

и законодательству, охраняющему служебную и государственную тайны. В этой связи автором внесены следующие предложения:

разрабатывать в научном плане две части сыскологии: открытую (общедоступную) и закрытую (в основном с грифом «секретно»).

в открытой части сыскологии рассмотреть генезис и гносеологическую сущность сыска, сыскологии, ОРД ОВД, а также вопросы ее методологии, законодательного регулирования, нравственно-психологического обеспечения, деонтологии;

в качестве методологической основы сыскологии, дополняющей общенаучные методы познания ОРД, приступить к разработке общей теории сыска и предложений о формировании в Беларуси, России, в союзе Республики Беларусь и Российской Федерации системы сыска.

В закрытых изданиях предложено рассматривать вопросы, относящиеся к практической деятельности оперативных подразделений, их научного и правового обеспечения на законодательном и подзаконном (ведомственном) уровнях.

В зависимости от содержания публикаций есть реальная возможность сочетать открытые и закрытые научные работы. В частности, в сочетании гласных и негласных оперативно-розыскных мероприятий, концептуальных теоретических и нормативных правовых положений такие варианты опробованы. Вопросы оперативного обслуживания (оперативно-розыскного мониторинга) подразделениями уголовного розыска закрепленных объектов нашли отражение, например, в специальном издании ГУУР КМ МВД Республики Беларусь. Другие же публикации, относящиеся к оперативно-розыскному мониторингу, не содержащие закрытой информации, обнародованы в открытых изданиях.

Таким образом, идеи научной школы, созданной и возглавляемой А.Ю. Шумиловым, получают развитие в Республике Беларусь, а также при этом рассматриваются возможности креативного взаимодействия сыскологов стран Евро-Азиатского экономического союза.

Таким образом, обосновывается главный вывод: сыскология как комплексная оперативно-розыскная наука о профессиональном сыске будет развиваться в России, Беларуси и других странах СНГ, Таможенного Союза и ЕАЭС, в Союзе Республики Беларусь и Российской Федерации.

Дата поступления в редакцию: 22.09.17

I.I. Basetsky, Doctor of Juridical Sciences, Full Professor, Honoured Lawyer of the Republic of Belarus, Professor at the Department of Operational Investigative activity of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus, Editor-in-Chief of the journal «Bulletin of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus»

THE OPERATIVE AND INVESTIGATIVE ACTIVITY: PRACTICE, LEGISLATION AND THEORY

The article describes the main meaningful elements of the operational and investigative science in the logical sequence according to the types of research in this sphere.

The specific directions of scientific search on the base of scientific and pedagogical school in the sphere of theory and practice of counteracting crime with help of operational and investigative forces, resources and methods are suggested for discussion.

Keywords: operational and investigative activity, detective science, optimization, extensive and intensive methods, investigation, the system of investigation, the Code of detective activity, operational and investigative law.

УДК 35.077.6

*А.В. Худяков, старший оперуполномоченный по особо важным делам отдела оперативно-информационной работы криминальной милиции МВД Республики Беларусь
(e-mail: ternovnik2008@bk.ru)*

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Исследуются политико-правовые аспекты информационно-аналитической деятельности в Республике Беларусь. Проведен анализ законодательства, регулирующего информационно-аналитическую деятельность в различных сферах. Предлагается к рассмотрению система нормативных правовых актов, регу-

лирующих общественные отношения в указанной сфере; создание модельного закона «Об информационно-аналитической деятельности».

Ключевые слова: информация, информационно-аналитическая деятельность, правовое регулирование, модельный закон.

Развитие современного общества характеризуется стремительным увеличением объема информации, разнообразием содержания, усилением ее влияния на процессы в различных сферах общества. Информация, ее качественное и количественное преобразование определяют содержание управленческих процессов, что повышает значимость информационно-аналитической деятельности при их организации.

Отечественные реалии демонстрируют снижение эффективности информационно-аналитических служб в органах государственной власти и управления на фоне усиления требований к содержанию и качеству принимаемых управленческих решений. Анализ сложившейся практики свидетельствует о наличии в деятельности информационно-аналитических служб ряда проблемных вопросов, которые требуют своего разрешения.

Во-первых, недостаточная научная разработанность теоретико-методологических основ информационно-аналитической деятельности. Во-вторых, неэффективная система координации информационно-аналитических служб органов государственной власти и управления. В-третьих, актуальная потребность в разработке универсальной технологии информационно-аналитической деятельности. В-четвертых, пробелы и несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей отношения в этой области. В-пятых, отсутствие взаимодействия государственных информационно-аналитических служб и государственных органов с негосударственными информационно-аналитическими службами.

