

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПУТАТА МЕСТНОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ КАК ГАРАНТИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

Анализ законодательства, закрепляющего правовой статус депутата местного Совета депутатов, равно как и депутата Палаты представителей, позволяет утверждать, что деятельность депутата в избирательном округе и в представительном органе является одной из существенных гарантий прав и свобод граждан.

На наш взгляд, именно депутат местного Совета, а в первую очередь депутат Совета первичного уровня, наиболее тесно связан с нуждами и проблемами населения соответствующей административно-территориальной единицы, в силу своих полномочий имеет возможность эффективно взаимодействовать с местными исполнительными и распорядительными органами и иными организациями и соответственно может принимать активное участие в защите прав и свобод граждан.

Правозащитные функции депутата Совета вытекают из его полномочий, осуществляемых в рамках установленных форм деятельности.

Согласно закону Республики Беларусь от 27 марта 1992 г. № 1547-ХП «О статусе депутата местного Совета депутатов» формами деятельности депутата Совета в избирательном округе являются:

1. Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, личный прием граждан и представителей юридических лиц. Личный прием граждан и представителей юридических лиц осуществляется депутатом регулярно, но не реже одного раза в месяц.

Законом не установлено, какие обращения и по каким вопросам может принимать и рассматривать депутат, в связи с чем можно сделать вывод, что депутат вправе и, более того, обязан принимать и рассматривать любые обращения по любым вопросам, принимая меры для их полного, объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения. Депутат участвует в осуществлении контроля за исполнением решений, принятых по обращениям граждан, и что не менее важно, изучает причины, порождающие жалобы, и направляет предложения об их устранении в соответствующие органы. По нашему мнению, наделение депутата вышеуказанными полномочиями позволяет гражданам при направлении обращений, в особенности жалоб на действия государственных органов или должностных лиц, получить в лице депутата дополнительную и достаточно эффективную гарантию защиты нарушенных прав.

2. Проведение встреч с гражданами. Встречи могут организовываться по инициативе самого депутата, граждан или соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов. На наш взгляд, встречи с гражданами являются эффективным способом выявления потребностей населения и изучения общественного мнения по различным вопросам. Думается, что было бы оправданно законодательно закрепить периодичность проведения встреч с гражданами по инициативе самого депутата не реже двух раз в год.

3. Отчеты депутата перед избирателями. Депутат местного Совета обязан не реже двух раз в год отчитываться перед избирателями о своей деятельности, что, на наш взгляд, является необходимой мерой по контролю избирателей за исполнением их наказов депутату. Отчеты депутата проводятся на созываемых для этого собраниях избирателей либо их делегатов.

По нашему мнению, данный подход не в полной мере обеспечивает возможность избирателей участвовать в контроле за деятельностью своего избранника, так как очевидно, что в собрании избирателей по объективным причинам не могут принять участие все желающие. На наш взгляд, в эпоху развития информационных технологий избиратель должен иметь возможность получать отчеты о деятельности депутата в интернете. Думается, отчет депутата, представленный на собрании избирателей либо их делегатов, должен также размещаться на официальном, специально созданном для этих целей интернет-ресурсе. Мы считаем, что именно использование интернета позволит наиболее полно реализовать принцип гласности в деятельности государственных органов, в том числе и деятельности депутатов.

Кроме деятельности депутата в избирательном округе правозащитной направленностью обладают и формы деятельности депутата в Совете и его органах.

Одной из таких форм является депутатский запрос. Запрос депутата позволяет получить официальное разъяснение либо уяснить позицию государственных органов или должностных лиц по вопросам, отнесенным к их компетенции. По решению Совета письменный ответ на запрос может доводиться до сведения граждан через средства массовой информации или иным путем.

Наряду с запросом депутат вправе направить обращение, которое представляет собой предложение государственным органам, иным организациям или должностным лицам о предоставлении информации и разъяснений по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Думается, что направление обращения или запроса может быть вызвано в связи с рассмотрением депутатом обращений граждан. В этом случае депутатский запрос и обращение можно рассматривать как весьма эффективные меры по защите прав граждан и повышению общественного контроля за деятельностью государственных органов, обеспечивающие наиболее полное и всестороннее рассмотрение обращений граждан.

Необходимо отметить также право депутата на внесение предложения должностным лицам правоохранительных, иных государственных органов и других организаций об устранении нарушения законности по вопросам, отнесенным к компетенции Совета. Право на внесение подобного предложения дает возможность депутату Совета в случае выявления им различного рода нарушений законности при осуществлении своей деятельности самостоятельно предпринимать действия по восстановлению нарушенных прав граждан. Кроме того, данное правомочие депутата обеспечивает дополнительный контроль за деятельностью государственных органов, поскольку соответствующие должностные лица, к которым обращено предложение депутата Совета, обязаны принять меры к устранению нарушения законности, а при необходимости – к привлечению виновных к ответственности, с последующим информированием об этом депутата.

Таким образом, анализ вышеперечисленных полномочий депутата местного Совета депутатов позволяет совершенно определенно рассматривать его как один из самостоятельных элементов национального правозащитного механизма, народного представителя, посредством которого народ не только осуществляет принадлежащую ему власть, но и имеет в его лице дополнительную гарантию защиты своих прав и свобод.