

В совет по защите диссертаций К 06.01.01  
при учреждении образования «Академия  
Министерства внутренних дел Республики  
Беларусь»

220005, г. Минск, просп. Машерова, 6а

## ОТЗЫВ

На автореферат диссертации Жарасова  
Алимжана Сагызжановича  
«Административно-правовое регулирование  
деятельности органов внутренних дел  
Республики Казахстан в условиях  
чрезвычайных ситуаций социального  
характера», представленной на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.0014 –  
административное право; административно-  
деликтное право; административный процесс

В диссертационном исследовании Жарасова А.С. осуществлена разработка проблематики, которая имеет актуальное научное и практическое значение для обеспечения общественной безопасности в особых условиях. Деятельность органов внутренних дел (ОВД) по поддержанию необходимого уровня общественного порядка и противодействию преступности в условиях чрезвычайных ситуаций различного характера является одним из важных факторов, обеспечивающих стабильность функционирования общественных и государственных институтов при возникновении и реализации угроз из безопасности.

Актуальность исследованных соискателем вопросов обусловлена рядом обстоятельств. В частности, в современных условиях все более высокие требования предъявляются обществом и руководством различных стран Организации Договора о коллективной безопасности, в том числе и Республики Казахстан, к качеству правового обеспечения и результатам деятельности государственных органов и иных уполномоченных субъектов по обеспечению общественной безопасности. При этом эффективность такой деятельности ОВД во многом зависит от спектра имеющихся сил и средств, наличия людских, материальных и финансовых ресурсов и иных факторов, среди которых представляется обоснованным особо выделять административно-правовое регулирование деятельности ОВД, в первую очередь в различных экстремальных условиях. В связи с этим особый научный интерес представляет разработка проблемы регламентации деятельности задач, функций, прав и обязанностей ОВД и их реализации при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций социального характера.



Вместе с тем исследованию данной проблемы на монографическом уровне уделяется недостаточное внимание. Уровень знаний о сущности и содержании административно-правового регулирования деятельности ОВД при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций социального характера, его роли и месте в системе обеспечения общественной безопасности, является недостаточным. Проведенное диссертантом исследование имеет своей целью устранить данный пробел. Оно ориентировано на разработку теоретико-правовых и прикладных аспектов отдельного, важного направления деятельности ОВД, а также на формирование на этой основе предложений по совершенствованию правового регулирования отношений, складывающихся в рассматриваемой области.

Представленный на рассмотрение автореферат свидетельствует о концептуальном и системном подходе диссертанта к исследуемой проблеме. Жарасов А.С. впервые административно-правовое регулирование деятельности ОВД при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций социального характера рассматривается как отдельный административно-правовой институт, а система составляющих его основных мер раскрывается комплексно, с позиции сформированных в административном праве подходов. Фактически само данное административно-правовое регулирование может рассматриваться в качестве одной из общих правовых мер обеспечения общественной безопасности Республики Казахстан. Соискателем вскрыты взаимосвязи между функциями, методами и формами государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера. На этой основе разработаны теоретико-правовая модель такой деятельности и рекомендации по совершенствованию нормотворческой и правоприменительной деятельности ОВД Республики Казахстан в указанных условиях.

В диссертации выстроена система теоретико-правовых и прикладных взглядов на предмет исследования, проанализированы проблемные вопросы механизма административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций социального характера. Учитывая, что сама проблема данного административно-правового регулирования может быть рассмотрена в различных аспектах, взгляд на нее через призму построения государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в таких условиях позволил соискателю достаточно убедительно доказать обоснованность и объективность сделанных в диссертации выводов. Результатом этого стали разработанные Жарасовым А.С. конкретные предложения по дополнению и изменению системы административно-правовых норм в актах законодательства Республики Казахстан, регулирующих соответственные общественные отношения.

Степень новизны научных положений, выносимых на защиту, в первую очередь, связана с тем обстоятельством, что специфические вопросы административно-правового регулирования деятельности ОВД при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций социального характера до настоящего времени комплексной научной разработке на монографическом



уровне в Беларуси не подвергались. На основе анализа и обобщения определенного эмпирического материала, законодательных и иных нормативных источников, значительного объема юридической и другой специальной литературы соискателем сформулированы выводы, предложения и рекомендации, представляющие ценность не только для развития науки административного права, но и имеющие прикладное значение для совершенствования практической деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности.

Предложенные диссертантом новые решения четко аргументированы, непротиворечивы, критически оценены в сравнении с ранее известными научными исследованиями, имеют внутреннее единство и свидетельствуют о личном вкладе Жарасова А.С. в науку.

Научное значение диссертации состоит в разработке четкой и новой для административно-правовой науки системы взглядов на формирование и развитие государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, основанной на концептуальном обобщении современных научных достижений применительно к рассматриваемой проблеме, а также на последовательной позиции соискателя по определению и характеристике составляющих его элементов. Сформулированные в автореферате выводы базируются на достижениях современной юридической науки и правоприменительной практике в рассматриваемой сфере.

Научно обоснованные выводы и рекомендации диссертанта имеют значение не только для науки административного права, но и для теории обеспечения национальной безопасности, иных отраслевых юридических наук. Этому способствует и тот факт, что промежуточные результаты исследования Жарасова А.С. достаточно широко представлены в научной печати, докладывались на международных научно-практических конференциях.

Представляется, что полученные результаты могут быть реализованы на практике, стать основой последующего теоретического и прикладного развития исследованных положений при разработке конкретных мер обеспечения общественной безопасности, в том числе правового характера. В частности, следует согласиться с соискателем о необходимости внесения дополнений и изменений в законы Республики Казахстан «О чрезвычайном положении», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О правоохранительной службе».

Оценивая работу в целом положительно, необходимо высказать ряд замечаний:

1) из текста автореферата не видно в полной мере место государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера среди других видов государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан;

2) в шестом положении на защиту и в заключении (стр. 8-9, 16-20 автореферата) предлагаются изменения и дополнения в законодательные акты Республики Казахстан, регулирующие отношения в области деятельности ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера. Вместе с тем не



указываются локальные правовые акты Министерства внутренних дел Республики Казахстан, которые конкретизируют и детализируют данные правовые предписания, и не предлагается внесение изменений и дополнений в такие акты.

Высказанные замечания носят рекомендательный и дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Выводы.

1. Диссертационное исследование Жарасова А.С. «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера» является законченным самостоятельным научным трудом, содержит новые научно обоснованные результаты и отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17.11.2004 № 560 (с последующими изменениями и дополнениями).

2. Жарасов А.С. заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административно-деликтное право; административный процесс.

Согласен на размещение моего отзыва на официальном сайте учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Ведущий научный сотрудник отдела исследования проблем обеспечения пограничной безопасности научно-исследовательской части ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент

25.11.2024

Д.В.Перевалов

Подпись  
ПЕРЕВАЛОВА Д.В. ПОДТВЕРЖДАЮ.

ВрчО Начальник отдела комплектования  
и УПС УЧО погранслужбы Р.Б. Далиш

25.11.2024 г. *И.И. Коваленко*



*Отзыв Д.В. Перевалова  
получен 26 ноября 2024 г.*

*Ученый секретарь  
советов к Об.О.О.И  
*В.С. Ткаченко**

*С отзывом ознакомился 26 ноября 2024 года  
Соприятий *А.С. Жарасов**