

ного общества, а также дополнить ст. 58 закона «О хозяйственных обществах» критериями, позволяющими определять взаимосвязанность крупных сделок, так как в научной литературе и судебной практике нет единства по этому вопросу.

Библиографические ссылки

1. Александров, Д.П. Институт крупной сделки: не отказываться, а совершенствовать / Д.П. Александров // Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. 2011. № 11.
2. Боровцова, Е.В. Крупные сделки. Практика применения законодательства в Республике Беларусь «О хозяйственных обществах» / Е.В. Боровцова // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.
3. Габов, А.В. Сделки с заинтересованностью в практике акционерных обществ: проблемы правового регулирования / А.В. Габов // М. : Статус, 2005.
4. Галич, В. Крупные сделки общества с ограниченной ответственностью: теория и практика / В. Галич // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.
5. Гамзунов, А. Совершенствование практики применения института крупных сделок / А. Гамзунов // Юристъ, 2008. № 6.
6. Зайцева, С.П. Хозяйственные общества: анализ изменений законодательства / С.П. Зайцева // Налоги Беларуси. 2010. № 30.
7. О хозяйственных обществах : закон Респ. Беларусь, 9 дек. 1992 г., № 2020-ХП : в ред. закона Респ. Беларусь от 15.07.2010 г., № 168-З // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.
8. Тарасов, А.В. Нужен ли Беларуси институт крупных сделок? / А.В. Тарасов, М.А. Бордачев // Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. 2011. № 11.
9. Функ, Я.И. «О сделках, совершенных под условием, в контексте института крупной сделки» / Я.И. Функ // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.

Дата поступления в редакцию: 13.02.2012

УДК 342

В.А. Рябоволов, кандидат юридических наук, первый заместитель начальника Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ
ОБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Анализируется научная литература и законодательство Республики Беларусь и других стран в сфере государственной охраны; предлагаются подходы к систематизации объектов государственной охраны

The article analyzes the scientific literature and the law of the Republic of Belarus and other countries in the area of state protection; offer approaches to classification of objects of state protection.

Одним из приоритетных направлений исследования правовой природы государственной охраны Республики Беларусь является проведение систематизации объектов государственной охраны. Актуальность данной проблемы определяется тем, что свойства и качества данных объектов определяют задачи государственной охраны, функции государственных органов и организаций в исследуемой сфере. Для выделения и учета данных признаков рассматриваемых объектов в практической деятельности целесообразно их дифференцировать по различным функционально-адресным критериям.

В законодательных актах государств-участников СНГ имеют место различные подходы к определению перечня объектов, подлежащих государственной охране.

Избирательно в данный перечень включены:

- органы законодательной, исполнительной и судебной властей;
- должностные лица этих органов;
- охраняемые лица;
- лица, подлежащие государственной охране в соответствии с законодательством;
- высокопоставленные лица;
- объекты государственной охраны;
- охраняемые объекты;
- места постоянного и временного пребывания лиц;

рабочие здания и резиденции и др.

При этом имеют место различия в содержании применяемых терминов.

При решении рассматриваемой проблемы представляется целесообразным использовать единый термин – «объект государственной охраны». Данный подход позволяет выделить то общее, что присуще всем объектам обеспечения безопасности.

Российское законодательство предусматривает использование термина «объект государственной охраны» в отношении лиц, подлежащих государственной охране. При этом защита зданий, сооружений и иных важнейших государственных объектов осуществляется исключительно в целях обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной охране.

Данные подходы представляются дискуссионными в силу ряда следующих обстоятельств.

Во-первых, изучение и анализ этимологического и семантического значения термина «объект» в спектре исследуемого вопроса позволяют под объектом понимать предмет, явление, процесс или их отдельные стороны, на которые направлена деятельность [5, с. 419]. В Республике Беларусь и ряде государств-участников СНГ целый ряд охраняемых объектов подлежит защите вне связи с обеспечением безопасности охраняемых лиц, которые могут быть признаны объектами государственной охраны [3, ст. 1].

Во-вторых, государственная охрана мест расположения высших органов государственной власти предполагает осуществление комплекса (хотя и более узкого) мероприятий по обеспечению безопасности не только в интересах высших должностных лиц, но и иных лиц, осуществляющих свои полномочия в рамках деятельности данных государственных органов.

В-третьих, ряд функций по обеспечению безопасности (поддержание общественного порядка на территории высших органов государственной власти, пропускной и внутриобъектовый режимы и др.) объективно могут осуществляться только органами и службами государственной охраны.

Представляется, что изложенные аргументы достаточно обосновывают использование при правовом регулировании государственной охраны Республики Беларусь обсуждаемый термин в широком смысле.

Объекты государственной охраны можно классифицировать по разным основаниям. Исходя из специфики решаемых задач их целесообразно дифференцировать по уровням на отдельные виды.

Объекты государственной охраны первого уровня – физические лица.

К объектам второго уровня относятся искусственно созданные объекты.