Обозначенные проблемы носят комплексный характер и актуализируют необходимость совершенствования имеющегося и разработки единого инструментария информационно-аналитической деятельности, а также формирования целостной иерархической системы нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в данной области.

Среди отечественных и зарубежных исследователей информационно-аналитическая деятельность как политико-правовое явление не была предметом комплексных научных изысканий. В научных трудах нашли отражение только отдельные аспекты: правовые – Е.Т. Капитанец [1], В.Д. Яковлева [2]; информационные – Е.Ф. Бондаренко [3], А.В. Гусев [4], С.В. Енин [5]; аналитические – А.Е. Акимов [6], А.С. Вешкельский [7]; политологические – Ю.Г. Кальниш [8], А.В. Худяков [9].

Публикации отечественных и зарубежных авторов содержат большое разнообразие трактовок информационно-аналитической деятельности. Однако в определениях политологов и юристов закрепился подход, в соответствии с которым она рассматривается как информационная основа управленческих процессов. Это не позволяет всесторонне воспринимать информационно-аналитическую деятельность, представляющую сложное политико-правовое явление, где юридическая и политическая стороны находятся в неразрывной связи.

Совершенствование нормативной правовой базы предполагает анализ законодательных актов, регламентирующих отношения в рассматриваемой области и определяющих правовой статус органов государственной власти и управления, государственных и негосударственных информационно-аналитических служб, обращение к сферам, смежным предмету исследования, анализ структурно-функционального построения и компетенции государственных органов.

Так, анализ законодательных актов, регламентирующих деятельность органов государственной власти и управления¹, свидетельствует о наличии ряда проблем:

наличие разрозненных и значительно расходящихся по содержанию нормативных правовых актов, которые определяют порядок функционирования информационно-аналитических служб;

¹ Указ Президента от 7 декабря 2006 г. № 719 «Вопросы центральных органов военного управления Вооруженных Сил Республики Беларусь», постановление Министерства юстиции от 6 ноября 2008 г. № 63 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства юстиции Республики Беларусь», Указ Президента от 25 ноября 2010 г. № 605 «О некоторых вопросах государственного научного учреждения «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь», приказ Министерства архитектуры и строительства от 14 апреля 2004 г. № 113 «О совершенствовании структуры центрального аппарата Минстройархитектуры», постановление Совета Министров от 17 января 2017 г. № 40 «Вопросы Министерства культуры».

отсутствие нормативных правовых актов, определяющих порядок осуществления информационно-аналитической деятельности;

отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих порядок построения взаимоотношений между собой ведомственных, а также с вневедомственными информационно-аналитическими службами.

На основе проведенного комплексного анализа определены дальнейшие задачи. Во-первых, сформировать общие подходы к содержанию информационно-аналитической деятельности и ее правового регулирования в органах государственной власти и управления, в государственных и негосударственных информационно-аналитических службах. Во-вторых, раскрыть особенности правового регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере. В-третьих, разработать иерархическую систему нормативных правовых актов, регламентирующих информационно-аналитическую деятельность в целом, и др.

Совершенствование нормативной правовой базы предполагает разработку соответствующих теоретико-правовых основ информационно-аналитической деятельности в органах государственной власти и управления, что предполагает решение ряда задач. К ним относятся следующие: оценить и определить особенности правового регулирования отношений в указанной сфере; сформировать научно обоснованный понятийно-категориальный аппарат; разработать унифицированную методологию информационно-аналитической деятельности; научно обосновать состав и архитектуру системы информационно-аналитического обеспечения органа государственной власти и управления, государства; выработать приоритетные направления развития системы информационно-аналитического обеспечения; определить порядок и условия взаимодействия органов государственной власти и управления и иных субъектов правоотношений в области информационно-аналитического обеспечения.

Преодолению негативных тенденций в части организации информационно-аналитической деятельности в органах государственной власти и управления будет способствовать реализация организационно-практических мер: подготовка научно-методической литературы по организации и технологии информационно-аналитической деятельности; введение в высших учебных заведениях специальности и специализации в области информационно-аналитической деятельности; формирование современной инфраструктуры, обеспечивающей взаимодействие органов государственной власти и управления и государственных информационно-аналитических служб с негосударственными; включение в процесс подготовки политических решений негосударственных информационно-аналитических служб; размещение в негосударственных информационно-аналитических службах государственных заказов на исследование проблем, важных для развития общества.

