

ОТЗЫВ

официального оппонента о диссертации, автореферате и опубликованных работах Жарасова Алимжана Сагызжановича на тему «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера», представленных на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административно-деликтное право; административный процесс

Соответствие диссертации специальностям и отрасли науки, по которым она представлена к защите, со ссылкой на область исследования паспорта соответствующей специальности, утвержденного ВАК

Анализ текста диссертации, а также материалов предварительной экспертизы свидетельствуют о соответствии ее содержания отрасли «юридические науки» и паспорту специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс, утвержденному приказом Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 9 марта 2020 г. № 58.

Актуальность темы диссертации

Одной из основных задач государства является эффективная защита физических и юридических лиц от преступных и иных противоправных посягательств. Рассматриваемая задача обеспечивается, в том числе, качественным правовым регулированием общественных отношений, складывающихся в сфере реализации правоохранительной функции государства. Современная мировая социально-политическая обстановка в целом, а также на евроазиатском континенте в частности характеризуется нестабильностью, возникновением различных межгосударственных и внутригосударственных конфликтов, спровоцированных различными факторами, связанными с существованием социально-политических противоречий.

Вмешательство во внутренние дела суверенных государств, попытка организации так называемых цветных революций, провоцирование массовых беспорядков, совершения иных преступлений, обладающих высокой степенью общественной опасности, поддержка деструктивных внутривнутриполитических сил стали практически нормой для внешнеполитической деятельности отдельных государств, что требует адекватной ответной реакции.

Изложенное говорит о существовании фактических угроз общественной безопасности и общественному порядку, могущих перерасти в чрезвычайные ситуации социального характера, о чем, в частности, красноречиво свидетельствуют события, происходившие в Республике Беларусь в 2020 г. и в республике Казахстан в 2022 г.

Изложенное свидетельствует о необходимости противодействия возникновению чрезвычайных ситуаций социального характера, а также государственно-властной деятельности по их ликвидации как в политической, так и в социальной правовой сферах.

Указанное актуализирует необходимость совершенствования правового регулирования деятельности органов государства, реализующих правоохранительную функцию в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, в том числе и административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в условиях их возникновения.

Степень новизны результатов диссертации и научных положений, выносимых на защиту

Представленная для оппонирования диссертация является самостоятельным комплексным исследованием проблем административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера. Ее особенность заключается в исследовании специфики действия правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации органами внутренних дел государственно-властных полномочий при возникновении чрезвычайных ситуаций социального характера на всех стадиях и этапах правового регулирования, внимания которым как в Республике Беларусь, так и в Республике Казахстан в должной мере не уделялось.

Научная новизна положений, выносимых на защиту, заключается, в частности, в выявлении ранее не исследованных сущности и содержания административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, особенностей указанных чрезвычайных ситуаций и специальной операции, проводимой органами внутренних дел, а также в авторском уточнении имеющихся в науке определений данных понятий.

В диссертации детально, с научной точки зрения проанализированы основные функции государственной управленческой деятельности. При этом автору удалось посредством адаптации и экстраполяции данных функций к условиям деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера выявить особенности государственной управленческой деятельности указанного государственного правоохранительного органа в рассматриваемых условиях.

Анализ административно-правовых форм и методов деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера позволил выявить их особенности и предложить их авторскую классификацию.

Кроме того, на основе полученных научных результатов исследования в работе сформулированы конкретные предложения по совершенствованию административного законодательства Республики Казахстан, регулирующего общественные отношения в сфере правоохранительной деятельности органов

внутренних дел в целом и в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера в частности, а также по повышению эффективности правоприменительной деятельности правоохранительных органов при их возникновении.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

В процессе работы над диссертационным исследованием автором использованы как общенаучные методы научного познания, так и частные методы юридической науки, совокупность которых позволила ему сформулировать обоснованные и достоверные выводы. Кроме того, обоснованность и достоверность представленных выводов подтверждается анализом теоретических положений, изложенных в различных научных публикациях, учебной и учебно-методической литературе, норм законодательства, регулирующего правовой статус сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан.

