

При наличии признаков неправомерного применения оружия оно изымается должностным лицом, ответственным за проведение проверки (документирования), прибывшем на место происшествия по данному факту;

при составлении рапорта указать время, место, правовые и фактические обстоятельства применения оружия. Указать возможных очевидцев произошедшего, количество израсходованных боеприпасов.

Дата поступления в редакцию: 14.04.18

R.E. Charnetski, Senior Teacher of Department of Tactical and Special Preparation of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

CONTROL IN THE SPHERE OF FUNCTIONING OF THE ADMINISTRATIVE-LEGAL REGIME OF MILITARY WEAPONS

The aspects of ensuring the safety of the functioning of the administrative-legal regime of combat weapons are considered. A structural analysis of the investigated concept of its constituent elements is performed.

Keywords: administrative legal regime, control, combat weapons, state bodies endowed with the right to use military weapons.

УДК 342.92

*А.А. Шабан, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: sashaban82@mail.ru)*

КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКЦИЙ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА

Проводится анализ компетенции государственных инспекций в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта. Сформулированы предложения по совершенствованию деятельности в рассматриваемой области и оптимизации системы данных инспекций.

Ключевые слова: компетенция, государственная инспекция, безопасность движения и эксплуатация транспорта (БДиЭТ).

Сфера БДиЭТ является одной из наиболее значимых и касается интересов как отдельной личности, так и государства в целом. Отличается она значительным количеством совершаемых правонарушений, что обуславливает необходимость повышения эффективности контроля (надзора) за соблюдением требований соответствующих норм права и актуализирует разработку проблем деятельности выполняющих данную функцию государственных инспекций.

В этой связи первостепенное значение имеет исследование компетенции указанных инспекций, которое позволит определить место и роль каждой из них и выработать на этой основе предложения по оптимизации и совершенствованию их деятельности.

Сегодня функцию контроля (надзора) за соблюдением норм права в сфере БДиЭТ в Республике Беларусь осуществляют шесть государственных инспекций: государственная автомобильная инспекция (ГАИ МВД), военная автомобильная инспекция Министерства обороны (ВАИ Минобороны), главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием машин и оборудования Министерства сельского хозяйства и продовольствия (инспекция гостехнадзора Минсельхозпрода), транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций (транспортная инспекция Минтранса), государственное учреждение «Белорусская инспекция речного судоходства» (БИРС Минтранса), государственное учреждение «Государственная инспекция по маломерным судам» (ГИМС МЧС). Каждая из указанных инспекций выполняет свою роль, определяемую рамками установленной компетенции, потому как устанавливая компетенцию каждого из органов, государство тем самым производит разделение труда между ними [1, с. 12].

Так, компетенция ГАИ в сфере БДиЭТ определена в ст. 11 Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 313-З «О дорожном движении» и подп. 9.15 п. 9 Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденном

постановлением Совета Министров от 31 декабря 2002 г. № 1851 (далее – Положение). В соответствии с указанными нормативными правовыми актами данная инспекция осуществляет контроль за соблюдением законодательства в области дорожного движения; проводит государственную регистрацию и государственный учет транспортных средств (за исключением колесных тракторов и прицепов к ним), прием квалификационных экзаменов на право управления механическим транспортным средством и выдачу водительских удостоверений (за исключением колесного трактора), а также учет ДТП; анализирует организацию дорожного движения и принимает меры по ее совершенствованию и др.

Кроме того, в соответствии со ст. 11 Закона о дорожном движении ГАИ наделяется специальной компетенцией в рассматриваемой сфере по реализации функций межотраслевого управления, выражающихся в согласовании маршрутов движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, открытии и изменении маршрутов перевозки пассажиров в регулярном сообщении, маршрутов, по которым осуществляется обучение управлению механическим транспортным средством, единых программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей механических транспортных средств, самоходных машин и лиц, обучающихся управлению ими, а также учебно-программной документации образовательных программ общего среднего образования в части обучения безопасному поведению на дорогах; выявлению в пределах своей компетенции причин и условий, способствующих нарушению ПДД, совершению ДТП и принятии своевременных мер по координации действий государственных органов и иных организаций по устранению таких причин и условий; в соответствии с подп. 10.10 п. 10 Положения – организацией и осуществлением межведомственного взаимодействия в области обеспечения безопасности дорожного движения, участия в работе комиссий по безопасности дорожного движения и др.

