



КРИМИНАЛИСТИКА, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

УДК 343.985

И.И. Басецкий, заслуженный юрист Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор кафедры оперативно-розыскной деятельности факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ПРАКТИКИ ОВД, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕОРИИ

Обосновывается необходимость дальнейшего развития оперативно-розыскной теории и практики, законодательства, создающего условия для эффективного осуществления ОРД и регулирующего ее. Исследование осуществляется на базе новых научных достижений коллектива кафедры оперативно-розыскной деятельности факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь.

The necessity of further development of operational-search theory and practice, the legislation creating the conditions for effective implementation of operational and investigative activity and regulating it. The study is based on new scientific advances the department's collective operational and investigative activities of the Police Academy Police Department of the Republic of Belarus.

Если следовать народной мудрости, что новое – это хорошо забытое старое, то уместным представляется посмотреть, как в старину осуществлялся розыск, например, скрывшихся преступников, который именовался в России в конце XVIII в. сыском.

Сыск начинался через публикацию в ведомостях и осуществлялся в случае неизвестности места пребывания обвиняемого или в случае его побега, если дело о преступном деянии подведомственно общим или военным судебным установлениям или если по делу, подсудному мировым судьям, обвиняемому дадут наказание не ниже тюрьмы. По делам, подсудным земским начальникам и городским судьям, сыск через публикацию не производился.

Распоряжение о сыске обвиняемого через публикацию делалось судом, по представлению судебного следователя в зависимости от того, при каком положении дела обвиняемый скрывался. Публикация о сыске заменяла повестку о приводе (поэтому в ней означались суд, от которого исходило задание, имя, отчество, фамилия отыскиваемого лица, преступление, в котором он подозревался, обязанность каждого знающего, где находится обвиняемый, сообщить о том суду или полиции). Публикации о сыске печатались в сенатских объявлениях, в ведомостях обоих столиц и местных губернских. Если обвиняемый бежал в Царство Польское или Финляндию – в местных газетах; если можно было предположить, что он находится за границей – в газетах, издаваемых на иностранных языках.

Объявления о сыске «прибывались» также к дверям полицейских управлений и тех судов, которыми сделано распоряжение о сыске. Кроме того, по закону они должны были оглашаться в городах, на площадях, а в селениях – на мирских сходках. Одновременно с публикацией о сыске суд сносится с присутственными местами и должностными лицами, которые могут посодействовать розыску обвиняемого и приводу его в суд (если обвиняемый находится за границей, то делается сношение о выдаче его) и распоряжается взятием имущества обвиняемого в опекуновское управление. Если обвиняемый не явится или не будет розыскан в течение шести месяцев со дня публикации, то с имуществом его поступают, как с имуществом безвестно отсутствующего.

В древнем русском праве¹ под сыском понимался особый порядок преследования более важных уголовных преступлений. В теории права и российском законодательстве сыск именовался как розыскной процесс. Фактически речь шла о функции российского государства, что

¹ Именно в праве, а не в приказах, инструкциях МВД и других ведомственных документах.

убедительно показано в понятиях, связанных с сыском (сыскивать, искать, стараться найти, отыскать, розыскать, исследовать и т. д.), представленных в «толковом словаре живого великорусского языка» В. Даля.

В современных российских учебниках история сыского дела в России, истоки оперативно-розыскной, разведывательной и контрразведывательной деятельности рассмотрены весьма детально, последовательно и убедительно [2, с. 1–22; 4, с. 1–3]. Много внимания поучительной истории сыска и ОРД уделил в своем капитальном монографическом труде один из основоположников оперативно-розыскной теории Г.К. Синилов [3, с. 7–140].

Вряд ли можно всерьез рассчитывать, что исторический опыт применим в современных условиях, однако он учит нас прежде всего тому, как нужно в законодательстве тщательно, в деталях прорабатывать сложные вопросы, включая в него нормы прямого действия. Все остальное можно и нужно использовать в познавательных целях, для чего в ходе исследований широко применяется исторический метод.