Обоснованность и достоверность выводов и результатов подтверждается также проведенным эмпирическим исследованием. Так, эмпирическую основу исследования составили:

статистические сведения органов правовой статистики и специальных учетов Республики Казахстан в части преступлений террористического характера, совершенных в Республике Казахстан (2017–2022 г.);

результаты опроса сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан (сотрудники подразделений специального назначения – 100 респондентов, начальники и заместители начальников городских, районных и линейных ОВД – 50 респондентов);

Состоятельность сформулированных в работе выводов и результатов подтверждается актами об использовании результатов исследования, полученными из Специального отряда быстрого реагирования Департамента полиции г. Алматы, Алматинской академии МВД Республики Казахстан, учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Указанное свидетельствует об обоснованности и достоверности полученных Жарасовым А.С. выводов.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию

Научная значимость сформулированных в диссертации выводов и результатов подтверждается тем, что они вносят определенный вклад в развитие административно-правовой науки, а также представляют интерес для совершенствования административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера.

Автором сформулированы рекомендации и предложения, направленные на совершенствование нормативного правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных

ситуаций социального характера, а также на повышение эффективности правоприменительной деятельности правоохранительных органов при их возникновении, что свидетельствует о практической значимости проведенного исследования.

Экономическая значимость проведенного исследования заключается в том, что реализация его результатов позволит снизить государственные затраты на организацию деятельности правоохранительных органов в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, а также предотвратить или по крайней мере снизить материальный и финансовый вред, причиняемый в результате совершения преступлений, на пресечение которых направлена реализация государственно-властных полномочий органов внутренних дел.

Социальная значимость проведенного исследования заключается в том, что административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера направлено на достижение задач, стоящих перед государством в правоохранительной сфере по обеспечению общественного порядка, защите конституционного строя, гарантированию реализации прав, свобод и законных интересов граждан, участников соответствующих правоотношений.

Опубликованность результатов диссертации в научной печати

По теме диссертации опубликовано 10 научных работ, в том числе 8 публикаций в научных рецензируемых журналах, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (общий объем – 3,56 авторского листа), 2 – в материалах конференций (общий объем – 0,55 авторского листа). Общий объем публикаций составляет 4,11 авторского листа.

Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК

Представленные на соискание ученой степени диссертация и автореферат оформлены в соответствии с требованиями Инструкции о порядке оформления диссертации, диссертации в виде научного доклада, автореферата диссертации и публикаций по теме диссертации, утвержденной постановлением Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 28 февраля 2014 г. № 3, а также иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь в области подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Автореферат в полной мере раскрывает содержание диссертационной работы, ее основные результаты, выводы и положения, выносимые на защиту.

Замечания по диссертации

1. Особенностью законодательства Республики Казахстан является то, что чрезвычайные ситуации социального характера являются фактическим основанием введения в действие двух самостоятельных административно-правовых режимов, таких как режим чрезвычайной ситуации социального характера и режим чрезвычайного положения. В диссертации приводятся характеристики данных правовых режимов, содержащиеся в Законе Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» (с. 37–38). Вместе с тем

в работе не уделено внимания самой проблематике административно-правовых режимов, что для науки административного права является актуальным, а также не раскрываются сущностные признаки рассматриваемых правовых режимов и их отличия друг от друга, что представляет несомненный интерес. Полагаем, что рассмотрение обозначенных проблем значительно обогатило бы диссертацию.

2. На с. 39 диссертации указывается, что Закон Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» направлен исключительно на реализацию охранительной государственной функции. Однако в работе исследуются особенности функций административного права (35–36), и функций государственной управленческой деятельности (раздел 3.2). Кроме того, на с. 69 автор указывает на необходимость различения функций государства как политико-правовой организации общества и функций государственного управления. При этом анализ функций государства в работе отсутствует. В ходе публичной защиты соискателю необходимо высказать свою позицию о соотношении функций государства, функций административного права и функций государственного управления.

3. На с. 41–42 диссертации автор исследует особенности таких элементов правового статуса органов внутренних дел как права, обязанности и полномочия. При этом на с. 41 права и обязанности рассматриваются как разновидности полномочий. В то же время на с. 45 диссертант соглашается с мнением отдельных исследователей в том, что разделение полномочий органа государственного управления на права и обязанности имеет условный характер, а также с тем, что данные категории охватываются понятием «государственно-властные полномочия» и образуют компетенцию государственного органа и его должностных лиц. В этой связи представляет интерес позиция соискателя о соотношении таких элементов правового статуса субъектов правоотношений как права, обязанности и полномочия и их сущностных отличиях.

