

недоверие к нему со стороны других государств и международных финансовых институтов. В конечном счете повторное привлечение заемных средств для покрытия взятых ранее кредитов и займов (рефинансирование государственного долга) в течение ряда лет создает финансовую пирамиду, которая предопределяет крах финансовой системы в целом. Обслуживание внешнего долга, выплата процентов по нему изымают значительные финансовые средства из процесса внутреннего накопления и сокращают капиталовложения в национальную экономику, что серьезно сужает возможности экономического роста. Все эти процессы несут угрозы экономической безопасности страны.

Экономическая безопасность определяется конкретными показателями функционирования экономической системы государства за определенный промежуток времени. К числу этих показателей относятся и показатели, связанные с величиной внешнего государственного долга.

По итогам 2009 г. показатели экономической безопасности составили: отношение внешнего государственного долга к валовому внутреннему продукту (ВВП) – 17,1 % (пороговое значение по национальному стандарту – 20 %, по международному – 50 %); отношение платежей по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга к экспорту товаров и услуг – 1,7 % (пороговое значение по национальному стандарту – 10 %, по международному – 25 %); платежи по внешнему долгу – 3,8 % от доходов бюджета (пороговое значение по национальному стандарту – 7 %, по международному – 10 %).

Согласно статистическим данным, на 1 января 2010 г. отношение внешнего государственного долга к экспорту товаров и услуг в Беларуси составило 32,5 % против 10 % на 1 января 2009 г. (норматив Всемирного банка – 220 %), отношение внешнего госдолга к ВВП – 16,5 % (на 1 января 2009 г. – 6,4 %, норматив Всемирного банка – 50 %). Отношение платежей по внешнему долгу к экспорту товаров и услуг составило 1,3 % (на 1 января 2009 г. этот показатель был равен 1 %; норматив Всемирного банка – 25 %). При этом валовой внешний долг Беларуси увеличился за 2009 г. на 6 млрд 875,8 млн долларов США, или 45,4 %, и на 1 января 2010 г. составил 22 млрд 29,9 млн долларов США. В расчете на душу населения валовой внешний долг на 1 января 2010 г. превысил 2,3 тыс. долларов США по сравнению с 1,6 тыс. долларов США на начало 2009 г. Внешний долг органов государственного управления вырос за 2009 г. на 1 млрд 326,9 млн долларов, или 36,9 %, и составил 4 млрд 924,1 млн долларов. Внешний долг органов денежно-кредитного регулирования за год вырос почти в девять раз и к 1 января 2010 г. достиг 3 млрд 862,6 млн долларов. При этом объем кредитов, привлеченных правительством, увеличился за год в 2,2 раза – до 7,779 млрд долларов США. На обслуживание госдолга в 2010 г. запланировано увеличение расходов на 36 % по сравнению с 2009 г.

Таким образом, несмотря на то что показатели экономической безопасности по внешнему долгу еще не являются критическими для Республики Беларусь, считать их приемлемым и не составляющими угрозы для экономической безопасности государства нельзя. Помимо этого, долговую нагрузку следует сопоставлять с возможностями страны по обслуживанию внешнего долга. В этой связи наибольшие опасения вызывает не сам уровень государственного долга, а темпы его прироста и отсутствие положительной динамики во внешней торговле, в части роста валютной выручки.

Вышеизложенное доказывает необходимость комплексного рассмотрения проблем, связанных с урегулированием государственного внешнего долга Республики Беларусь, изучения его влияния на экономическую безопасность страны и выработки стратегии управления внешней задолженностью государства.

В основе политики урегулирования внешнего государственного долга могут лежать две стратегии: 1) добиться экономического роста и получить доходы, обеспечивающие постепенное погашение долга; 2) привлечь новые займы, за счет которых погасить старый долг (в этом случае зависимость страны от иностранных займов и необходимость покрытия прежних долгов могут рассматриваться как стратегическая угроза экономической безопасности страны).

