

УТВЕРЖДАЮ  
Ректор учреждения образования  
«Белорусский государственный  
экономический университет»  
доктор юридических наук, профессор

А.В. Егоров

«28» ноября 2024 г.



## ОТЗЫВ

**оппонирующей организации – учреждения образования  
«Белорусский государственный экономический университет»  
о диссертации Жарасова Алимжана Сагызжановича  
«Административно-правовое регулирование деятельности органов  
внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных  
ситуаций социального характера», представленную на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности  
12.00.14 – административное право, административно-деликтное  
право, административный процесс**

**1. Соответствие содержания диссертации заявленной специальности и отрасли науки со ссылкой на область исследования паспорта соответствующей специальности, утвержденного ВАК**

Диссертация А.С. Жарасова «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера» является квалификационной научной работой, выполненной в рамках отрасли «Юридические науки». В диссертации А.С. Жарасова исследованы теоретико-правовые основы административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД) Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) социального характера, особенности ЧС социального характера и специальной операции, проводимой ОВД как элементов механизма административно-правового регулирования, функций, форм и методов государственной управленческой деятельности, используемых ОВД Республики Казахстан в данных условиях. Актуальность темы диссертации обусловлена значимостью реализации правоохранительной функции ОВД при возникновении различных ситуаций, связанных с совершением противоправных деяний, обладающих высокой степенью общественной опасности, не характерных для повседневной криминогенной обстановки.

Предметом исследования является совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в исследуемой сфере, а также закономерности, возникающие в практике их применения ОВД, научная,



учебная и учебно-методическая литература по вопросам реализации правоохранительной функции государства.

Соискателем проведено всестороннее исследование общественных отношений, складывающихся в сфере административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера, позволившее разработать и научно обосновать теоретические положения, раскрывающие сущность и содержание указанного правового регулирования, а также всех его элементов, выработать практические предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, регулирующего общественные отношения, складывающиеся при реализации ОВД государственно-властных полномочий в условиях ЧС социального характера.

Круг вопросов, исследуемых автором, позволяет охарактеризовать представленную работу как теоретическую и прикладную, которая по характеру анализа поставленных задач, содержанию и направленности выводов соответствует требованиям, установленным разделом III Краткого паспорта специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс, утвержденного Приказом Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 30 апреля 2024 г. № 102. В частности, автор проанализировал особенности функционирования ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера как органа государственного управления, функции, формы и методы их государственно-управленческой деятельности в данных условиях, исследовал правоприменительную деятельность ОВД Республики Казахстан в контексте обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

Таким образом, содержание диссертации А.С. Жарасова, объект и предмет исследования позволяют квалифицировать ее как соответствующую отрасли «Юридические науки» и специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс.

## **2. Научный вклад соискателя в решение научной задачи с оценкой его значимости**

Диссертационная работа А.С. Жарасова является комплексным исследованием, посвященным особенностям административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера. Содержание работы свидетельствует о полноте и всесторонности рассмотрения выделенных автором правовых проблем, должной аргументации основных положений, выносимых на защиту. Работа содержит научно обоснованные выводы и практические рекомендации, которые способствуют повышению правового



регулирования общественных отношений, складывающихся в рассматриваемой сфере, позволят повысить эффективность деятельности ОВД в условиях ЧС социального характера. Обоснованность основных положений, выводов и рекомендаций, предложенных в диссертации, явилась следствием методологически верного и логически обоснованного структурного построения диссертационного исследования.

Научный вклад А.С. Жарасова в разработку заявленной темы заключается в том, что им:

выявлены сущность и содержание административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан при возникновении ЧС социального характера;

сформулированы научно обоснованные уточненные дефиниции чрезвычайной ситуации социального характера и специальной операции, проводимой ОВД;

выявлены особенности функций государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера;

установлены специфические черты методов государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера;

разработана авторская систематизация форм государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера, основанная на критерии юридических последствий их применения;

научно обоснованы предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность ОВД в условиях ЧС социального характера.

Основное значение диссертации А.С. Жарасова заключается в том, что им проведен анализ норм казахстанского законодательства, регулирующего деятельность ОВД в условиях ЧС социального характера, а также имеющейся литературы по теме исследования, результатом которого стали выносимые на защиту положения. Соискателем ученой степени кандидата юридических наук изучен эмпирический материал и выработаны рекомендации по совершенствованию действующего законодательства Республики Казахстан.

