

Как показывает практика, застичь правонарушителей непосредственно во время употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива очень сложно, так как лица, совершающие противоправное деяние, осознают свою вину, но не желают попасть в поле зрения сотрудников органов внутренних дел и быть привлеченными к административной ответственности.

По нашему мнению, действенным механизмом пресечения распития алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива на улице, стадионе, в сквере, парке, общественном транспорте или в других общественных местах, кроме мест, предназначенных для их употребления, с учетом подготовительных действий, а именно откупоривания емкости с алкогольным, слабоалкогольным напитком, пивом и разлива их в стаканы является применение нормы, предусмотренной ст. 2.3. КоАП «Покушение на административное правонарушение». В этой связи представляется целесообразным п. 1 ст. 17.3 КоАП после слова «распитие» дополнить словами «или покушение на распитие», а также дополнить указанную норму примечанием в следующей редакции: «Под покушением на распитие, указанным в п. 1 ст. 17.3 настоящего Кодекса, понимается откупоривание емкости с алкогольным напитком, слабоалкогольным напитком и пивом или разлив алкогольных напитков, слабоалкогольных напитков и пива в емкости для употребления».

А.И. Сухаркова

ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО – СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Исследование административно-правового статуса служащего органов внутренних дел как представителя исполнительной власти предполагает прежде всего необходимость определения указанных субъектов. В соответствии с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь таковыми являются совершеннолетние граждане Республики Беларусь, состоящие в должностях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел или в кадрах МВД Республики Беларусь и имеющие специальные звания.

Административно-правовой статус служащего органов внутренних дел произведен от правового статуса органов внутренних дел. В научных исследованиях неоднократно обращалось внимание на то, что полномочия государственных служащих вытекают из компетенции государственного органа, реализация которой и составляет содержание деятельности входящего в орган личного состава.

Для целостного представления о содержании административно-правового статуса служащего органов внутренних дел как представителя исполнительной власти необходимо проанализировать четыре основополагающих элемента: должность, государственные властные полномочия, обязанности и права, сопровождающие деятельность служащего органов внутренних дел.

Исходным, основополагающим элементом административно-правового статуса служащего органов внутренних дел как представителя исполнительной власти является государственная должность, собственно должностью определяется правовое положение служащего, его функциональная роль, место в государственном органе и системе органов. Понятие должности государственной службы является стержневым, основополагающим для определения правового статуса государственного служащего органов внутренних дел и порядка прохождения им государственной службы на должностях рядового и начальствующего (младшего, среднего, старшего и высшего состава). С помощью должностей обеспечиваются персонализация административных функций и правобязанностей, четкое разделение труда в администрации, индивидуализация ответственности служащих. Именно она является объективным фактором, важной предпосылкой для распространения на служащего органов внутренних дел всего комплекса прав и обязанностей.

Посредством должности устанавливается первичная связь государства, с одной стороны, и служащего – с другой, и на определенном этапе возникает конкретно государственно-служебное правоотношение, характеризующееся наличием взаимных прав, обязанностей, ограничений и запретов, ответственности и других атрибутов правового статуса государственного служащего органов внутренних дел.

Должность в научных источниках понимается как простейший элемент государственной администрации, первичная и основная клеточка ее организационной структуры; как часть государственного органа, обособленная и закреплённая в официальных документах с соответствующей частью компетенции госоргана (организации), предоставляемой лицу – государственному служащему в целях ее практического осуществления; первичная ячейка аппарата, предназначенная для одного работника, определяющая его роль и место в государственном ансамбле.

Некоторые авторы полагают, что государственная должность является первоэлементом, «кирпичиком» государственной организации. Представляется, что такой подход противоречит фактическому положению дел. Компетентность ни одного государственного органа не определяется полномочиями совокупности его должностей. Должности не формируют государственный орган, а, напротив, внутри его создаются.

В действующем законодательстве государственная должность определяется как должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, законом «О государственной службе в Республике Беларусь» и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа.

В каждом виде государственной службы должность имеет свои особенности. Исходя из законодательного закрепления должности, применительно к органам внутренних дел можно выделить следующие ее составляющие: 1) является структурной единицей органа внутренних дел; 2) учреждается в установленном законом порядке; 3) наделяет государственно-властными полномочиями служащего органов внутренних дел как представителя власти, а также обязанностями и правами; 4) включает денежное содержание, установленное законодательством. Каждая должность в органах внутренних дел учреждается в распорядительном порядке.

Кроме должностного положения служащие органы внутренних дел имеют специальные звания, которые в отличие от должностей не являются элементами структуры органа, а присваиваются по должности персонально. Специальные звания являются пожизненными, при прекращении службы к имеющемуся званию добавляются слова «в отставке».

Другим определяющим элементом административно-правового статуса служащего органов внутренних дел являются государственно-властные полномочия, обусловленные должностью. Их характеризуют следующие черты: 1) направленность его государственно-властных полномочий за рамки органов внутренних дел; 2) наделение его полномочиями по при-

менению мер государственного принуждения; 3) полномочия могут быть реализованы в территориальном отдалении от конкретного органа внутренних дел, в котором он осуществляет свою деятельность.