4. Исследуя принципы государственного управления при проведении специальных операций, автор обоснованно указывает на необходимость использования как общих принципов законности (законность, гласность, причинение минимального вреда, публичность и др.), так и организационно-управленческих (оптимальность, комплексность, единоначалие и др.) и организационно-тактических (выбор оптимальных тактических приемов, конспиративность, динамичность, оперативность и др.) принципов (стр. 82). Вместе с тем, в положении, выносимом на защиту № 3 указано, что особенностью функций государственной управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера является их реализация на основе специальных организационно-правовых и организационно-управленческих принципов, что делает указанное положение не достаточно полным.

5. В положении, выносимом на защиту № 6.3 диссертант обосновывает необходимость включения в Закон Республики Казахстан «О

правоохранительной службе» нормы о том, что сотрудники правоохранительных органов не несут ответственность за вред, причиненный в результате применения физической силы, специальных средств и оружия, если они действовали в соответствии с настоящим законом (ч. 7 ст. 62). Полагаем очевидным, что соблюдение законодательства само по себе предполагает отсутствие юридической ответственности и внесение в нормативный правовой акт, регулирующий особенности правового статуса сотрудников правоохранительных органов, подобной нормы является излишним.

6. В этом же положении, выносимом на защиту, соискатель предлагает внести в ст. 62 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» ч. 8 следующего содержания: «В случае несоразмерного причинения вреда в результате применения физической силы, специальных средств и оружия, сотрудники правоохранительных органов несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.». Представляется, что при пресечении таких чрезвычайных ситуаций социального характера как, например, массовые беспорядки, групповые нарушения общественного порядка, вооруженные нападения на государственные органы и организации и пр., определить соразмерность причинения вреда весьма затруднительно. Полагаем более обоснованным указание в предлагаемой норме не просто на несоразмерность причинения вреда, а на явную несоразмерность причинения такого вреда при пресечении указанных противоправных деяний.

Высказанные замечания являются дискуссионными и не влияют на общую положительную оценку представленной диссертации.

Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует

Содержание диссертации и автореферата, совокупность общенаучных и частнонаучных методов познания, использованных для их подготовки, обоснованность и достоверность выводов и результатов, их научная новизна, практическая, экономическая и социальная значимость позволяют сделать вывод о том, что соискатель соответствует ученой степени кандидата наук в соответствии со специальностью, по которой диссертация представляется к защите.

А.С. Жарасов на достаточном уровне владеет методологией научного исследования, способен логически структурировать излагаемый материал, собирать и обобщать эмпирические данные и использовать их для решения проблемы научного исследования.

Заключение

Диссертация Жарасова Алимжана Сагызжановича на тему «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера», выполненная под научным руководством Гвоздева Дмитрия Владимировича, кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета

милиции общественной безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», является самостоятельным квалификационным исследованием, содержит новые научно обоснованные результаты, использование которых направлено на совершенствование административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера.

Диссертация соответствует требованиям, установленным главой 3 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий и предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс.

На основании изложенного предлагаю присудить Жарасову Алимжану Сагызжановичу ученую степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административно-деликтное право, административный процесс за:

выявленные сущность и содержание административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан при возникновении чрезвычайных ситуаций социального характера;

сформулированные научно обоснованные уточненные дефиниции чрезвычайной ситуации социального характера и специальной операции, проводимой органами внутренних дел;

выявленные особенности функций и принципов государственной управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера;

установленные специфические черты методов государственной управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера;

разработанную авторскую систематизацию форм государственной управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, основанную на критерии юридических последствий их применения;

научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера.

Согласен на размещение моего отзыва на официальном сайте учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Судья Конституционного Суда
Республики Беларусь,

доктор юридических наук, профессор

Заслуженный юрист республики Беларусь

А.У. Тиковенко



подпись А.У. Тиковенко 4902067800
дав. группой док-ою обеспеченной *дир. И.Н. Завилейская*