

В совет  
по защите диссертаций  
К 06.01.01 при учреждении  
образования «Академия  
Министерства внутренних дел  
Республики Беларусь»

### ОТЗЫВ

официального оппонента о диссертации, автореферате и опубликованных работах Жарасова Алимжана Сагызжановича на тему «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера», представленных на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс

**Соответствие диссертации специальностям и отрасли науки, по которым она представлена к защите, со ссылкой на область исследования паспорта соответствующей специальности, утвержденного ВАК**

Изучение текста диссертации, а также материалов предварительной экспертизы свидетельствует о соответствии содержания диссертации отрасли «юридические науки» и паспорту специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс, утвержденному приказом Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 9 марта 2020 г. № 58.

#### **Актуальность темы диссертации**

В соответствии с п. 29 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, к основным угрозам национальной безопасности отнесены проявления экстремизма в любых его формах, в том числе терроризма, расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, возникновение массовых и иных беспорядков, в результате которых создается опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства.

Рассматриваемые угрозы по своей сути представляют собой опасность совершения противоправных деяний, обладающих высокой степенью общественной опасности, не характерных для повседневной криминогенной обстановки, что дает основание относить их к чрезвычайным ситуациям социального характера.

При этом с уверенностью можно утверждать, что рассматриваемые угрозы в полной мере актуальны и для Республики Казахстан.

Государственно-властная деятельность, направленная на ликвидацию рассматриваемых угроз, в том числе совершенствование административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, должна базироваться на

научной основе, что требует проведения комплексных научных исследований правового регулирования деятельности государственных правоохранительных органов в рассматриваемых условиях.

Таким образом, можно сделать вывод, что административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера и его совершенствование является актуальным направлением государственно-управленческой деятельности, а результаты представленного диссертационного исследования являются своевременными и востребованными в современных условиях как в Республике Казахстан, так и в Республике Беларусь.

#### **Степень новизны результатов диссертации и научных положений, выносимых на защиту**

Научная новизна диссертации заключается в том, что впервые в науке административного права проведено комплексное научное исследование особенностей административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера. При этом важным результатом исследования явилось выявление сущности рассматриваемой государственной деятельности.

Диссертантом раскрываются сущностные признаки чрезвычайной ситуации социального характера и специальной операции, проводимой органами внутренних дел, что позволило уточнить имеющиеся в науке определения данных понятий посредством выделения в них ранее не исследованных элементов.

Достоинством диссертации является изучение с использованием научных методов познания основных государственно-управленческих функций, а так же их научно-практическая адаптация и экстраполяция к условиям чрезвычайных ситуаций социального характера, выработка алгоритма их реализации органами внутренних дел Республики Казахстан при проведении специальных операций.

Соискатель всесторонне изучил административно-правовые формы и методы государственной управленческой деятельности в ходе реализации полномочий органами внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, что позволило ему выявить их специфику и обосновать авторскую классификацию.

На основе полученных научных результатов в работе сформулированы конкретные предложения по совершенствованию административного законодательства Республики Казахстан, регулирующего общественные отношения в сфере реализации государственно-властных полномочий органами внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, а также рекомендации по повышению эффективности правоприменительной деятельности в условиях их возникновения.

#### **Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Обоснованность и достоверность сформулированных выводов и полученных результатов исследования подтверждаются использованием соискателем совокупности методов научного познания, проведенным

анализом теоретико-правовых подходов к рассматриваемой проблематике, сложившихся в отечественной и зарубежной научной литературе, а также законодательства, регулирующего правовой статус органов внутренних дел Республики Казахстан и их сотрудников.

Эмпирическую основу исследования составили:

статистические сведения органов правовой статистики и специальных учетов Республики Казахстан в части преступлений террористического характера, совершенных в Республике Казахстан (2017–2022 гг.);

результаты опроса сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан (сотрудники подразделений специального назначения – 100 респондентов, начальники и заместители начальников территориальных органов внутренних дел – 50 респондентов).

Состоятельность сформулированных в работе выводов и результатов подтверждается актами об использовании результатов исследования из Специального Отряда Быстрого Реагирования Департамента полиции города Алматы, Алматинской академии МВД Республики Казахстан, учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Указанное свидетельствует об обоснованности, достоверности и убедительности полученных Жарасовым А.С. выводов.

**Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию**

Научная значимость диссертационного исследования определяется совокупностью полученных новых и уточненных теоретических положений, вносящих определенный вклад в науку административного права, а также выявленных особенностей административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в выработке практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование нормативного правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, а также на повышение эффективности правоприменительной деятельности в условиях их возникновения.

Экономическая значимость проведенного исследования обусловлена оптимизацией затрат на обеспечение деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, а также тем, что их деятельность в рассматриваемых условиях направлена в том числе на предотвращение материального и финансового вреда, причиняемого в результате совершения преступлений, обладающих повышенной степенью общественной опасности.

Социальная значимость проведенного исследования заключается в том, что административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера своей основной целью имеет обеспечение общественного порядка и

общественной безопасности, что является основным условием реализации прав и законных интересов различными участниками общественных отношений.

### **Опубликованность результатов диссертации в научной печати**

По теме диссертации опубликовано 10 научных работ, в том числе 8 публикаций в научных рецензируемых журналах, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (общий объем — 3,56 авторского листа), 2 — в материалах конференций (общий объем — 0,55 авторского листа). Общий объем публикаций составляет 4,11 авторского листа.

