

УДК 343.82

Ю.И. Селятыцкий, кандидат юридических наук, заместитель начальника кафедры тактико-специальной подготовки факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: yura.5577@tut.by);

Ю.А. Сурженко, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: adunkt85@mail.ru)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Рассматриваются направления совершенствования правового обеспечения и организационной деятельности исправительных учреждений при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера, а также взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы с подразделениями иных государственных органов. Предлагается формулировка и обосновывается необходимость внесения изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь.

Ключевые слова: исправительные учреждения, особые условия, чрезвычайная ситуация, чрезвычайная ситуация техногенного характера, техногенная авария, техногенная катастрофа.

В последние десятилетия в мире наметилась тенденция увеличения количества природных и техногенных катастроф, что во многом обусловлено различными антропогенными факторами. Так, п. 5, 27, 32, 44 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь относят предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций к одному из основных направлений обеспечения национальной безопасности.

О значимости рассматриваемого направления свидетельствует также принятие ряда нормативных правовых актов: Концепции совершенствования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Совета Министров Республики Беларусь «О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и т. д. В соответствии с указанными актами законодательства в Республике Беларусь принята классификация, согласно которой чрезвычайные ситуации подразделяются на две группы: чрезвычайные ситуации природного характера; чрезвычайные ситуации техногенного характера.

В рамках темы необходимо отметить, что на территории Беларуси функционируют более 500 химически опасных объектов с общим запасом сильнодействующих ядовитых веществ более 50 тыс. тонн и другие потенциально опасные объекты [1, с. 16]. К тому же на территории республики находятся 96 могильников радиоактивных материалов и отходов, исходит опасность от Смоленской и Ровенской АЭС, которые к настоящему времени устарели и не в полной мере соответствуют современным так называемым постфукусимским требованиям безопасности. Данные обстоятельства обуславливают существование в стране достаточно высокой вероятности возникновения различного рода чрезвычайных ситуаций техногенного характера, которые формируют серьезные угрозы для нормальной жизнедеятельности населения Республики Беларусь.

В рамках рассматриваемой темы целесообразно отметить, что возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера связано с пожарами, авариями, взрывами на различных потенциально опасных объектах, сопровождающихся обычно распространением сильнодействующих ядовитых или химически опасных веществ на прилегающих территориях. При этом возникновение указанных угроз не может не отражаться на функционировании и некоторых специфических объектов, в частности, исправительных учреждений. В этой связи представляется, что для предотвращения в ИУ различных негативных реакций осужденных, связанных с указанной категорией чрезвычайных ситуаций, администрации учреждения необходимо первой известить их о произошедшем событии. В противном случае при получении таковой информации от третьей стороны (родственники, средства массовой информации и др.) действия администрации могут

быть крайне отрицательно расценены осужденными, что потенциально негативно отразится на соблюдении требований режима в ИУ и выполнении законных требований сотрудников учреждения. Также риск получения подобного рода информации из третьих источников здесь существенно возрастает при наличии в ИУ даже незначительного количества запрещенных предметов: мобильных телефонов, планшетов и прочих средств сотовой и иной связи.

Кроме того, несвоевременное проведение сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы необходимых мероприятий, в том числе информационных, может быть интерпретировано осужденными как намеренное сокрытие таковых сведений, безразличное отношение к их судьбам, жизни и здоровью, а также здоровью их родственников, прибывших либо находящихся на свидании в ИУ. В данном случае резкая протестная реакция со стороны осужденных может привести к возникновению или обострению конфликтной ситуации с администрацией учреждения, чем спровоцировать в ИУ групповые неповиновения или массовые беспорядки.

В связи с вышеназванным представляется обоснованным проведение комплекса мероприятий, стабилизирующих обстановку в ИУ и обеспечивающих в нем установленный порядок исполнения и отбывания наказания.

В первую очередь в таких случаях логично организовать из числа работников УИС информационные группы, которые смогли бы грамотно доводить необходимую информацию до осужденных (с учетом специфики возможно привлечение сотрудников иных ведомств, например, Министерства по чрезвычайным ситуациям или Министерства здравоохранения). В задачи указанных групп следует включить проведение разъяснения характера причиненного учреждению ущерба, возможных негативных последствий жизни и здоровью лиц, отбывающих наказания, вследствие поражения опасными факторами техногенной чрезвычайной ситуации в случае неисполнения, игнорирования законных требований работников ИУ. В то же время содержание такой информации и процесс ее доведения должны тщательно прорабатываться для исключения или максимального снижения риска возникновения и распространения в учреждении возможных панических настроений [2, с. 17].

