

алиментов, взыскании расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, и по требованиям, предъявленным в интересах государства. Полученные результаты могут быть использованы для розыска ответчиков и должников по гражданским делам.

Казалось бы, обеспечение государственной безопасности и розыск должников, причинивших материальный ущерб государству, обществу либо конкретным лицам, – неспоставимые категории. Тем не менее они в данном случае имеют одну методологическую основу. Очевидно, что число не исполняющих свои обязательства должников стало критическим, а объем не исполненных обязательств достиг такой величины, что превратился в угрозу национальной безопасности в экономической и гуманитарной сфере. Представляется, что именно это послужило мотивацией законодательного решения об использовании оперативно-розыскного инструментария для розыска названных лиц.

Для того чтобы эффективно выполнять задачи, поставленные перед ведомствами, оперативные подразделения которых наделены правом осуществления оперативно-розыскной деятельности, необходимо на уровне закона системно решить проблему использования оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ). Для этого их перечень должен быть разделен на две группы: ОРМ, осуществление которых ограничивает конституционные права и свободы граждан, и ОРМ, осуществление которых таких ограничений не несет. Практически законодатель принципиально свою позицию уже высказал – к первой группе он относит мероприятия, указанные в п. 8–15 ч. 1 ст. 11 закона. Они, как правило, проводятся негласно и в силу названных причин влекут ограничение конституционных прав и свобод граждан. Гласное их осуществление либо бессмысленно, либо невозможно.

Мероприятия второй группы гласные по своей сути, в большинстве своем представляют известные методы познания, адаптированные к решению оперативно-розыскных задач, и их осуществление, за исключением специальных форм наблюдения, ограничить конституционные права и свободы не могут. При этом под негласностью оперативно-розыскной деятельности в юридическом плане понимается добывание информации тайно (негласно) от ее собственника либо владельца.

В силу названных причин было бы полезно разрешить использование названными выше ведомствами мероприятий второй группы (п. 1–7 ч. 1 ст. 11 закона) для решения любых оперативных задач (т. е. указанных государством в качестве основных). Реализацию остальных оговорить комплексом оснований и условий, учитывая исключительность наступающих правовых последствий.

Все это дало бы возможность решать любые задачи, в том числе и по розыску должников, поставленные законодателем, без дополнительной законодательной регламентации и потери времени.

Такая система добывания информации функционировала в прошлом как в органах внутренних дел, так и государственной безопасности. Названные закономерности оперативной практики и реализуются сейчас в нормотворческом процессе.

Следует также остановиться на наиболее существенных дополнениях и изменениях в закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», внесенных 4 января 2010 г.

Сужена сфера возможного использования оперативного эксперимента. Исключена возможность его производства для предупреждения, выявления, пресечения менее тяжкого преступления. Очевидно, что подобное законодательное решение инициировано резкой критикой практики реализации названного оперативно-розыскного мероприятия не только со стороны общественности, но и авторитетных ученых в области теории оперативно-розыскной деятельности. Следует также отметить, что появлению элементов провокации при осуществлении оперативного эксперимента способствуют нечеткие границы в его легитимном определении, неадекватность легитимного определения содержанию оперативного эксперимента как метода научного исследования, а также отсутствие четкой процессуальной регламентации порядка осуществления рассматриваемого мероприятия. Представляется, что именно с этим связано появление правовых норм, запрещающих повторное производство проверочной закупки и оперативно-розыскного эксперимента без дополнительной санкции, даже в рамках разрешенного срока производства мероприятия.

Закон дополнен статьей 13¹ «Особые условия проведения оперативно-розыскных мероприятий». Она разрешает в случаях, требующих оперативного принятия мер по обеспечению безопасности общества и государства, в целях предупреждения, пресечения тяжких и особо тяжких преступлений проведение оперативно-розыскных мероприятий, указанных в ч. 2 ст. 13 закона, на основании мотивированного постановления министра внутренних дел Республики Беларусь, председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, заместителя председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь – директора Департамента финансовых расследований или лиц, исполняющих их обязанности, – без санкции прокурора.

Оценивая результаты анализа дополнений и изменений в оперативно-розыскное законодательство, можно сделать следующие выводы:

значительная часть изменений вытекает не только из положений теории оперативно-розыскной деятельности, но и основывается на изучении практики деятельности правоохранительных органов и специальных служб, в том числе и в советский период;

в рамках обозначенной проблемы особо актуальной представляется необходимость тщательного научного комплексного анализа природы оперативно-розыскных мероприятий с гносеологических позиций с целью последующего легитимного определения тех из них, которые влекут ограничение конституционных прав и свобод граждан.