На третьем уровне следует выделить объекты природного происхождения.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь [3], международными нормами и обычаями [2] к объектам государственной охраны первого уровня относятся:

Президент Республики Беларусь;

лицо, прекратившее полномочия Президента Республики Беларусь;

члены семьи Президента Республики Беларусь, проживающие совместно с ним или сопровождающие его;

должностные лица государственных органов Республики Беларусь;

главы иностранных государств и правительств, члены их семей, иные иностранные государственные, политические (общественные) деятели во время пребывания на территории Республики Беларусь;

иные лица, определяемые Президентом Республики Беларусь.

Объекты государственной охраны первого уровня можно систематизировать и по другим основаниям:

а) в зависимости от статуса:

на лиц, которым государственная охрана предоставляется в связи с выполнением полномочий должностных лиц государственных органов и обладанием статуса государственного, политического (общественного) деятеля;

лиц, не подпадающих под статус должностных лиц, государственных, политических (общественных) деятелей, а являющихся членами их семей;

б) в зависимости от срока на лиц, которым государственная охрана предоставляется:

пожизненно;

на период предоставления полномочий должностного лица государственного органа;

на срок, определяемый Президентом Республики Беларусь;

на период пребывания на территории Республики Беларусь;

в) исходя из обязательности предоставления государственной охраны на:

лиц, не имеющих право отказаться от государственной охраны;

лиц, которые имеют право на временный или постоянный отказ от государственной охраны;

г) по территориальному признаку на лиц, в отношении которых государственная охрана осуществляется:

на территории Республики Беларусь;

как на территории Республики Беларусь, так и за ее пределами;

д) исходя из императивности законодательного предписания объекты государственной охраны первого уровня можно дифференцировать на лиц, в отношении которых:

в законе о государственной охране содержится норма прямого действия;

решение о взятии под охрану принимается Главой государства;

е) в зависимости от принадлежности к тому или иному государству – дифференциация проводится:

на граждан Республики Беларусь;

граждан иностранных государств;

лиц без гражданства[3].

Наряду с изложенным предлагается объекты государственной охраны первого уровня классифицировать исходя из объема принимаемых мер по осуществлению государственной охраны. Этот критерий комплексный. При его использовании должен учитываться статус объекта государственной охраны, обязательность и срок предоставления охраны, императивность законодательных предписаний и другие вышеприведенные признаки. По предлагаемому критерию объекты государственной охраны первого уровня целесообразно систематизировать на следующих физических лиц:

Президент Республики Беларусь;

должностные лица;

иные лица.

Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь. Он принимает меры по охране суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности Республики Беларусь.

В научной литературе безопасность Главы государства рассматривается как важнейшая составная часть национальной безопасности. Функция обеспечения его безопасности признается ничем иным, как одной из главных составляющих реализации правовых положений о его неприкосновенности [4, с. 10–11]. Этим детерминируется максимальный объем мер по обеспечению его безопасности.

В целях реализации указанных конституционных норм законодатель Республики Беларусь предусмотрел особые требования к обеспечению безопасности Главы государства:

государственная охрана должна осуществляться в полном объеме принимаемых мер;

охраняемое лицо не вправе отказаться от государственной охраны;

лицу, прекратившему исполнение полномочий Главы государства, государственная охрана предоставляется пожизненно с его согласия;

государственная охрана предоставляется членам его семьи, проживающим совместно с ним или сопровождающим его [3, ст. 8, 10].

Объем принимаемых мер по осуществлению государственной охраны в отношении должностных лиц, как правило, больше объема мер, принимаемых в отношении иных лиц. Основным фактором, определяющим это, выступает более высокий уровень угроз жизни, здоровью и иным жизненно важным интересам должностных лиц, которые возникают в связи с выполнением ими своих полномочий.

При определении сущности и состава объектов государственной охраны второго уровня представляется необходимым отметить, что в законодательстве большинства государств-участников СНГ применяется термин «охраняемый объект» или близкие по заложенному в них

содержанию термины «объект», «объект, в отношении которого осуществляется государственная охрана». Данными терминами охватываются здания, строения, сооружения, территории и акватории, подлежащие защите органами и службами государственной охраны.

Полагаем, что термины «здания», «строения», «сооружения», с одной стороны, и «территории» и «акватории» – с другой, имеют присущие им отличия. При этом принципиальным представляется то обстоятельство, что и здания, строения, сооружения, помещения, с одной стороны, и территории, акватории, с другой – могут выступать объектами, подлежащими государственной охране, вне зависимости друг от друга (например, отдельные помещения в гостиничном комплексе или необорудованный водоем с прилегающей территорией, посещаемый охраняемым лицом).