Совершенствование законодательства предполагает формирование целостной системы нормативных правовых актов: общий отраслевой закон, закрепляющий основы информационных правоотношений в государстве; нормативный правовой акт, устанавливающий правовой статус органа государственной власти и управления, государственной и негосударственной информационно-аналитической службы, его задачи, права и обязанности, в том числе при ведении информационно-аналитической деятельности; специализированный нормативный правовой акт по осуществлению в государстве информационно-аналитической деятельности.

С учетом отсутствия на государственном уровне целостной системы законодательного регулирования информационно-аналитической деятельности представляется целесообразным реализацией ряда мер.

1. Совершенствование общего отраслевого закона, закрепляющего основы информационных правоотношений в государстве. Предполагается внести в Закон «Об информации, информатизации и защите информации» следующие дополнения:

в статью 1, закрепляющую основные понятия, включить термин «Информационная продукция – материализованный результат деятельности по осуществлению сбора и обработки информации, предназначенной для удовлетворения информационных потребностей пользователя информации»;

в главу 4 «Распространение и (или) представление информации» включить статью, регламентирующую способы распространения и (или) представления информации юридическим и

физическим лицом, а также статью, регламентирующую порядок распространения общедоступной информации юридическим и физическим лицом;

ввести отдельную главу, регламентирующую порядок формирования рынка информационной продукции.

2. Дополнения нормативного правового акта, устанавливающего правовой статус органа государственной власти управления, его функции, задачи правовыми нормами, предусматривающими возможность:

создания самостоятельного подразделения, реализующего задачу информационно-аналитического обеспечения органа государственной власти и управления;

порядка осуществления органом государственной власти и управления информационно-аналитической работы при реализации своих задач и функций.

3. Обоснование разработки и последующее принятие специализированного нормативного правового акта модельного закона «Об информационно-аналитической деятельности».

Данный шаг продиктован необходимостью повышения эффективности информационно-аналитической деятельности в контексте генерации значительного объема разнообразных по содержанию и направлению информационных потоков; актуальностью формирования целостной, законченной, иерархической, многоуровневой структуры нормативных правовых актов, регулирующих отношения в данной области; необходимостью упорядочивания системы субъектов информационно-аналитического обеспечения.

Для расширения «закрепления рассматриваемой сферы предлагается введение модельного закона «Об информационно-аналитической деятельности». Указанный закон предполагает следующую структуру.

Глава 1. Общие положения

В данной главе подлежат нормативному закреплению основные понятия, правовые основы, цели, задачи, основные принципы информационно-аналитической деятельности.

Глава 2. Государственное регулирование в области информационно-аналитической деятельности

Положения главы предусматривают нормы, которые регулируют особенности государственного управления в области информационно-аналитической деятельности; полномочия Президента Республики Беларусь в области информационно-аналитической деятельности; полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области информационно-аналитической деятельности; специально уполномоченные государственные органы.

Глава 3. Информационно-аналитическая система

Положения главы определяют систему информационно-аналитического обеспечения; виды информационно-аналитических служб, их правовой статус и полномочия по реализации государственной политики в данной области, порядок взаимодействия. Определяется порядок создания, реорганизации и ликвидации информационно-аналитических служб.

Глава 4. Направления информационно-аналитической деятельности

Положения главы определяют содержание, основные направления, виды информационно-аналитической деятельности; права и обязанности владельцев и потребителей информационной продукции; вопросы подготовки специалистов в области информационно-аналитической деятельности. Также рассматривают правовые основы сотрудничества с иностранными и международными организациями; порядок обмена информацией; реализации информационной продукции.

Глава 5. Финансирование. Контроль деятельности информационно-аналитических учреждений

Нормы главы закрепляют источник и порядок финансирования информационно-аналитических служб; правовые основы сотрудничества с иностранными и международными организациями; порядок контроля и надзора за деятельностью информационно-аналитических служб, решение спорных вопросов.

Глава 7. Заключительные положения

Настоящая глава определяет порядок вступления в силу закона «Об информационно-аналитической деятельности», а также порядок приведения в соответствии с данным законом действующих актов законодательства.

Модельный закон предполагает учет коллизионных положений и юридических проблем, возникающих в процессе правового регулирования рассматриваемой сферы, обусловленных необходимостью сопряжения организационно-правовых механизмов участников данных отношений.

