

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ В РАМКАХ ООН

В современных условиях взаимозависимости мира проблемы международного миротворчества играют особую роль. Фактически миротворческий процесс на региональном и глобальном уровнях составляет суть дипломатии великих держав и влиятельных наднациональных политических объединений.

К последним следует отнести ООН, которая за свою историю существования очень много сделала для определения международно-правовых критериев и юридических норм применительно к стратегии, тактике и технике мироподдержания.

Создание в 1945 г. ООН явилось прямым следствием стремления международного сообщества выработать общий механизм предотвращения войн и различного рода угроз, поэтому в Уставе ООН и ее структуре были закреплены принципы коллективной безопасности, призванной обеспечить решение поставленных задач.

В связи с изменением характера, объема и количества вызовов, возникавших после Второй мировой войны, в повестку ООН практически постоянно включались вопросы развития миротворческой практики. Хотя у ООН, естественно, нет монополии на миротворчество, и за последнее время накоплен значительный опыт взаимодействия с другими сторонами, участвующими в решении задач поддержания мира и безопасности, организации в силу объективных причин принадлежит ведущая роль в этой сфере.

Вооруженные конфликты последнего десятилетия прошлого века свидетельствуют о довольно низкой эффективности проводимых ООН силовых миротворческих операций. Возникшие коллизии настоятельно требуют разработки принципиально новых концепций, связанных с поддержанием и установлением международного мира и коллективной безопасности, разумного и последовательного реформирования ООН, не говоря уже о выработке новых инструментов и механизмов миротворчества, оформлении надежной правовой базы для проведения операций по поддержанию мира.

Следует признать, что причинами всех проблем, связанных с поддержанием и установлением международного мира и безопасности, и кризиса миротворчества в целом являются отсутствие четких определений и характеристик миротворческих операций ООН, «мертвый язык» документов и рекомендаций, нередко приводящий к нарушениям и несоблюдению основных норм деятельности организации, установившаяся практика отхода от положений Устава ООН. Изменившаяся природа миротворческих операций, новая роль ООН, появление новых влиятельных наднациональных организаций коренным образом изменили смысл, который международное цивилизованное сообщество до последнего времени вкладывало в поддержание мира на планете.

К концу XX в. мир столкнулся с рядом новых вызовов и угроз, носивших глобальный характер, в силу чего их решение было не под силу одному или нескольким государствам.

Следует также отметить, что помимо индивидуальной ответственности перед своими собственными обществами государства несут также коллективную ответственность за устранение угроз международному миру и безопасности и за утверждение принципов человеческого достоинства, равенства и справедливости на глобальном уровне. Перечень глобальных вызовов и угроз весьма широк и включает международный терроризм во всех его формах и проявлениях, транснациональную организованную преступность, региональные конфликты, нищету, неустойчивое развитие, незаконный оборот наркотиков, отмывание денег, инфекционные заболевания, деградацию окружающей среды, стихийные бедствия, сложные чрезвычайные ситуации.

Разноплановость задач, решаемых под эгидой ООН, существенно расширила набор средств мирного урегулирования конфликтов, который теперь включает раннее обнаружение, установление фактических обстоятельств конфликтов, превентивную дипломатию, поощрение к миру, поддержание мира, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов, санкции, принуждение к миру и постконфликтное миростроительство.

Действующее международное право по-прежнему изобилует пробелами по данному вопросу. Отсутствуют конкретные нормы, регулирующие те или иные отношения, международно-правовое развитие часто отстает от насущных практических потребностей. Тем не менее действующее международное право продолжает носить системный характер. Данное качество системности ему придают основополагающие общепризнанные принципы, зафиксированные в Уставе ООН, до сих пор не подвергшиеся изменениям, что лишний раз подчеркивает их статичность. То же самое можно сказать относительно современного миротворческого процесса.

В заключение следует отметить, что конфликты являются неизбежным и по-своему необходимым функциональным компонентом политического развития. Вместе с тем степень и глубина конфликтности международных отношений и внутривнутриполитического развития государств может значительно варьироваться в зависимости от многих факторов. По существующим оценкам в локальных и региональных конфликтах, произошедших в разных частях мира после Второй мировой войны, стало жертвами такое количество людей, которое превышает количество самой кровопролитной из известных в истории войн.

Актуализация этих вопросов на протяжении последнего десятилетия вызвана, во-первых, заметным расширением и усложнением форм коллективного вмешательства международного сообщества в конфликты, а во-вторых, развитием многочисленных противоречий между участниками международных отношений в связи с осуществлением миротворческой деятельности.

Взаимосвязанный и взаимозависимый мир настоятельно требует от человечества отхода от традиционных методов обеспечения коллективной безопасности, внедрения новых инструментов глобальной дипломатии и предотвращения войны на планете в сочетании с новым эффективным противостоянием гонимке вооружений.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И МИРОТВОРЧЕСТВА В ГЛОБАЛЬНОМ МАСШТАБЕ

На современном этапе развития человечества многие сферы повседневной жизни людей приобрели всемирный характер. Мировая глобализация сильнее всего затронула внешнюю политику и международные отношения различных государств. Повышается роль и влияние международных политических организаций. Существенные изменения коснулись и мировой дипломатии.