Объектами государственной охраны второго уровня целесообразно считать транспортные средства, предназначенные для передвижения лиц, подлежащих государственной охране. Данное предложение основано на том, что зачастую меры по обеспечению безопасности при передвижении автомобильным, воздушным или иными видами транспорта носят не менее масштабный характер, чем при охране мест проживания или работы. Транспортное средство может быть рассмотрено не только как средство для передвижения, но и как охраняемый объект. Охраняемым объектом транспортное средство может выступать вне зависимости от нахождения лица, подлежащего государственной охране, в транспортном средстве (например, охрана автомобиля в специально оборудованном боксе в гараже особого назначения либо охрана морского судна, находящегося на рейде порта при нахождении на его борту охраняемого лица).

С учетом изложенного предлагается к видам объектов государственной охраны второго уровня отнести:

- здания, строения, сооружения и помещения;
- транспортные средства.

Объекты государственной охраны второго уровня могут быть дифференцированы по следующим основаниям:

- а) по временному критерию на объекты, охраняемые:
 - постоянно (непрерывно);
 - периодически;
 - разово;

- б) по пространственно-территориальному признаку на объекты, охраняемые:
 - на территории Республики Беларусь;
 - на территории иностранных государств;
 - в открытом море (открытом воздушном пространстве);

- в) в зависимости от принимаемых мер по обеспечению безопасности охраняемых лиц:
 - подлежащие защите в связи с обеспечением безопасности охраняемых лиц;
 - защищаемые в соответствии с решением Главы государства в силу значимости и особой

важности объектов.

Объектами государственной охраны третьего уровня предлагается считать территории и акватории.

При оценке термина «территория» в значении земной поверхности, используемом в законодательстве о земле [1], воздушное пространство выступает самостоятельным объектом. Данный подход позволяет рассматривать воздушное пространство в качестве отдельного вида объектов государственной охраны.

Воздушное пространство следует рассматривать в качестве объекта государственной охраны в связи с необходимостью обеспечения безопасности иных объектов государственной охраны (физических лиц, зданий, строений, сооружений, транспортных средств). В этой связи представляется актуальным решение вопросов обеспечения безопасности воздушного пространства в местах постоянного и временного пребывания охраняемых лиц, районах расположения важнейших объектов, подлежащих государственной охране.

Выработанные концептуальные подходы к систематизации объектов государственной охраны создают объективную возможность для более четкой и единообразной характеристики содержательной стороны терминов, используемых в законодательстве о государственной ох-

ране, в том числе «охраняемое лицо», «охраняемый объект», «место постоянного или временного пребывания охраняемого лица» [3].

В целом же концептуальные подходы к дифференциации объектов государственной охраны делают актуальным решение следующих проблем:

разработать четкую систему обеспечения безопасности для каждого объекта государственной охраны;

выявить, систематизировать и в последующем учесть детерминирующие объективные и субъективные факторы, влияющие на выполнение задач государственной охраны;

разработать основы стратегии и тактики государственной охраны, управления, взаимодействия и координации деятельности государственных органов в сфере государственной охраны;

определить научно обоснованный, с учетом принципа достаточности, расчет сил и средств органов государственной охраны и иных государственных органов и организаций;

выделить и систематизировать управленческие, правовые, организационно-тактические и иные уровни обеспечения государственной охраны.

В целях систематизации задач государственной охраны и повышения эффективности организации и тактики их решения объекты государственной охраны целесообразно дифференцировать по уровням на разные виды.

Объекты государственной охраны первого уровня (физические лица):

Президент Республики Беларусь;

лицо, прекратившее полномочия Президента Республики Беларусь;

члены семьи Президента Республики Беларусь, проживающие совместно с ним или сопровождающие его, в течение срока его полномочий;

должностные лица государственных органов Республики Беларусь;

главы иностранных государств и правительств и члены их семей, иные иностранные государственные, политические (общественные) деятели во время пребывания на территории Республики Беларусь;

иные лица, определяемые Президентом Республики Беларусь.

Объекты государственной охраны второго уровня (объекты искусственного происхождения):

здания, строения, сооружения, помещения;

транспортные средства.

Объекты государственной охраны третьего уровня (естественного природного происхождения):

территории;

акватории;

воздушное пространство.

Библиографические ссылки

1. Кодекс Республики Беларусь о земле : закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 425-З. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=hk0800425&p2={NRPA}>/. Дата доступа: 5.12.2011.

2. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.; ратифицирована указом Президиума Верховного Совета БССР от 30 дек. 1975 г. № 321-IX) // Сб. действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностран. государствами. М. : [б. и.], 1979. Вып. XXXIII.

3. О государственной охране : закон Респ. Беларусь, 8 мая 2009 г., № 168-З // НРПА Респ. Беларусь. 2009 г. 13 мая № 2/1568.

4. Синцов А.Г. Конституционно-правовые основы обеспечения безопасности Президента Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Г. Синцов. М. : Моск. акад. МВД России, 2001.

5. Современный толковый словарь русского языка : в 3 т. : ок. 160000 слов / Т.Ф. Ефремова. М. : АСТ : Астрель, 2006.

Дата поступления в редакцию: 13.03.2012