Анализ указанных полномочий позволяет выделить три основных направления деятельности ГАИ в сфере БДиЭТ: контрольное (осуществление контроля за соблюдением законодательства, регистрацией транспорта, выдачей водительских удостоверений и др.); учетно-аналитическое (учет ДТП, выявление причин и условий, способствующих их совершению, нарушению ПДД); координационное (принятие мер по координации определенных действий государственных органов в данной сфере, а также организации их взаимодействия). Все направления при этом согласуются с правовым статусом МВД (ст. 11 Закона о дорожном движении; подп. 9.15 п. 9 Указа Президента от 4 декабря 2007 г. № 611 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел», в структуре которого находится рассматриваемая инспекция).

Так, инспекция гостехнадзора осуществляет надзор за техническим состоянием тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования; проводит регистрацию и учет, а также технические осмотры указанной техники и оборудования; принимает экзамены по ПДД, технической эксплуатации и навыкам практического вождения тракторов, самоходных мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и выдает удостоверения на право управления указанной техникой; контролирует выполнение предприятиями, учреждениями и организациями необходимых мероприятий по предупреждению ДТП, соблюдение правил технической эксплуатации и содержание в исправном состоянии тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин.

Анализ полномочий инспекции гостехнадзора показывает, что они аналогичны полномочиям ГАИ и в определенной степени дублируются. Как отмечалось выше, инспекция гостехнадзора осуществляет надзор за техническим состоянием находящихся в эксплуатации тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования (п. 4 постановления Совета Министров от 18 июня 1992 г. № 377 «О государственном надзоре за техническим состоянием тракторов, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования»). В рамках своей компетенции данную функцию выполняет и ГАИ при осуществлении контроля за соответствием ПДД технического состояния транспортных средств, самоходных машин, участвующих в дорожном движении (подп. 10.1 п. 10 Положения).

Кроме того, инспекция гостехнадзора входит в структуру Минсельхозпрода и осуществляет контрольные (надзорные) полномочия в отношении объектов, подчиненных данному органу государственного управления, что в определенной мере указывает на их отраслевую принадлежность и заинтересованность. Подтверждением является то, что должностные лица указанной инспекции находятся в отношениях субординационной подчиненности в вертикали «Минсельхозпрод – инспекция гостехнадзора», что влечет за собой их линейную и функциональную зависимость, отвлечение на решение общеведомственных задач, децентрализацию кадрового потенциала и финансового обеспечения, что, как следствие, снижает уровень специализации и независимости в реализации функций контроля (надзора) в обозначенной сфере.

Исследование показывает, что функции инспекции гостехнадзора не соответствуют целевому назначению Минсельхозпрода, состоящему в реализации единой государственной политики, осуществлении государственного управления и регулирования в области сельского хозяйства (п. 3 постановления Совета Министров от 29 июня 2011 г. № 867 «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь»). Иными словами, их деятельность связана с выполнением несвойственных функций для указанного субъекта и предполагает их организационно-структурное перераспределение. Обусловлено сказанное тем, что компетенция данной инспекции соответствует административно-правовому статусу МВД в сфере БДиЭТ, которое организует и осуществляет контроль за соблюдением законодательства в области дорожного движения и обеспечения его безопасности с определением форм и методов такого контроля относительно выполнения участниками дорожного движения требований ПДД, государственной регистрацией и государственным учетом транспортных средств, выдачей водительских удостоверений; осуществляет выявление причин и условий, способствующих нарушению ПДД, совершению ДТП, и принятие мер по их устранению и др. (ст. 11 Закона о дорожном движении, подп. 9.15 п. 9 Указа).

