

Гражданско-правовой ответственностью признается основанное на законе имущественно-правовое воздействие на правонарушителя, выражающееся в лишении его определенных прав или возложении на него имущественных обязанностей. Общие правила возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране и использовании земель, установлены в Гражданском кодексе. Возможность применения гражданско-правовых способов воздействия к нарушителям земельного законодательства вытекает из факта признания земли недвижимым имуществом и объектом гражданских прав. Применительно к законодательству об охране и использовании земель гражданско-правовая ответственность заключается в возмещении вреда, причиненного землям; возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на земли; признании недействительными сделок с земельными участками и правами на них.

Поскольку в законодательстве об охране и использовании земель отсутствуют специальные нормы о возмещении неправомерного вреда, в данном случае будет действовать механизм ответственности, установленный законодательством об охране окружающей среды.

Земельно-правовые меры воздействия не получили однозначного закрепления в законодательстве об использовании и охране земель как меры юридической ответственности, например возврат самовольно занятых земельных участков. Эти меры воздействия применяются за отдельные земельные правонарушения и в юридической литературе характеризуются как специальные санкции. Кодекс о земле не увязывает их непосредственно с юридической ответственностью, однако механизм применения этих мер к правонарушителям сходен с применением мер ответственности.

В.А. Русак

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ

подавляющее большинство иностранцев, задержанных в 2002–2009 гг. в Республике Беларусь за нарушение правил пребывания на ее территории, прибыли из Российской Федерации. Определенная часть этих лиц, изначально прибывающих в Российскую Федерацию на законных основаниях, пытаются любыми способами легализовать свое дальнейшее пребывание на ее территории, а в случае невозможности этого – нередко и в Республике Беларусь.

Для легализации своего дальнейшего нахождения на территории Союзного государства по истечении срока временного пребывания данная категория иностранцев чаще всего использует такие способы, как заключение фиктивных браков, формальное трудоустройство у субъектов хозяйствования и пребывание в качестве студентов и слушателей учебных заведений.

После ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь указанная проблема становится общей для обеих сторон, что вызывает необходимость выработки единых подходов для ее решения.

При анализе законодательных актов, регламентирующих правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации и в Республике Беларусь, очевидно, что в нашем национальном законодательстве, регулирующем вопросы пребывания иностранцев, в отличие от российского отсутствуют определенные существенные позиции, наличие которых позволило бы в значительной мере усилить контроль за режимом пребывания иностранцев. В частности, российское законодательство в отличие от белорусского обязывает иностранцев, получивших разрешение на временное проживание, в течение двух месяцев со дня истечения очередного года со дня получения ими разрешения на временное проживание лично подавать в территориальный орган, осуществляющий регистрацию, уведомление о подтверждении своего проживания в России с приложением справки о доходах, копии налоговой декларации или иного документа, подтверждающего размер и источник дохода иностранца за очередной год. Данная норма позволяет оптимально оценивать целесообразность дальнейшего пребывания иностранного гражданина на территории страны, степень его интеграции в общество и вклад в развитие национальной экономики. В белорусском же законодательстве, регулирующем правовые вопросы пребывания иностранцев, получивших разрешение на временное проживание, обязательство предоставления таких сведений с их стороны отсутствует. В то же время находящийся в России иностранец, ходатайствующий о предоставлении ему разрешения на временное проживание, обязан на момент подачи соответствующего заявления иметь свидетельство о постановке на учет в налоговом органе в течение одного года со дня его въезда в Российскую Федерацию, что позволяет оценить в полной мере законность источников его доходов независимо от оснований предоставления ему соответствующего разрешения.

Согласно действующему законодательству Республики Беларусь в случае принятия решения об отказе в выдаче разрешения на временное проживание срок действия визы, выданной иностранцу, и (или) срок его регистрации сокращаются, если не имеется оснований для его пребывания в Республике Беларусь. Однако это не запрещает ему в оставшийся период своего пребывания в стране повторно обращаться в другие территориальные органы по вопросу предоставления ему разрешения на временное проживание, что затрудняет контроль за его местонахождением и последующим убытием. В соответствии же с российским законодательством в случае, если иностранному гражданину было отказано в выдаче разрешения на временное проживание либо ранее выданное ему разрешение на временное проживание было аннулировано, он вправе повторно в том же порядке подать заявление о выдаче ему разрешения на временное проживание не ранее чем через год со дня отклонения его предыдущего заявления о выдаче разрешения на временное проживание либо аннулирования ранее выданного ему разрешения на временное проживание. Это обязывает иностранца покинуть территорию Российской Федерации и не позволяет ему обращаться в другие территориальные органы в сфере миграции.

В случае если иностранец неоднократно (два и более раза) в течение года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства России в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в России, то разрешение на временное проживание ему также не выдается, а ранее выданное разрешение аннулируется.

Согласно законодательству Республики Беларусь в случае, если иностранец неоднократно (два и более раза) в течение года нарушил правила пребывания и (или) правила транзита, в выдаче разрешения на временное проживание ему может быть отказано или разрешение на временное проживание может быть аннулировано. Таким образом, очевидно, что данная норма носит альтернативный характер, в то время как в законодательстве Российской Федерации – обязательный.

