

мы информатизации национальной телекоммуникационной сети для учреждений науки и образования Украины с доступом к интернету (сети УРАН).

С целью разработки технологий дистанционного обучения и применения их в образовательном процессе Министерством образования и науки Украины создан Украинский центр дистанционного образования. Определенные шаги в развитии и внедрении дистанционных технологий в учебный процесс сделаны во многих учебных заведениях, организациях и учреждениях Украины, в которых накоплен научно-методический, кадровый и производственный потенциал, информационные ресурсы и технологии, существует телекоммуникационная инфраструктура. Следует отметить тот факт, что подавляющее большинство учебных заведений, организаций и учреждений, которые используют или пытаются использовать технологии дистанционного обучения, требуют объединения их усилий и усилий государственных учреждений относительно: ускорения этого процесса; координации действий, нормативно-правовой защищенности; оказания дистанционному обучению статуса равноценного по очному, заочному, экстернатному образованию; уменьшения интеллектуальных, материальных и финансовых затрат на внедрение и развитие дистанционного образования.

Для обеспечения указанных потребностей, а также системности, комплексности и согласованности действий в реформировании образовательной системы в направлении становления дистанционного образования необходима государственная поддержка – создание, внедрение и развитие национальной системы дистанционного образования в Украине (СДО), которая станет частью образовательной системы Украины и будет интегрироваться в европейское и мировое образовательное пространство. При этом СДО обеспечивает функционирование дистанционного образования как равноценной формы обучения с выдачей государственных документов, а также дистанционного обучения по отдельным курсам или блокам курсов – с выдачей свидетельств (сертификатов) соответствующих учебных заведений системы дистанционного образования.

Формирование СДО должно базироваться на системном подходе и программно-целевом методе, которые реализуются путем выполнения основных положений «Программы создания системы дистанционного образования в Украине».

В.П. Шибут

АКТУАЛЬНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

С целью обеспечения устойчивого развития страны, как это предусмотрено Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., Беларусь системно совершенствует управление ядерной и радиационной безопасностью. Законодательным актом, направленным на регулирование отношений, связанных с размещением, проектированием, сооружением, вводом в эксплуатацию, эксплуатацией и выводом из эксплуатации ядерной установки и пункта хранения, а также отношений, связанных с обращением с ядерными материалами при эксплуатации ядерной установки и пункта хранения, отработанными ядерными материалами и эксплуатационными радиоактивными отходами, иных отношений в области использования атомной энергии, является закон Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. «Об использовании атомной энергии».

В соответствии со ст. 7 закона с целью осуществления государственного регулирования деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в пределах своей компетенции осуществляет государственный надзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, а также за обеспечением физической защиты объектов использования атомной энергии, контроль за соблюдением законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, обеспечивает функционирование единой государственной системы учета и контроля источников ионизирующего излучения и государственной системы учета и контроля ядерных материалов Республики Беларусь, организует проведение экспертизы безопасности ядерной установки и пункта хранения, а также их проектов, в том числе с привлечением независимых экспертов. Во исполнение указа президента Республики Беларусь от 12 ноября 2007 г. № 565 «О некоторых мерах по строительству атомной электростанции» в Республике Беларусь создан Департамент по ядерной и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (Госатомнадзор) и утверждено Положение о Госатомнадзоре, согласно которому разработаны и реализуются системы надзора за обеспечением ядерной и радиационной безопасности, организации надзорной деятельности на этапе выбора площадки для АЭС и на этапах строительства АЭС, а также контроля за соблюдением законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Однако ни один из нормативных правовых актов не предусматривает обязательного страхования ответственности за причинение вреда в случае аварии на опасном производственном объекте, которое обеспечивает условия реализации гражданских прав и свобод, изначально определяемых безопасностью жизнедеятельности, ядерной и радиационной безопасностью. Обстоятельства и широкомасштабные последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС, множество других аварий и инцидентов актуализируют необходимость установления обязательного страхования ответственности риска эксплуатации ядерных энергетических установок.

Как свидетельствует зарубежный опыт, функционирование АЭС нуждается в особом регулировании. Субъектом такого регулирования и гарантом безопасности становится государство. Это касается и законотворческой деятельности, и выполнения государством роли гаранта возмещения ущерба в случае, когда рыночные механизмы в лице страхового рынка не справляются. Во многих странах в этих целях существует специальный государственный фонд, предназначенный для покрытия катастрофических убытков, из которого происходит возмещение ущерба, вызванного реальными последствиями катастрофических рисков.

К наиболее опасным рискам в атомной отрасли относятся возможность наступления катастрофических по размеру ущербов, потенциальное воздействие на большое количество объектов, вероятность предъявления имущественных исков от посторонних лиц и необходимость привлечения значительных материальных и финансовых ресурсов для ликвидации последствий.

В международных отношениях в области использования атомной энергии задачи развития атомной энергетики и страхования ядерных рисков носят стратегический характер. Важным аспектом развития ядерного страхования является участие в международных конвенциях, регулирующих ответственность за ядерный ущерб. Основная идея Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 г. заключается в обеспечении финансовой защиты граждан в случае ядерного инцидента, происшедшего в другом государстве. Каждая страна сама определяет предел ответственности оператора, но не ниже установленного конвенцией уровня. Эти средства предназначены для удовлетворения требований пострадавших в государстве, где произошел инцидент, и за его пределами.

Согласно Основам государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу факторами, определяющими государственную политику в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, являются значительное увеличение в последние годы на территории России количества ядерных и радиационных объектов и материалов, предназначенных для ликвидации и утилизации, используемых в интересах обороны и экономики страны, и существенное увеличение масштабов международных субсидий для решения проблем в области ядерной и радиационной безопасности. Среди основных задач государственной политики в обеспечении ядерной и радиационной безопасности в данном документе определены совершенствование и развитие системы гарантированного государственного страхования социальной защиты граждан, профессиональная деятельность или проживание которых связаны с повышенным радиационным воздействием, а также граждан, подвергшихся сверхнормативному радиационному воздействию по вине государства, страхования ядерных и радиационных рисков.

С учетом мировой практики следует уже сейчас принимать меры по установлению системы ядерного страхования и перестрахования ядерных рисков как национальными, так и зарубежными перестраховщиками. Это позволит в дальнейшем обеспечить принятие других нормативных актов, регулирующих вопросы ядерной безопасности и ядерного страхования. В этих документах следует предусмотреть обязанность собственников ядерных установок страховать свою ответственность перед третьими лицами за нанесение ядерного ущерба.

Основные направления деятельности МВД Республики Беларусь по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включают не только функции обеспечения общественного порядка при возникновении чрезвычайных ситуаций, организации оцепления и пропускного режима зон заражения (разрушения), охраны материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях, а также личного имущества граждан в зонах временного отселения, но и участие в пределах компетенции в ликвидации чрезвычайных ситуаций, эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, осуществление охраны объектов, обеспечивающих устойчивое функционирование экономики. Эти функции министерства, а также опыт участия служащих органов внутренних дел в мероприятиях, направленных на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС, являются основанием не только для включения в круг их профессионального служебного образования и воспитания соответствующего содержательного наполнения по вопросам деятельности в системе управления чрезвычайными ситуациями, обусловленными ядерными рисками, но и инициации МВД Республики Беларусь введения на законодательном уровне системы обязательного страхования ответственности за причинение вреда физическим, юридическим лицам и окружающей среде в случае аварии на ядерных энергетических установках.