Следовательно, функции инспекции гостехнадзора не согласуются с функциями, возложенными на Минсельхозпрод, в структуре которого она находится, так как последний реализует единую государственную политику в осуществлении государственного управления и регулирования в области сельского хозяйства, а также дублируют ряд функций ГАИ. В этой связи представляется целесообразным возложить указанные полномочия на ГАИ. Подтверждением обоснованности выработанных в ходе настоящего исследования предложений являются как результаты научных исследований [2, с. 54–55; 3, с. 97; 4, с. 17], так и политика по оптимизации госаппарата, проводимая в Республике Беларусь.

Таким образом, дублирование функций ГАИ и инспекции гостехнадзора, особенности административно-правового статуса Минсельхозпрода, характер возложенных на него отраслевых задач, характер компетенции инспекции гостехнадзора, недостаточный уровень его функциональной специализации и независимости обуславливают необходимость проведения организационной реструктуризации в системе государственных инспекций в области БДиЭТ путем упразднения инспекции гостехнадзора с возложением выполняемых ею функций на ГАИ.

Предлагаемый подход позволит закрепить организационное обособление функции контроля в указанной сфере; повысить уровень функциональной специализации ее осуществления; уменьшить число звеньев управления и снизить количество координационных связей; укрепить межотраслевое взаимодействие и обеспечить централизацию общегосударственных подходов к контролю за БДиЭТ.

При этом следует отметить, что полномочия транспортной инспекции, а также БИРС предопределены целевым назначением Минтранса, которое состоит в осуществлении государственного регулирования и управления в области автомобильного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, городского электрического транспорта и метрополитена, а также гражданской авиации (п. 3 постановления Совета Министров от 31 июля 2006 г. № 985 «Вопросы Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь»).

Так, транспортная инспекция осуществляет контроль за: соблюдением производителями транспортных работ и услуг законодательства о транспортной деятельности, требований безопасности и экологических требований при эксплуатации транспорта, выполнением перевозок по территории Республики Беларусь (контроль за осуществлением транспортной деятельно-

сти), выполнением международных автомобильных перевозок, проездом тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, состоянием объектов транспортной деятельности, организацией обеспечения безопасности транспортной деятельности, авиационной безопасности и безопасности полетов; участвует в разработке и согласовании проектов, программ, технических условий, связанных с осуществлением транспортной деятельности; проводит анализ выявленных нарушений законодательства при осуществлении транспортной деятельности, разрабатывает мероприятия по их предотвращению (п. 5 постановления Совета Министров от 4 сентября 2002 г. № 1218 «О создании Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь»).

Таким образом, деятельность транспортной инспекции непосредственно связана с обеспечением БДиЭТ и осуществляется по трем направлениям: контрольное, участие в техническом нормировании, аналитическое.

В свою очередь, БИРС осуществляет контроль за безопасностью судоходства на внутренних водных путях Республики Беларусь, выполнением путевых работ и работ по содержанию судоходных гидротехнических сооружений, а также государственную регистрацию самоходных судов внутреннего плавания (п. 12 Устава Государственного учреждения «Белорусская инспекция речного судоходства», утвержденного приказом Минтранса от 14 февраля 2008 г. № 57-Ц «О создании государственного учреждения «Белорусская инспекция речного судоходства» и утверждении его Устава»). Таким образом, БИРС является органом по безопасности судоходства, основным функциональным назначением которого является осуществление контроля за деятельностью в области речного судоходства, как видом транспортной деятельности.

Проведенное исследование показывает, что деятельность БИРС охватывается полномочиями транспортной инспекции, осуществляющей контроль транспортной деятельности в целом, в связи с чем целесообразным видится объединение данных инспекций (путем включения БИРС в состав транспортной инспекции).

ГИМС осуществляет контроль за безопасностью судоходства маломерных судов, а также за эксплуатацией этих судов и баз для их стоянок; проводит государственную регистрацию и техническое освидетельствование данных судов; организует обучение и проверку знаний гражданами правил управления моторными маломерными судами и выдает удостоверения на право управления данными транспортными средствами (п. 2 Указа Президента от 25 июня 2013 г. № 332 «Об отдельных вопросах функционирования государственной инспекции по маломерным судам и внесении дополнений и изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь»). Таким образом, деятельность ГИМС является схожей с деятельностью БИРС, охватывается полномочиями транспортной инспекции и соответствует целевому назначению Минтранса.