Современная практика противодействия преступности в Республике Беларусь, условия деятельности оперативных подразделений ОВД характеризуются негативными изменениями в экономической и социальной сферах, обусловленными мировым экономическим кризисом и связанными с ними количественными и качественными переменами в состоянии преступности, массовыми выступлениями трудящихся во многих государствах мира, включая такие прежде благополучные государства, как США, Япония, Англия, Греция, Италия. Массовые акции неповиновения властям, бунты молодежи, сопровождающиеся погромами и поджогами, прокатились по США, Германии, Испании, Италии, Франции и многим другим государствам мира. В этих условиях расширилась сфера проявления организованная, в том числе транснациональная, преступность, питаемая сверхдоходами от торговли оружием, наркотиками, людьми в рабство и детьми на органы для пересадки. Происходящие в мире процессы расширения криминальной активности, связанные с быстро приспособляющимся криминалитетом к новым экономическим и социально-политическим условиям в различных регионах мира, не обошли стороной нашу страну, находящуюся в центре Европы, ставшую транзитной не только в позитивном плане. Развитые сети дорог (автомобильных, железнодорожных, речных), инфраструктуры авиаперевозок используются преступниками для наркотрафика, перевоза похищенного автотранспорта, людей и детей, контрабанды запрещенных к перемещению товаров, незаконных мигрантов, скрывающихся от следствия и суда преступников и т. д.

Реализуя государственную уголовную политику и стратегию противодействия преступности, правоохранительные органы Республики Беларусь за последние годы добились существенных результатов в предупреждении, выявлении и раскрытии преступлений [1, с. 2–6].

Число регистрируемых преступлений в нашей стране уменьшилось в 2011 г. по сравнению с предыдущим годом на 6,3 %. Их зарегистрировано 132 052, причем сокращение произошло во всех регионах республики [1, с. 2]. Снизился и уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения страны) с 1458 в 2010 г. до 1391 в 2011 г.

Сохранилась тенденция к уменьшению количества регистрируемых особо тяжких (с 2394 до 1846, на 22,9 %) и тяжких (с 10 185 до 9467, на 7 %) преступлений. За 2011 г. пресечено почти 5000 преступлений в сфере наркоконтроля и противодействия торговле людьми, более 2000 киберпреступлений [1, с. 2].

Тем не менее общее количество регистрируемых ежегодно преступлений, включая особо тяжкие и тяжкие, остается значительным (соответственно за 2011 г. 132 052; 1846; 9467). Сотрудники подразделений ГУБОПиК МВД Республики Беларусь в 2011 г. выявили 1532 преступления (на 17,3 % больше, чем в 2010 г.), из них 982 (64,1 %) – тяжкие и особо тяжкие [1, с. 3].

Анализируя статистические данные о количестве регистрируемых ежегодно преступлений, мы можем лишь весьма приблизительно, как это делают зарубежные, российские и белорусские криминологи, определить число преступлений, не учтенных официальной статистикой, которые принято называть латентными (скрытыми). Умышленное сокрытие преступлений от учета в Республике Беларусь в последние годы перестало быть проблемой, лишь единичные факты можно встретить, анализируя дисциплинарную практику в подразделениях и службах системы МВД страны. Основное количество латентных преступлений имеет место по линиям борьбы с организованной, экономической и наркопреступностью, а по линии уголов-

ного розыска в ОВД нередко заявлений и сообщений не поступает. В 2011 г., например, поступили «426 тысяч заявлений и сообщений о преступлениях, что на 4,8 % меньше, чем годом ранее» [1, с. 2].

31 января 2012 г. коллегия МВД Республики Беларусь проанализировала результаты деятельности в 2011 г. подразделений и служб ОВД Республики Беларусь по охране правопорядка и безопасности населения, предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску преступников и лиц, скрывшихся от следствия и суда, а также пропавших без вести лиц.

По итогам коллегии МВД, результатам изучения общественного мнения о деятельности подразделений и сотрудников ОВД¹ можно определить основные направления и проблематику научных исследований в сфере противодействия преступности на ближайшую и отдаленную перспективы, включая криминологические, уголовно-правовые и уголовно-процессуальные, криминалистические и оперативно-розыскные исследования. Первоочередной научной разработки заслуживают, как представляется, следующие вопросы:

1. В области криминологии:

1.1. Факторы, влияющие на состояние преступности в стране.

1.2. Критерии оценки латентной (скрытой) преступности применительно: к общему количеству регистрируемых в стране ежегодно преступлений; к отдельным областям и регионам республики; к специфике деятельности подразделений Главного управления уголовного розыска, ГУБОПиК, ГУБЭП, других главков и управлений МВД страны; к компетенции ведомств.

1.3. О целесообразности, актуальности, научной и практической значимости формирования оперативно-розыскной криминологии.

1.4. Обоснование необходимости внесения изменений и дополнений в категориальный, терминологический и понятийный аппараты криминологической науки и практики.

2. В области уголовного и уголовно-исполнительного права:

2.1. Обоснование необходимости введения в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство понятия «уголовный проступок».

2.2. Виды уголовно-правовых проступков, их классификация, соотношение со сходными (однородными, одновидовыми) преступлениями.

3. В области уголовно-процессуального права:

3.1. Определение роли и места в уголовно-процессуальном законодательстве субъектов и участников ОРД.