Центральное место в правовом статусе служащего органов внутренних дел отводится правам и обязанностям. В последние годы данные элементы претерпели некоторые изменения. Основное влияние оказали на них правовые акты, которые в общих чертах зафиксировали правовой статус человека и гражданина. Права и обязанности государственных служащих органов внутренних дел следует рассматривать в двух аспектах: 1) права и обязанности, вытекающие из закона «О государственной службе в Республике Беларусь»; 2) индивидуальные права и обязанности, которые формируются законодательными актами, регламентирующими деятельность органов внутренних дел, а также контрактом о службе в органах внутренних дел и правовыми документами по конкретной занимаемой должности. С правами и обязанностями государственного служащего органов внутренних дел связаны и ограничения. Они также могут носить как общий, так и специальный характер. Права, обязанности и ограничения государственного служащего органов внутренних дел подчеркивают своеобразие государственно-служебных отношений в системе МВД Республики Беларусь.

А.А. Тариков

РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ФАКТОРА В УПРАВЛЕНИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ОВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время в подразделениях предварительного расследования органов внутренних дел Республики Беларусь можно выделить три типа лиц управленческого персонала. К первому относятся руководители предварительного расследования МВД, УВД, ГУВД. Второй – это специалисты по отдельным управленческим функциям и по отдельным вопросам управления, которые сосредоточены в подразделениях процессуального контроля предварительного расследования МВД, УВД, ГУВД. К третьему типу следует отнести специалистов по текущему (оперативному) управлению подразделениями предварительного расследования – начальников подразделений предварительного расследования горрайорганов.

Элементами управленческой должности являются: ее функции (в качестве обязанностей), права и ответственность. Это можно отнести к юридическому, административно-правовому аспекту вопроса. Но на каждой должности находится конкретный исполнитель, живой человек, обладающий определенным уровнем профессиональной подготовки (в виде специального обучения и опыта) и набором конкретных личностных качеств. Все перечисленные субъекты управления обеспечивают управление процессом деятельности подразделений предварительного расследования, принимая управленческие решения по ликвидации возникающих помех и сбоев как уголовно-процессуального, так и организационно-регулятивного характера.

Научный подход, который воплощается в понятии человеческого фактора, позволяет более глубоко и предметно анализировать роль субъектов и субъективных элементов в сфере управления. Человеческий фактор является реальной основой действий отдельных субъектов управления и управленческих аппаратов в целом. К элементам человеческого фактора относятся: компетентность руководителей; их способность к быстрому принятию верных и законных решений управленческого характера; волевая активность при осуществлении управления; использование в своей деятельности данных науки, передового опыта и современного стиля общения с подчиненными и гражданами, попавшими в сферу их служебной деятельности; способность объективно оценивать труд подчиненных; способность быть лидером (не только по должности, но и фактически) в руководимом коллективе, проявлять управленческую инициативу, на практике применять новые формы и методы управленческой деятельности.

Человеческий фактор определяет механизм складывающихся отношений между начальником и работниками управленческих подразделений в ходе решения внутриорганизационных вопросов, а также с точки зрения внешнего управления в значительной мере определяет механизмы отношений лиц управленческого персонала со следователями, руководителями территориальных подразделений ПР, оперативными работниками ОВД, участвующих в раскрытии конкретных преступлений, прокурорскими и судейскими работниками, гражданами, выступающими по делу в различных ролях, и их защитниками.

Немаловажное значение имеет умение руководителей подразделений ПР действовать в экстремальных ситуациях. Также они должны быть способны реально оценивать свою служебную деятельность, адекватно воспринимать критические замечания в свой адрес и учитывать их для совершенствования своей работы. Авторитет руководителя должен опираться на его профессионализм, включающий знания и опыт, наличие управленческого мышления и деловой хватки. Перенесение атрибутов служебного положения на свою личность представляется недопустимым.

Указанные субъективные элементы управленческой деятельности, а также личностные качества руководителей ПР и составляют человеческий фактор в управленческой практике. От него в немалой степени зависит успешное решение задач по совершенствованию управления деятельности подразделений ПР. Он может иметь как позитивное, так и негативное значение. Анализ человеческого фактора в сфере управления подразделениями предварительного расследования обязывает учитывать определяющее значение элементов личностного, индивидуального характера.

Е.И. Третьякова

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ОБОРОТУ ФАЛЬСИФИЦИРОВАННЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ НА ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОМ РЫНКЕ

В соответствии со ст. 4 федерального закона (ФЗ) от 22 июня 1998 г. № 86 «О лекарственных средствах» лекарственное средство – вещества, применяемые для профилактики, диагностики, лечения болезни, предотвращения беременности, полученные из крови, плазмы крови, а также органов, тканей человека или животного, растений, минералов методами синтеза или с применением биологических технологий.

С юридической точки зрения лекарственные средства являются товаром, обладающим особой социально-экономической полезностью как для отдельного человека, так и для общества в целом. В связи с этим остро встает вопрос об обеспечении качества лекарственных средств. Обеспечение населения качественными лекарственными средствами является важнейшим направлением фармацевтической деятельности.