Значимой и необходимой является организация выдачи осужденным средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими стандартами обеспечения безопасности в таких условиях [3–5]. Учитывая, что снабжение всех ИУ требует большого количества этих средств, а следовательно, и значительных финансовых затрат, важно сформировать в управлениях Департамента исполнения наказаний по областям определенные резервы и предоставлять их соответствующему учреждению в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Кроме того, рациональной и экономически выгодной представляется организация взаимодействия УДИН с подразделениями по чрезвычайным ситуациям, иными государственными органами и организациями по вопросам использования имеющейся у них специальной техники и экипировки, в том числе средств защиты.

Таким образом, своевременное обеспечение осужденных средствами индивидуальной защиты либо проведение мероприятий по снижению воздействия на них неблагоприятных факторов чрезвычайной ситуации позволит выработать чувство определенной степени личной безопасности и защищенности в ИУ. При этом также возможно существенное снижение уровня фрустрации и психологического напряжения в среде осужденных, которые, по мнению Н.Н. Пуховского, естественны для людей при возникновении подобных ситуаций [6, с. 113], что, в свою очередь, может способствовать предотвращению паники и хаоса в поведении лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Следует обозначить, что техногенное бедствие требует от сотрудников УИС принятия соответствующих мер по защите жизни и здоровья не только осужденных и работников ИУ, но и иных лиц, находящихся в районе учреждения (например, родственников лиц, отбывающих наказание). Таким образом, в случае отсутствия у этих лиц возможности самостоятельно в требуемые сроки покинуть район, подвергшийся воздействию неблагоприятных факторов (например, по причине удаленного расположения ИУ от населенных пунктов или наличия определенных проблем в транспортном сообщении), администрация учреждения должна обеспечить их организованный вывоз. Отсутствие опасений за жизни своих близких предотвращает получение осужденными определенного рода психотравм, способных детерминировать агрессивное необдуманное поведение, в первую очередь направленное в отношении сотрудников УИС [7, с. 113].

Ко всему сказанному следует добавить, что проведение многих мероприятий, осуществляемых сотрудниками ИУ в повседневной деятельности, представляется недопустимым при возникновении чрезвычайной ситуации техногенного характера, способной причинить вред жизни или здоровью людей в районе расположения учреждения. К таким мероприятиям могут относиться, например, выдача осужденным посылок, бандеролей, мелких пакетов, заказных писем, прием передач, продажа продуктов питания и предметов первой необходимости, предоставление свиданий, проведение различных массовых мероприятий и т. п. Ограничение проведения подобных мероприятий, как и в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, целесообразно осуществлять при помощи правового средства – режима особого положения. Однако в случае с техногенными чрезвычайными ситуациями администрация учреждения не наделена правом на его введение, в связи с чем при возникновении последних в практической деятельности могут появиться определенные трудности, связанные с обеспечением и поддержанием необходимых режимных требований в учреждении. Данное обстоятельство обуславливает необходимость законодательного закрепления возможности введения режима особого положения в ИУ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, что скорее всего будет способствовать предупреждению либо нивелированию различного рода проблемных моментов.

Кроме того, для минимизации негативных последствий чрезвычайных ситуаций к проведению необходимых аварийно-восстановительных работ на территории ИУ допустимо привлечение осужденных в соответствии со ст. 98 «Привлечение к труду осужденных к лишению свободы» и ст. 101 «Привлечение осужденных к лишению свободы к работам без оплаты труда» Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь при условии соблюдения соответствующих мер безопасности.

Таким образом, можно определить основные направления по совершенствованию правового обеспечения и организационной деятельности исправительных учреждений при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера:

внесение изменения в ст. 76 «Режим особого положения в исправительных учреждениях» УИК, в связи с чем в ч. 1 настоящей статьи словосочетание «В случае стихийных бедствий» заменить словами «В случае чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера». Данная корректировка направлена на повышение эффективности исполнения наказания в виде лишения свободы, предупреждение и пресечение правонарушений при возникновении рассматриваемых условий;

при проведении профилактических мероприятий в период чрезвычайной ситуации техногенного характера целесообразно осуществление информационного взаимодействия с осужденными и их родственниками, в процессе которого освещаются вопросы состояния оперативной обстановки в ИУ и возможные прогнозы ее развития, с целью предотвращения распространения негативных слухов, предупреждения групповых неповиновений и иных серьезных правонарушений со стороны осужденных;

проведение мероприятий по минимизации воздействия на осужденных, сотрудников и иных лиц неблагоприятных факторов, в том числе связанных с предоставлением им средств индивидуальной защиты, изготовлением таких средств из подручных материалов и т. п., а также организация проведения необходимых аварийно-спасательных работ, оказание медицинской помощи.