Долги государства экономически оправданы лишь в том случае, если осуществляемые за их счет расходы способствуют увеличению будущих доходов или приводят к сокращению будущих бюджетных расходов, т. е. имеют положительный уровень доходности, что позволяет государству в дальнейшем погасить основную сумму долга и уплатить проценты по нему. В этой связи представляется целесообразным с целью снижения угроз экономической безопасности страны предусмотреть следующие меры в области политики привлечения внешних заимствований и обслуживанию внешнего долга:

пересмотр пороговых значений в области государственного внешнего долга с учетом происходящих процессов глобализации. При этом необходимо ориентироваться не на отдельные пороговые значения, а на систему индикаторов экономической безопасности в сфере совокупного внешнего долга;

минимизацию расходов на обслуживание государственного долга за счет увеличения сроков заимствований и снижения процентов по привлекаемым внешним займам и кредитам;

разработку комплекса мероприятий, направленных на рационализацию структуры внешнего долга, в которой преобладают кредиты и займы. При этом на другие инструменты денежного рынка, такие, как облигации, векселя, счета и депозиты, приходится только около 3 % совокупного внешнего долга;

использование привлеченных ресурсов в качестве источников инвестиций в странах-донорах с целью расширения возможностей сбыта белорусской продукции.

Таким образом, Республике Беларусь необходима современная система управления внешними заимствованиями, построенная с учетом обеспечения экономической безопасности и долгосрочного устойчивого экономического роста в условиях глобализации мировой экономики.

Ю.Р. Тихонов

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Сотрудники органов внутренних дел выполняют важную миссию как при централизованном управлении экономикой, так и при использовании рыночных факторов ее регулирования. Нормативные акты законодательной власти и исполнительных органов без надлежащих действий правоохранительных структур государства могут остаться лишь декларативными положениями на бумаге. С реформированием экономики роль ОВД возрастает. Необходимо приучить людей к законопослушанию в новых условиях.

Роль ОВД в обеспечении регулирования экономики конкретизирована в их функциях. Первая функция – борьба с наркобизнесом. С началом экономических реформ перед ОВД остро встала проблема противодействия распространению наркомании. Злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот приобрели в Республике Беларусь масштабный характер. Рост преступности, связанной с наркотиками, имеет прогрессирующую тенденцию и намного превышает темпы роста общей преступности. Наркомания приобретает такой размах, что негативно влияет на здоровье нации. В наркоманию втягивается в основном молодежь: средний возраст потребителя наркотиков – 25 лет. Поскольку ежегодно число наркоманов возрастает в среднем на 1 тыс. человек, то можно говорить о том, что в последние годы Беларусь превращается из транзитной страны в страну – потребителя наркотиков. Занятие наркобизнесом приносит высокие доходы, в связи с чем привлекает внимание многочисленных организованных преступных групп. Способы перемещения и распространения наркотиков совершенствуются до чрезвычайно изощренной виртуозности.

Координация борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в системе МВД возложена на подразделения по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, которые имеют вертикальную структуру и действуют как в составе центрального аппарата МВД, так и в составе ГУВД, УВД, УВДТ, РУ-РО-ГОВД, ОВДТ. Деятельность данных подразделений регламентируется рядом ведомственных нормативных актов (приказов, положений).

Вторая функция – борьба с терроризмом и экстремизмом, которые получают распространение по всему миру, в том числе и в республиках бывшего СССР. Рыночные реформы обострили противоречия экономических интересов до высшего предела. Этому способствовали и попытки осуществить реформирование экономики ряда стран путем «шоковой терапии». Молодые люди, вытолкнутые из производства, становятся подручными в акциях по устранению нежелательных конкурентов. К чести руководства нашей страны и органов МВД, им удается эффективно предупреждать акты терроризма.

Правовой основой реализации данной функции являются: законы от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом» (в редакции закона от 28 декабря 2009 г. № 78-З), от 4 января 2007 г. № 203-З «О противодействии экстремизму» (в редакции закона от 28 декабря № 78-З), Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (подписан в Душанбе 5 октября 2007 г.).