Иностранец, временно проживающий в Российской Федерации, в течение двух месяцев со дня истечения очередного года со дня получения им разрешения на временное проживание обязан лично подавать в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции по месту получения им разрешения на временное проживание уведомление о подтверждении своего проживания в данной стране. В это уведомление вносятся такие сведения, как период нахождения данного иностранца за пределами Российской Федерации в течение очередного года со дня получения им разрешения на временное проживание (с указанием государств выезда). Таким образом, данная норма является также обязательной для иностранца, что позволяет более качественно контролировать его фактическое нахождение в Российской Федерации. В законодательных актах Республики Беларусь аналогичные положения отсутствуют. Аналогичная ситуация в России имеет место при предоставлении иностранным гражданам разрешения на постоянное проживание.

Введение вышеуказанных норм в белорусское законодательство позволит более качественно осуществлять контроль за режимом пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в стране. Это будет еще в большей мере способствовать предотвращению незаконной миграции и профилактике правонарушений со стороны иностранцев, находящихся на территории Республики Беларусь.

Ю.Л. Сиваков

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ЛИДЕРСТВА В УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА ОВД

Современная преступность выступает в качестве мощной универсальной угрозы, воздействующей на все сферы жизнедеятельности человека и его личную безопасность (физическую, психическую, материальную, экологическую, информационную и т. д.). Каждая из составляющих национальной и личной безопасности не свободна от воздействия различных видов преступности.

Биологические и психофизические предпосылки, экономические условия, социум, идеология и политика, традиции и культура, нравственные приоритеты той или иной личности, группы людей, общественная мораль, этические нормы и правила, общечеловеческие ценности являются фоном, на котором разворачиваются картины противоправных деяний.

Система противодействия преступности, реализуемая органами внутренних дел (от выявления и привлечения к ответственности и наказанию лиц, совершивших преступления, до изучения причин преступности, разработки и реализации мер ее предупреждения), так или иначе связана с необходимостью совершенствования организации и всестороннего обеспечения оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности.

Эффективность реализации данной актуальной и важной государственной задачи во многом определяется исключительно бережным отношением к человеческим ресурсам ведомства, интеллектуально-профессиональным потенциалом руководящего состава ОВД, его способностью грамотного, на основе современных научных требований, осуществления управленческой деятельности. Это обуславливает возрастание требований к организаторским способностям офицеров милиции и таким социально значимым личностным качествам, как коммуникативная мобильность, стремление к успеху, готовность к творческой деятельности, ответственность, самостоятельность, способность решать задачи в нестандартных условиях, реагировать на изменения оперативной обстановки.

Офицер-руководитель в современных условиях должен не только быть высококлассным профессионалом, но и обладать развитыми творческими, мыслительными, коммуникативными и другими способностями, иначе он не сможет реализоваться в службе, стать успешным руководителем, самостоятельной личностью, принимающей ответственные решения за свою судьбу и судьбу коллектива. Для этого он должен быть способен реализоваться, как:

управляющий, облеченный властью, руководящий коллективом людей;

лидер, способный вести за собой подчиненных, используя свой авторитет, высокий профессионализм, положительные эмоции;

дипломат, устанавливающий контакты с коллегами других правоохранительных органов и представителями органов исполнительной власти, успешно преодолевающий внутренние и внешние конфликты;

воспитатель, обладающий высокими нравственными качествами, способный создать коллектив и направить его развитие в нужное русло;

инноватор, который может оценить роль интеллектуальных технологий лидерства в управлении персоналом в современных условиях и целенаправленно внедрять в служебную и управленческую деятельность те или иные достижения науки управления человеческими ресурсами;

просто человек, обладающий глубокими знаниями и способностями, высоким уровнем культуры, честностью, решительностью и в то же время рассудительностью, способный быть во всех отношениях образцом для окружающих.

Позволим себе привести собственную интерпретацию «джентльменского» набора качеств современного руководителя: руководитель ОВД должен быть: дипломатом, когда что-то просит в вышестоящих инстанциях для своего подразделения; жестким, когда требует выполнения своих распоряжений и приказов от подчиненных; изворотливым, когда беседует с представителями прессы; многообещающим – при встрече с молодыми сотрудниками; важным государственным деятелем, когда принимает заграничные делегации; святым отцом, когда принимает жалобы от посетителей.

С учетом изложенных аспектов кафедра административной деятельности и управления органами внутренних дел Академии МВД Республики Беларусь в рамках реализации программы «Научно-методологические основы управления органами внутренних дел» уделяет значительное внимание вопросам интеллектуальных технологий лидерства.

Разделяя необходимые современным руководителям качества на профессиональные, личностные и деловые, к профессиональным мы относим те, которые характеризуют любого грамотного специалиста и обладание которыми является лишь необходимой предпосылкой выполнения им обязанностей руководителя: компетентность, т. е. систему специальных знаний и практических навыков; культуру – общую, экономическую, правовую, информационную, психолого-педагогическую и физическую.

В то же время мы далеко не всегда уделяем должное внимание такому феномену в управленческой деятельности, как лидерство, являющемуся одним из механизмов интеграции групповой деятельности.

Лидерство – это особый статус руководителя, характеризующийся отношениями, в основе которых лежат авторитет, признание высокого уровня квалификации, доверие, личные симпатии и т. п. В этом случае соединяются должность и лидерство, формируется как бы моральное право на власть.