Вместе с тем следует обратить внимание на то, что рассматриваемая инспекция входит в структуру МЧС, основным назначением которого является регулирование и управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности (п. 1 Указа Президента от 29 декабря 2006 г. № 756 «О некоторых вопросах Министерства по чрезвычайным ситуациям»). В этой связи видится логичным переподчинить ГИМС Минтрансу и включить ее в состав транспортной инспекции.

ВАИ организует мероприятия по предупреждению ДТП с участием транспортных средств и самоходных машин, принадлежащих Минобороны; проводит государственный технический осмотр, а также государственную регистрацию и учет данных транспортных средств; осуществляет контроль за выполнением в Вооруженных силах законодательства Республики Беларусь по вопросам БДиЭТ и др. (п. 12, 13 Приказа начальника Генерального штаба Вооруженных сил – Первого заместителя министра обороны Республики Беларусь от 7 августа 2014 г. № 326 «Об утверждении положения о Военной комендатуре Вооруженных Сил и военных комендатурах»), что обусловлено спецификой задач Минобороны и является необходимым условием для их эффективного выполнения.

Итак, анализ компетенции инспекций в сфере БДиЭТ позволяет сделать вывод о необоснованной множественности количества данных инспекций, дублировании выполняемых ими функций, несоответствии отдельных инспекций (инспекция гостехнадзора, ГИМС) назначению органов государственного управления, в структуре которых они находятся.

Для устранения указанных недостатков вполне обоснованно упразднить инспекцию гостехнадзора и возложить выполняемые ею функции на ГАИ; включить БИРС в состав транспортной инспекции; переподчинить ГИМС Минтрансу и включить ее в состав транспортной инспекции.

Итак, проведенное исследование позволяет определить наиболее оптимальную систему инспекций, осуществляющих контроль за соблюдением норм права в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта, которая должна включать три инспекции (вместо шести действующих): ГАИ МВД, транспортную инспекцию Минтранса, ВАИ Минобороны.

Предлагаемая система инспекций позволит исключить дублирование и параллелизм в их деятельности; обеспечить повышение эффективности, функциональной специализации и независимости в осуществлении контроля (надзора); снизить количество координационных связей; укрепить межотраслевое взаимодействие, что в совокупности позволит сократить государственные расходы, связанные с выполнением функций в сфере БДиЭТ.

Список использованных источников

1. Лазарев, Б.М. Компетенция органов управления / Б.М. Лазарев ; Акад. наук СССР ; Ин-т гос-ва и права. – М. : Юрид. лит. – 1972. – 280 с.
2. Зиновенко, В.В. О совершенствовании деятельности Минсельхозпрода в сфере обеспечения безопасности дорожного движения / В.В. Зиновенко // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. В.И. Семенкова, Минск, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. ; редкол.: С.М. Сивец [и др.] – Минск : Ин-т радиологии, 2015. – С. 53–55.
3. Ключевые процессы в деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения на уровне субъектов Российской Федерации : бюл. № 9 / под общ. ред. В.Н. Кирьянова, Б.Е. Циклиса ; МВД Рос. Федерации, Департамент обеспечения безопасности дорож. движения МВД Рос. Федерации. – М. : [б. и.], 2010. – 160 с.
4. Кармолицкий, А.А. Административно-правовое регулирование надведомственных полномочий государственных инспекций / А.А. Кармолицкий. – М. : Изд-во МГУ, 1985. – 83 с.

Дата поступления в редакцию: 07.02.18

A.A. Shaban, Postgraduate student of Scientific and Pedagogical Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

COMPETENCE OF THE STATE INSPECTORATES IN THE SPHERE OF SAFETY OF TRAFFIC AND EXPLOITATION OF TRANSPORT

The analysis of the competence of the state inspectorates in the sphere of traffic safety and transport exploitation is being carried out. Proposals to improve the activities in the area under consideration and optimize the system of these inspectorates are formulated.

Keywords: competence, state inspectorates, traffic safety and transport exploitation.