Третья функция – разоблачение теневого бизнеса, проявлениям которого способствовали экономические реформы.

Дельцы теневого бизнеса для своего обогащения используют два пути. Во-первых, они производят нестандартную продукцию при сравнительно невысоких издержках. Во-вторых, подпольное производство позволяет уходить от налогообложения. Дельцы теневого бизнеса в своих действиях опираются на продавцов мелкого бизнеса, так называемых челноков, корабейников, разносчиков товаров по домам, продавцов с рук на оживленных перекрестках. В каждом городе их тысячи. Они работают на обогащение крупных дельцов теневого бизнеса. По следам корабейников можно проследить истоки поступления товаров с предприятий теневого бизнеса.

Борьба с теневым бизнесом требует от сотрудников ОВД знаний в области фундаментальной экономической науки и практического опыта в организации бухгалтерского учета, отчетности, статистики. Общеизвестно, что теневики изощряются в ведении двойного учета – для себя и для контролеров. Замаскированное производство они могут прятать в цехах крупных государственных предприятий. Так, в Российской Федерации, в городе Тольятти, на автозаводе в течение нескольких лет после так называемой перестройки выпускали машины, которые уплывали в руки теневиков, минуя все службы учета и контроля.

Работникам ОВД очень важно поднять свой профессионализм выше уровня деятельности изощренных теневиков. Успехи достигаются часто посредством внедрения негласных сотрудников на предполагаемые звенья теневого бизнеса. Его разоблачение (и, как следствие, обеспечение легализации доходов) входит в компетенцию структурных подразделений МВД, ГУВД, УВД, УВДТ, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, ведающих вопросами борьбы с экономической, в том числе организованной, преступностью и коррупцией. Вопросы его реализации закреплены в ведомственных документах.

Работники ОВД выполняют и другие важные функции. Это борьба с коррупцией, противодействие торговле людьми, защита собственности, контроль за миграцией, валютными операциями и т. д.

Следует подчеркнуть особое значение правоохранительных органов в осуществлении плодотворной экономической реформы.

Для эффективного выполнения структурами МВД функций при осуществлении экономической политики государства необходимо готовить высококлассных специалистов с высшим юридическим образованием. Ведущая роль в этом процессе принадлежит Академии МВД Республики Беларусь.

Совершенствование многогранного процесса подготовки и повышения квалификации кадров для системы МВД видится в комплексе планомерно направляемых действий.

В общей гуманитарной подготовке работников МВД целесообразно обратить внимание на усвоение основных положений фундаментальной экономической науки. Она выясняет объективные экономические законы, на основе которых разрабатываются, принимаются и применяются юридические нормы и принципы управления экономикой. Практикуемое в последнее десятилетие заимствование юридических систем западных стран имеет существенные недостатки. Во-первых, экономика каждой страны имеет свои особенности, которые необходимо учитывать при решении ее проблем. Во-вторых, следуя образу действий других, страна никогда не сможет превзойти уровень развития тех, кому она подражает. Экономическую подготовку работников МВД целесообразно дифференцировать с учетом их конкретной специализации. Следует обращать внимание на особенности реализации экономических законов в конкретной отрасли – производстве, торговле, финансовой сфере. В практическом выполнении своих функций в сфере экономической жизни важно обеспечивать должную кооперацию труда специалистов различных структур ОВД. Весьма важно также развивать контакты и деловые связи со службами внутренних дел других стран. В первую очередь это касается России, стран СНГ, Балтии, Польши. Важны также связи и с высокоразвитыми странами Западной Европы. В этом деле нельзя исключать ни одну страну, с которой Беларусь поддерживает экономические отношения.

Ю.А. Хватик

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КРЕДИТА

Современное банковское законодательство Республики Беларусь содержит ряд законодательных положений, направленных на регулирование кредитования. Вместе с тем кредит на удовлетворение потребительских нужд (потребительский кредит) как институт гражданского, банковского права не получил адекватного законодательного регулирования, несмотря на современное развитие рынка потребительского кредитования.