей», «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», «О государственной дактилоскопической регистрации», «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений». 1 марта 2007 г. вступило в действие законодательство Республики Беларусь по вопросам административной ответственности в виде Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь по делам об административных правонарушениях. Существенной новеллой законодательства Республики Беларусь по вопросам обеспечения общественной безопасности явилось принятие закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 453-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», который вступил в силу в феврале 2009 г.

Вместе с тем современное нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения общественной безопасности не имеет в своей основе общей стратегии. В этой области остается достаточный правовой простор для дальнейшего совершенствования. Констатируя факт обилия нормативных актов и отдельных норм, относящихся к регулированию различных восторженных положений материального права, оперативно-розыскных и иных процессуальных средств противодействия посягательствам на общественную безопасность, следует признать, что в настоящее время не существует целостной системы законодательства в сфере обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь.

При рассмотрении ныне действующих и разрабатываемых нормативных правовых актов бросается в глаза явная избыточность и многократное дублирование как юридических, так и нормативно-технических требований по вопросам обеспе-