Принятие указанного модельного закона будет способствовать созданию благоприятных правовых условий для деятельности информационно-аналитических служб, формированию механизмов их поддержки, развития рыночной инфраструктуры для информационно-аналитической деятельности.

Полученные результаты позволяют сделать следующие выводы.

Сложившаяся в Республике Беларусь система информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти и управления требует системного подхода в части ее методологического сопровождения и правового регулирования. Регламентация указанных отношений необходима для осуществления единой, скоординированной государственной политики в указанной сфере, направленной на повышение эффективности принимаемых политических решений.

Анализ организации информационно-аналитической деятельности в органах государственной власти и управления, а также содержание нормативной правовой базы, регулирующей указанные вопросы, свидетельствует о существовании различий в характере и объемах наполнения нормативной правовой базы, в подходах к определению основных понятий и различиях в методике организации деятельности. Правовая регламентация отношений в указанной сфере основывается на подходах, сформулированных во многом без учета практической деятельности, что обуславливает возникновение проблем при разработке, принятии и реализации правовых норм, регулирующих отношения в данной сфере.

Совершенствование информационно-аналитического обеспечения и нормативной правовой базы, регулирующей отношения в данной сфере, предполагает разработку понятийно-категориального аппарата, применяемого для правового регулирования указанной сферы; формирование унифицированной методологии осуществления информационно-аналитической деятельности; закрепление основных направлений и совершенствование правового регулирования информационно-аналитической деятельности в рамках целостной иерархической системы нормативных правовых актов.

Указанные меры позволят создать на государственном уровне эффективную систему информационно-аналитического обеспечения, сформировать и закрепить единые подходы к системе и содержанию нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере информационно-аналитической деятельности, а также создать необходимые условия, направленные на повышение эффективности управления общественно-политическими процессами в обществе.

Список использованных источников

1. Капитанец, Е.Т. Информационные технологии в законодательном процессе парламента Республики Беларусь / Е.Т. Капитанец // Проблемы правовой информатизации. – 2005. – № 1. – С. 31–35.
2. Яковлева, В.Д. Научно-информационная деятельность: теоретико-правовые вопросы / В.Д. Яковлева // Проблемы упр. – 2010. – № 4. – С. 138–141.
3. Бондаренко, Е.Ф. Информационное обеспечение органов государственного управления / Е.Ф. Бондаренко // Государственное управление: опыт, проблемы, пути решения / В.В. Русакевич [и др.]. – Минск, 1999. – С. 26–41.
4. Гусев, А.В. Системно-целостная характеристика информационного обеспечения национальной безопасности / А.В. Гусев // Проблемы обеспечения национальной безопасности в современных условиях : материалы науч.-практ. конф., Минск, 28–29 июня 2001 г. : в 2 т. / ред.: Ю.Я. Кашук, А.Н. Архипова. – Минск, 2001. – Т. 1. – С. 176–181.
5. Енин, С.В. Информационные технологии как фактор инновационного развития и повышения конкурентоспособности / С.В. Енин // Весн. сувязі. – 2012. – № 5. – С. 15–18.
6. Акимов, А.Е. Информационно-аналитическое обеспечение оперативно-розыскной деятельности таможенных органов : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / А.Е. Акимов ; Рос. тамож. акад. – М., 2003. – 27 с.
7. Вешкельский, А.С. Теория и практика информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации: организационно-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / А.С. Вешкельский. – СПб., 2000. – 209 л.

8. Кальниш, Ю.Г. Політична аналітика в державному управлінні : теоретико-методологічні засади / Ю.Г. Кальниш. – К. : Вид-во Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, 2006. – 272 с.

9. Худяков, А.В. Информационная и аналитическая деятельность: сущность, задачи, методология / А.В. Худяков // Тр. Профсоюзы. О-во. – 2009. – № 4. – С. 75–79.

Дата поступления в редакцию: 10.11.17

A.V. Khudyakov, Senior Operative Officer of Department of Operational Information work of the Criminal Police of the MIA of the Republic of Belarus

INFORMATIONAL AND ANALYTICAL ACTIVITY: POLITICAL AND LEGAL ASPECTS

The publication is devoted to the study of political and legal aspects of information and analytical activities in the Republic of Belarus. In the article, information and analytical activities are considered from the point of view of political scientists and lawyers. The analysis of the legislation regulating information-analytical activity in various spheres is carried out. A system of normative legal acts regulating public relations in this sphere is proposed, a model law "On information and analytical activities".

Keywords: information, information-analytical activity, legal regulation, model law.