### **Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК**

Представленные на соискание ученой степени диссертация и автореферат оформлены в соответствии с требованиями Инструкции о порядке оформления диссертации, диссертации в виде научного доклада, автореферата диссертации и публикаций по теме диссертации, утвержденной постановлением Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 28 февраля 2014 г. N 3, а также иных нормативных правовых актов Республики Беларусь в области подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Автореферат в полной мере раскрывает содержание диссертационной работы, ее основные результаты, выводы и положения, выносимые на защиту.

### **Замечания по диссертации**

1. При исследовании особенностей чрезвычайной ситуации социального характера диссертант обоснованно указывает на такую ее характерную черту, как экстренность и ограниченность во времени (с. 56). Вместе с тем, в определение понятия чрезвычайной ситуации, выносимое на защиту, указанная характеристика не включена, что делает его, на наш взгляд, не достаточно полным.

2. На с. 63 автор указывает на необходимость нормативного закрепления понятия «специальная операция», однако не формулирует проект соответствующей нормы и не предлагает ее закрепление в конкретном нормативном правовом акте, предлагая только ее авторское теоретическое определение, что делает исследование особенностей специальной операции не вполне завершенным.

3. На с. 61 диссертации соискатель делает вывод, согласно которому анализ особенностей правового статуса органов внутренних дел Республики Казахстан позволяет утверждать, что в своей деятельности, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, они используют исключительно административно-правовые средства. Вместе с тем на с. 65 указывается, что к основным разновидностям мероприятий, проводимых органами внутренних дел в рамках осуществления специальных операций, можно отнести оперативные мероприятия, связанные с установлением организаторов и наиболее активных участников тех или иных противоправных действий, негласным координированием действий оперативно-тактических групп, установлением оперативной информации о видах и количестве оружия, используемого для совершения преступлений,

количестве и личностях преступников и др. В ходе публичной защиты диссертанту следует более детально обосновать свою позицию.

4. В разделе 4.1 диссертации анализируются такие меры принудительного характера, составляющие содержание метода принуждения, как профилактические меры и меры пресечения. Результаты данного анализа включены в положение, выносимое на защиту, № 4.2. Не отрицая научную новизну и практическую значимость данного положения, следует обратить внимание диссертанта на то, что, помимо рассматриваемых мер, в ходе пресечения противоправных действий, в том числе и в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, сотрудники органов внутренних дел также применяют и иные меры государственного принуждения, в частности меры процессуального обеспечения, такие как задержание, изъятие холодного и огнестрельного оружия, личный обыск и т. д. Таким образом, данное положение нуждается в дополнительной аргументации.

5. Согласно положению 6.3, выносимому на защиту, предлагается внести в Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» норму о том, что в случае несоразмерного причинения вреда в результате применения физической силы, специальных средств и оружия сотрудники правоохранительных органов несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан. Данное положение нуждается в более весомой аргументации, поскольку предписание об ответственности за неправомерное причинение вреда, в том числе при реализации должностными лицами государственных правоохранительных органов своих служебных полномочий, предусмотрено действующим законодательством и не нуждается в дополнительном нормативном закреплении.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку представленной диссертации.

#### **Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует**

Анализ содержания диссертации и автореферата, использованных для их подготовки методов научного познания, обоснованность и достоверность выводов, их научная новизна и практическая значимость позволяют сделать вывод о том, что соискатель соответствует ученой степени кандидата наук в соответствии со специальностью, по которой диссертация представляется к защите.

А.С. Жарасов владеет методологией научного исследования, умеет логически структурировать излагаемый материал, собирать и обобщать эмпирические данные и использовать их для оптимального решения проблемы научного исследования.

#### **Заключение**

Диссертация Жарасова Алимжана Сагызжановича на тему «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера», выполненная под научным руководством Гвоздева Дмитрия Владимировича, кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры административной деятельности органов внутренних дел

факультета милиции общественной безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», является самостоятельным квалификационным исследованием, содержит новые научно обоснованные результаты, использование которых направлено на совершенствование административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера.

Диссертация соответствует требованиям, установленным главой 3 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий и предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс.

На основании изложенного предлагаю присудить Жарасову Алимжану Сагызжановичу ученую степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс за:

1. Совокупность теоретических положений, вносящих вклад в развитие науки административного права:

выявленную сущность и раскрытое содержание административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан при возникновении чрезвычайных ситуаций социального характера;

сформулированные научно обоснованные уточненные дефиниции чрезвычайной ситуации социального характера и специальной операции, проводимой органами внутренних дел;

выявленные особенности функций и принципов государственной управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера;

установленные специфические черты методов государственной управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера;

разработанную авторскую систематизацию форм государственной управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, основанную на критерии юридических последствий их применения.

2. Совокупность научно обоснованных предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера.

Согласен на размещение моего отзыва на официальном сайте учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Начальник кафедры  
административной деятельности факультета милиции  
учреждения образования «Могилевский институт  
Министерства внутренних дел Республики Беларусь»  
кандидат юридических наук, доцент

 А.В. Лубенков

*19.11.2024*

Подпись А.В. Лубенкова удостоверяю

*старший инспектор  
отдела кадров* 