С.П. Годунов

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, СОДЕЙСТВУЮЩИХ ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Современный этап развития нашего государства характеризуется значительным усложнением общественно-политических, экономических отношений, сменой моральных установок и этических норм значительной части населения. Названные обстоятельства объективно влекут усложнение оперативной обстановки, увеличение нагрузки на сотрудников оперативных подразделений, повышение внимания со стороны общественности и руководства правоохранительных органов к эффективности принимаемых органами внутренних дел мер по противодействию преступности. В настоящее время не может быть сомнений в том, что эффективное воздействие на преступность со стороны оперативных подразделений возможно только при полном использовании потенциала лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, безопасность которых, предохранение от расшифровки и неправомерного привлечения к уголовной ответствен-

ности, а также обеспечение реализации поступающей информации выходят на передний план деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел.

Для обеспечения эффективности деятельности указанных лиц принципиально важными являются положения ст. 38 Уголовного кодекса Республики Беларусь, указывающие на возможное участие в совершении преступления при выполнении специального задания. При этом важно соблюсти ряд условий: прежде всего лицо может быть освобождено от уголовной ответственности в случае выполнения им в соответствии с действующим законодательством специального задания по предупреждению и раскрытию преступления; кроме того, данное лицо должно быть вынуждено совершить преступление, которое не должно относиться к категории тяжких или особо тяжких преступлений, связанных с посягательством на жизнь или здоровье человека.

В данном случае необходимо учитывать, что Генеральная прокуратура Республики Беларусь трактует рассматриваемую норму как возможность освобождения от уголовной ответственности лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, заключивших контракт с органами внутренних дел, т. е. работающих на платной основе, которым при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности дается специальное задание, предусматривающее возможность совершения в исключительных случаях преступления, с обязательным разъяснением недопустимости совершения тяжкого или особо тяжкого преступления в отношении жизни или здоровья человека.

Согласно ст. 20 закона «Об оперативно-розыскной деятельности» лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, находятся под защитой государства. Государство гарантирует лицам, содействующим на контрактной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, выполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе правовую защиту, связанную с правомерным выполнением указанными лицами общественного долга или возложенных на них обязанностей.

При возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье, имущество указанных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а равно их близких, эти органы обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Период сотрудничества граждан по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в качестве основного рода занятий включается в их трудовой стаж. Указанные лица имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В целях обеспечения безопасности лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких допускается применение мер безопасности в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь.

В случае гибели (смерти) лица, сотрудничавшего по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий семье погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, из средств республиканского бюджета по решению руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, выплачивается единовременное пособие в размере до десятилетнего денежного содержания погибшего (умершего) и в соответствии с законодательством Республики Беларусь назначается пенсия по случаю потери кормильца.

При получении лицом, сотрудничающим по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, телесных повреждений, наступивших в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий и исключающих для него возможность дальнейшего сотрудничества по состоянию здоровья, ему выплачивается из средств республиканского бюджета по решению руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, единовременное пособие в размере до пятилетнего денежного содержания и в соответствии с законодательством Республики Беларусь назначается пенсия по инвалидности.

В ст. 38 Уголовного кодекса Республики Беларусь и в ст. 20 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» к лицам, содействующим органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, относятся лица, сотрудничающие по контракту, т. е. на платной основе. В то же время лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на безвозмездной основе, выпали из правового поля освобождения от уголовной ответственности лиц, выполняющих специальное задание по предупреждению и раскрытию преступления, а также социальной и правовой защиты лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Таким образом, указанные лица остаются беззащитными в случае совершения ими преступления, за исключением тяжкого и особо тяжкого, связанного с посягательством на жизнь или здоровье человека, при выполнении специального задания, возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье, имущество их и их близких либо получения телесных повреждений или гибели. В законодательстве отсутствует право лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на безвозмездной основе, на включение периода их сотрудничества с указанными органами в качестве основного рода занятий в их трудовой стаж, указанные лица не имеют право на пенсионное обеспечение. В то же время количество негласных сотрудников, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на безвозмездной основе, достаточно велико.

Кроме того, в Российской Федерации оперативное внедрение лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, помимо разрешения руководителей указанных органов санкционируется прокуратурой, а в Израиле и государствах Балтии – судом, что придает данному оперативно-розыскному мероприятию более весомый статус.

На основании изложенного представляется целесообразным внести изменения в ведомственные нормативные правовые акты МВД Республики Беларусь, касающиеся оформления сотрудничества с лицами, содействующими органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а именно оформлять сотрудничество исключительно на контрактной, т. е. платной основе, обеспечив тем самым их социальную и правовую защиту и увеличив эффективность деятельности в противодействии преступности.