Список использованных источников

1. Сантарович, В.М. Защита населения и хозяйственных объектов в чрезвычайных ситуациях. Радиационная безопасность / В.М. Сантарович, А.В. Долидович, В.В. Захарченко. – Мозырь : Белый ветер, 2005. – 371 с.
2. Сухов, А.Н. Общение осужденных при чрезвычайных обстоятельствах в исправительно-трудовых учреждениях : учеб. пособие / А.Н. Сухов. – Рязань : Рязан. высш. шк. МВД СССР, 1984. – 60 с.
3. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные работы при ликвидации последствий аварий на химически опасных объектах. Общие требования = Бяспека ў надзвычайных сітуацыях. Аварыйна-выратавальныя работы пры ліквідацыі наступстваў аварый на хімічна небяспечных аб'ектах. Агульныя патрабаванні : ГОСТ 22.08.05-2002. – Введ. 09.12.03. – Минск : Белорус. гос. ин-т стандартизации и сертификации, 2004. – 4 с.

4. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Ликвидация чрезвычайных ситуаций. Общие требования = Бяспека ў надзвычайных сітуацыях. Ліквідацыя надзвычайных сітуацый. Агульныя патрабаванні : СТБ 1537-2005. – Минск : Белорус. гос. ин-т стандартизации и сертификации, 2005. – 7 с.

5. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты от радиоактивных веществ. Общие и технические требования = Бяспека ў надзвычайных сітуацыях. Сродкі індывідуальнай засцярогі ад радыяактыўных рэчываў. Агульныя тэхнічныя патрабаванні : ГОСТ 22.3.06-2002. – Введ. 01.01.05. – Минск : Межгос. совет по стандартизации, метрологии и сертификации : Госстандарт Респ. Беларусь, 2004. – 6 с.

6. Пуховский, Н.Н. Психопатологические последствия чрезвычайных ситуаций / Н.Н. Пуховский; под ред. В.В. Макарова. – М. : Акад. проект, 2000. – 286 с.

Дата поступления в редакцию: 11.05.18

Y.I. Seliatytski, Candidate of Juridical Sciences, Deputy Head at the Department of Tactical Training of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus; Y.A. Surzhenko, Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer at the Department of Tactical Training of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

ACTIVITY OF CORRECTIONAL FACILITIES AT OCCURRENCE OF EMERGENCY SITUATIONS OF TECHNOGENIC CHARACTER

Directions of perfection of legal maintenance and organizational activity of correctional facilities at occurrence of emergency situations of technogenic character, interaction of bodies and establishments of criminally-executive system with divisions of other state structures are considered. The offer on modification of the Criminally-executive code of the Republic of Belarus is formulated and proved.

Keywords: correctional facilities, imprisonment, special conditions, an emergency situation, an emergency situation of technogenic character, technogenic accident, technogenic catastrophe.

УДК 343.541

В.В. Стальбовский, ад'юнкт навучна-педагагічнага факультэта Акадэміі МВД Рэспублікі Беларусь
(e-mail: vudiksvv@gmail.com)

КАЗУС «ПЕДОФИЛИИ» КАК ЯВЛЕНИЯ СОГЛАСНО ТЕОРИИ ОВЕРТОНА

Рассматривается суть теории Окно Овертона в ракурсе развития современных тенденций распространения явления педофилии в мировом масштабе. Анализируется процесс принятия обществом асоциальных и деструктивных элементов, способствующих восприятию педофилии нейтрально. Выстраивается логическая последовательность психологического усвоения гражданскими институтами явлений и процессов, реализующих пропаганду идеологии педофилии.

Предлагаются меры, способствующие нейтрализации потенциально опасных направлений установления в обществе толерантного отношения к сексуальным посягательствам и декриминализации половых преступлений в отношении детей.

Ключевые слова: педофилия, теория Овертона, инфантосексуализм, падерозия, педосексуальность, интернет-сообщества педофилов, идеология педофилии.

Каждое явление и процесс в мире не возникает ниоткуда, у всего есть причины для появления и свойственные ему закономерности развития.

Пагубности электронной демократии не нужны доказательства, но требуются меры специфической профилактики. Проблема пропаганды и развития идеологии интернет-сообществ педофилов остается одной из актуальных и острых в современном мире, где многие преступления пытаются оправдать или нивелировать, используя всевозможные соответствующие теории. В этой связи интересно соотнести заявленную тему с технологией «Окно Овертона», согласно которой для каждой идеи или проблемы в социуме существует так называемое Окно возможностей. В пределах такого Окна идею могут или не могут поддерживать, пропагандировать, пытаться закрепить законодательно. Окно двигают, меняя спектр возможностей: от стадии «немыслимое» (абсолютно противоречащее общественной морали, отвергаемое всеми) до стадии «актуальная