Научная значимость диссертации А.С. Жарасова состоит в том, что результаты проведенного исследования могут служить теоретической основой для дальнейших научных исследований в сфере административно-правового регулирования деятельности ОВД в условиях ЧС социального характера. Практическая значимость диссертации заключается в возможности использования ее научных результатов в законотворческой и правоприменительной деятельности. Экономическая значимость состоит в том, что основные положения диссертации могут быть использованы для



оптимизации действующих общественных отношений, складывающихся при реализации ОВД государственно-властных полномочий в условиях ЧС социального характера.

Результаты диссертации освещены в 10 публикациях автора, из них: в 8 статьях, 2 публикациях в сборниках материалов и тезисов докладов конференций.

По результатам проверки уникальности текста с помощью программы «Etxt Антиплагиат», оригинальность текста диссертации составляет 74,46 %. Цитирования составили 9,52 %, совпадения – 16,02 %. Выявленные совпадения не являются существенными и представляют собой названия обязательных структурных элементов, совпадения библиографических источников, наименования нормативных правовых актов, а также общепринятые словосочетания.

### **3. Конкретные научные результаты (с указанием их новизны и практической значимости), за которые соискателю может быть присуждена искомая ученая степень**

Диссертация А.С. Жарасова представляет собой законченную научно-исследовательскую работу, выполненную на достаточно высоком теоретическом и методологическом уровне, вносящую соответствующий вклад в юридическую науку. Научная новизна диссертации обусловлена тем, что А.С. Жарасов впервые в белорусской науке административного права на основе современных методов исследования, глубокого и всестороннего анализа законодательства, регулирующего общественные отношения, складывающиеся при реализации ОВД государственно-властных полномочий в условиях ЧС социального характера, сформулировал новые теоретические выводы и практические рекомендации, принятие и закрепление которых в законодательстве Республики Казахстан будет способствовать развитию науки административного права, повышению эффективности правотворческой и правоприменительной деятельности.

По степени научной новизны, теоретической и практической значимости сделанных диссертантом выводов, рекомендаций и предложений проведенное исследование в полной мере отвечает требованиям п. 20, 21 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180).

Диссертация А.С. Жарасова является самостоятельным, завершенным научным исследованием избранной темы, выполнена на достаточно высоком научно-теоретическом уровне, содержит в себе новые научно обоснованные результаты, обеспечивающие решение важных теоретических и практических задач, касающихся проблем



административно-правового регулирования деятельности ОВД в условиях ЧС социального характера.

Результаты исследования реализованы в практической деятельности Специального отряда быстрого реагирования Департамента полиции г. Алматы, а также в образовательной деятельности Алматинской академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан, учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

С учетом научной, практической и социальной значимости результатов научного исследования и в соответствии с п. 21 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180), полагаем, что А.С. Жарасов заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс за:

выявленные сущность и содержание административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан при возникновении ЧС социального характера;

сформулированные научно обоснованные уточненные дефиниции чрезвычайной ситуации социального характера и специальной операции, проводимой ОВД;

выявленные особенности функций государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера;

установленные специфические черты методов государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера;

разработанную авторскую систематизацию форм государственной управленческой деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера, основанную на критерии юридических последствий их применения;

научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность ОВД в условиях ЧС социального характера.

#### **4. Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует**

Диссертация А.С. Жарасова является самостоятельно выполненной квалификационной научной работой, которая посвящена решению научной задачи по разработке комплекса теоретико-правовых положений и практико-ориентированных предложений, направленных на



совершенствование административно-правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера. Данное исследование содержит новые теоретические и прикладные результаты по актуальному направлению научных исследований.

Диссертация А.С. Жарасова «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера» отвечает требованиям п. 20, 21 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180), а квалификация соискателя соответствует ученой степени кандидата юридических наук.

**5. Рекомендации по использованию полученных результатов диссертации.** Полученные результаты диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность правоохранительных органов Республики Казахстан, образовательный процесс, а также могут быть использованы при совершенствовании законодательства в сфере правового регулирования деятельности органов внутренних дел.

