

## ОТЗЫВ

об автореферате диссертации Жарасова Алимжана Сагызжановича «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административно-деликтное право; административный процесс

Чрезвычайные ситуации представляют существенную угрозу штатному функционированию государственных и общественных институтов. В соответствии с главой четвертой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Решением Всебелорусского народного собрания от 25.04.2024 № 5 (далее – Концепция национальной безопасности), к основным угрозам национальной безопасности отнесены, в частности, проявления экстремизма в любых его формах, в том числе терроризма, расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, возникновение массовых и иных беспорядков, в результате которых создается опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства; ухудшение состояния законности и правопорядка, пропаганда или оправдание правонарушений; рост количества преступлений и иных правонарушений, особенно связанных с посягательствами на жизнь и здоровье граждан, собственность, порядок осуществления экономической деятельности, проявлениями коррупции, использованием информационно-коммуникационных технологий, трансграничной организованной преступностью, деятельностью транснациональных либо зарубежных преступных групп и организаций. Объективно, наличие регламентированных угроз характерно не только для Республики Беларусь, но и для других государств, в том числе и Республики Казахстан. Учитывая то, что данные угрозы представляют собой высокую вероятность совершения преступных действий, связанных с посягательством на основные устои национальной, государственной и общественной безопасности, справедливо, что диссертант относит подобные противоправные деяния к чрезвычайным ситуациям социального характера (положение, выносимое на защиту № 1, с. 12, 16 автореферата).

Отмечу, что сформулированное автором теоретическое определение чрезвычайной ситуации социального характера, и основанное на нем

предложение о совершенствовании его нормативной дефиниции, является рациональным, позволяющим дифференцировать данные чрезвычайные ситуации в контексте иных стихийных бедствий природного и техногенного характера.

Положительно, что при подготовке работы автором использовались общенаучные фундаментальные подходы, которые позволили сформировать аргументированные и обоснованные выводы. Использование системного подхода позволили в рамках анализа отдельных элементов административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера выявить и синтезировать системообразующие связи, характеризующие такое правовое регулирование как комплекс взаимосвязанных и взаимообусловленных правовых (нормативных, правоприменительных, в том числе государственно-управленческих), социально-правовых (юридические факты в виде чрезвычайных ситуаций социального характера) и организационных элементов механизма, реализуемых на основных его стадиях.

При этом положения, выносимые на защиту, в частности, определение специальной операции, проводимой органами внутренних дел, особенности функций государственной управленческой деятельности, реализуемых данным органом в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, особенности и классификация форм и методов данной деятельности, основаны на логических законах, что позволило сформулировать конструктивные предложения и рекомендации по совершенствованию административного законодательства Республики Казахстан.

Отмечая несомненную научную и практическую значимость проведенного А.С. Жарасовым исследования, достоверность и обоснованность положений, выносимых на защиту, отмечу, что в главе четвертой Концепции национальной безопасности к основным угрозам национальной безопасности отнесены также возникновение на территории Республики Беларусь либо вблизи ее границ крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эпидемий и эпизоотии; радиоактивное, химическое и биологическое загрязнение почв, земель, вод, недр, растительности и атмосферы и др., что, актуально и для Республики Казахстан. Практика ликвидации рассматриваемых угроз свидетельствует о весомой роли органов внутренних дел в ее обеспечении. В этой связи, представляет интерес часть исследования диссертации относительно проблем правового регулирования участия данного органа государственного управления в ликвидации рассматриваемых чрезвычайных ситуаций, а также позиция соискателя о роли органов внутренних дел в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Таким образом, анализ автореферата диссертации «Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера», подготовленной А.С. Жарасовым, позволяет сделать следующие выводы:

объект, предмет, цель и задачи исследования соответствуют отрасли научных исследований «юридические науки», а также специальности 12.00.14. – административное право, административно-деликтное право, административный процесс.

достоверность и обоснованность выводов и положений, выносимых на защиту, их научная новизна и практическая значимость свидетельствует о соответствии диссертации предъявляемым требованиям;

диссертант заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 административное право, административно-деликтное право, административный процесс.

Даю согласие на размещение моего отзыва на официальном сайте учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Доцент кафедры  
организации надзорной и профилактической деятельности  
ГУО «Университет гражданской защиты  
Министерства по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь»  
кандидат юридических наук, доцент

Е.Ю.Горошко