3.2. Обоснование необходимости и возможности включения в УПК отдельных оперативно-розыскных мероприятий, включая оперативно-технические.

3.3. Исследование доследственных и досудебных стадий уголовного процесса, включая правовой статус его субъектов и участников на каждой стадии.

3.4. Перспективы развития уголовно-процессуального законодательства в связи с образованием вневедомственного самостоятельного Следственного комитета.

4. В области криминалистики:

4.1. Совместные со специалистами в области теории и практики ОРД научные разработки, относящиеся к методологии научных исследований, к системе и структуре наук, общим и частным теориям криминалистики и ОРД, к технике, методике и тактике предупреждения, раскрытия и расследования преступлений.

4.2. Углубление научных представлений о тактических операциях в криминалистике и ОРД, соотношении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий.

4.3. Обоснование необходимости и возможности введения в научный аппарат теории ОРД понятия «оперативно-розыскная методика», исследования его соотношения с криминалистической методикой.

4.4. Выявление и описание новых закономерностей, обоснование необходимости их включения в предметы наук, входящих в классификатор ВАК под шифром 12.00.09 – уголовный процесс; криминалистика; оперативно-розыскная деятельность.

¹ Изучение осуществляется Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь, а также штабом МВД с регулярным привлечением научных работников и профессорско-преподавательского состава Академии МВД.

4.5. Исследование возможностей и особенностей становления и развития в Беларуси самостоятельной научной дисциплины: «экспертология».

5. В области теории и практики ОРД:

5.1. Исследование теоретико-правовых и организационно-тактических аспектов проблемы оперативно-розыскного мониторинга, осуществляемого оперативными подразделениями ОВД на закрепленных территориях, линиях работы, криминогенных объектах и в контингентах.

5.2. Комплексное исследование становления и особенностей развития в Республике Беларусь современной оперативно-розыскной науки, включающей вопросы методологии, новых закономерностей предмета теории ОРД, общей оперативно-розыскной теории, частных теорий ОРД и институтов оперативно-розыскного права.

5.3. Теоретическое обоснование и сопровождение в инстанциях прохождения новых оперативно-розыскных законопроектов и проектов ведомственных нормативных правовых актов.

5.4. Согласование в главках и управлениях МВД Республики Беларусь основных направлений научных исследований, их тематики, имеющих не только теоретическую, но и практическую значимость, определение тематики открытых (несекретных) и закрытых исследований.

5.5. Исследование перспектив развития теории ОРД как самостоятельной научной дисциплины на основе «обратного сближения», интеграции знаний наук криминального цикла.

С учетом изложенного для будущих исследователей в области теории и практики оперативно-розыскной деятельности для обсуждения на кафедре ОРД предлагаются следующие темы:

1. Фундаментальные исследования:

1.1. Методология научных исследований в области теории и практики ОРД.

1.2. Правовые, морально-этические и нравственно-психологические основы ОРД.

1.3. Организационно-тактические основы ОРД.

2. Прикладные исследования, касающиеся оперативно-розыскного обеспечения:

2.1. Профилактики преступности, предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия отдельных видов преступлений.

2.2. Раскрытия особо тяжких и тяжких преступлений. Пресечения преступлений, имеющих необратимые последствия.

2.3. Деятельности подразделений недавно созданного Следственного комитета и судов страны.

2.4. Исполнения наказаний.

Практическую значимость результатов исследований в области оперативно-розыскного сопровождения противодействия преступности можно обеспечить за счет реального внедрения в практическую деятельность подразделений и сотрудников оперативных подразделений ОВД¹ научно-практических (методических) рекомендаций по совершенствованию той или иной функции ОРД, тактической операции, оперативно-розыскного мероприятия и т. д.²

Резюмируя изложенное, считаю необходимым сделать один, но весьма важный вывод: в развивающемся суверенном государстве, каковым является Республика Беларусь, не должно быть места рутине, устаревшим стереотипам, взглядам, выводам и рекомендациям, отстающим от требований времени, ожиданий граждан, общества и государства.

Библиографические ссылки

1. Итоги года // На страже. 27 янв. 2012. № 4.

2. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. М. : ИНФРА-М, 2001.

3. Синилов, Г.К. История оперативно-розыскной деятельности: от древности до современности : монография : в 2 ч. / Г.К. Синилов. М. : Моск. ун-т МВД России, 2010. Ч. 1.

4. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М. : ИНФРА-М, 2007.

Дата поступления в редакцию: 16.03.2012

¹ Равно как и других правоохранительных органах и оперативных подразделений страны.

² Тематика, ход и содержание прикладных исследований неизбежно будут иметь закрытый, секретный характер.