#### **6. Замечания по диссертации**

Несмотря на общую положительную оценку диссертации А.С. Жарасова, следует обратить внимание на некоторые замечания, сводящиеся к следующему:

1. На с. 55 диссертации утверждается, что основная задача ОВД при возникновении ЧС социального характера – пресечение, т.е. недоведение до конца уже реализуемого противоправного умысла. Вместе с тем в работе не проводится анализ профилактической деятельности ОВД, направленной на предотвращение наступления ЧС социального характера, что существенно повысило бы теоретическую и практическую значимость работы.

2. В диссертации автор исследует правоприменительную деятельность ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера и стадию правоприменения в рамках административно-правового регулирования в целом. Вместе с тем на с. 59 указывается, что к наиболее существенному признаку правоприменения, относится его сочетание с иными формами реализации права (соблюдением, исполнением, использованием). При этом рассматриваемые способы реализации элементов правового статуса субъектов общественных отношений, складывающихся в рассматриваемых условиях, в работе не исследуются, что некоторым образом снижает ее теоретическое наполнение.



3. На с. 63 автор характеризует специальную операцию как форму деятельности ОВД в условиях ЧС социального характера. Вместе с тем формам деятельности ОВД в рассматриваемых условиях посвящен отдельный раздел диссертации, в котором специальная операция как таковая не рассматривается. Полагаем, что в данном случае целесообразно вести речь о специальной операции не как об отдельной форме государственной управленческой деятельности, а как о совокупности форм такой деятельности.

4. Из содержания диссертации усматривается, что при формулировании выводов и предложений автор использует только опыт нормативного правового регулирования деятельности ОВД Республики Казахстан в условиях ЧС социального характера. Исключение составляет исследование проблем правового регулирования функции планирования в государственном управлении (на с. 71 автор анализирует Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и государственном планировании»). Правовое регулирование общественных отношений, складывающихся при введении в действие соответствующих правовых режимов в Республике Беларусь соискателем не исследуется. Диссертанту следует обосновать отсутствие в диссертации анализа материала, основанного на изучении правового регулирования деятельности ОВД Республики Беларусь в рассматриваемой сфере особенно учитывая то, что диссертация подготовлена в Академии МВД Республики Беларусь.

5. На с. 49 диссертации указывается, что в соответствии с возложенными на них задачами, ОВД участвуют в пресечении и ликвидации ЧС, связанных с совершением противоправных деяний. Наряду с этим ОВД могут участвовать в государственно-властной деятельности по ликвидации ЧС природного и техногенного характера, но осуществление данной деятельности этим правоохранительным органом в таких случаях носит вспомогательный характер. Полагаем, что и при ликвидации ЧС социального характера помимо ОВД привлекаются иные органы государственного управления, о чем вскользь упоминается на с. 79 и 103 диссертации. Рассмотрение проблем взаимодействия ОВД с иными государственными органами в условиях ЧС социального характера представляет несомненный научный интерес, а наличие анализа такого взаимодействия в данной работе существенно обогатило бы ее теоретическую и практическую составляющие.

Указанные замечания являются дискуссионными и не влияют на общую положительную оценку диссертации.

Диссертация А.С. Жарасова на тему «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера» обсуждена на заседании научного проблемного совета № 5 по специальностям 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское



право; семейное право; международное частное право и 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс УО «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 6 от 27.11.2024).

Соискатель выступил с докладом, в котором изложил основные результаты диссертации и охарактеризовал положения, выносимые на защиту.

В ходе обсуждения диссертации состоялась дискуссия, А.С. Жарасов ответил на все поставленные вопросы.

Оглашено заключение эксперта по диссертации – Зеньковича Владимира Адамовича, кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры гражданско-правовых дисциплин УО «Белорусский государственный экономический университет» (приказ № 835 от 15.11.2024).

В работе научного проблемного совета приняли участие: 1 доктор юридических наук и 9 кандидатов юридических наук.

По вопросу о принятии отзыва оппонировающей организации по диссертации Жарасова Алимжана Сагызжановича «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера» проведено открытое голосование членов научного проблемного совета.

Результаты голосования:

«за» – 10 ;

«против» – нет ;

«воздержались» – нет .

Согласны на размещение отзыва оппонировающей организации на официальном сайте учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Председатель научного проблемного совета:  
доктор юридических наук, профессор



Т.С. Таранова

Эксперт:  
кандидат юридических наук, доцент



В.А. Зенькович

Секретарь научного проблемного совета:  
кандидат юридических наук, доцент



Е.В. Чичина