

Тактическая операция в рамках специальной комплексной проверки целенаправленно проводится для решения возникшей сложной задачи посредством действия в соответствии с заранее заданной, предварительно спланированной программой по отдельному плану. Исходя из этого все элементы тактической операции должны быть заранее предусмотрены и учтены в предстоящей деятельности по достижению намеченной цели расследования преступления [1, с. 87].

В рамках специальной комплексной проверки целесообразно проводить и тактические комбинации. Они фактически представляют собой разнообразные сочетания тактических приемов или действий для создания благоприятных условий по решению определенных в программе проверки частных задач, обусловленных складывающейся конкретной ситуацией.

Совершенствование деятельности КГК по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь в определенной степени зависит от того, насколько своевременно органы КГК получают в рамках контрольных мероприятий информацию о реальных и потенциальных угрозах экономической безопасности. В этом особую ценность представляет информация об угрозах экономической безопасности, полученная посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, оперативно-тактических (розыскных) операций, оперативных комбинаций.

Библиографические ссылки

1. Ермолович, В.Ф. Версии при расследовании преступлений : монография / В.Ф. Ермолович, М.В. Галезник. Минск : Ин-т нац. безопасности Респ. Беларусь, 2009.
2. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах : закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 142-З : принят Палатой представителей Респ. Беларусь 26 мая 2010 г. : одобр. Советом Респ. 15 июня 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. № 162. 2/1697.
3. О мерах по совершенствованию деятельности органов финансовых расследований Комитета государственного контроля : указ Президента Респ. Беларусь, 11 февр. 2009 г., № 87 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2009. № 43. 1/10472.
4. О некоторых вопросах деятельности органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь : указ Президента Респ. Беларусь, 27 нояб. 2008 г., № 647 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2008. № 289. 1/10260.
5. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь : указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2009. № 253. 1/11062.
6. Об оперативно-розыскной деятельности : закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 289-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 1999. № 57. 2/64.
7. Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г., № 414-З : принят Палатой представителей 24 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2008. № 184. 2/1511.
8. Об утверждении Инструкции о методах и способах осуществления проверок органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь : приказ Ком. гос. контроля Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. № 6. 7/1173.
9. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы : указ Президента Респ. Беларусь, 11 апреля 2011 г., № 136 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2011. № 43. 1/12462.

Дата поступления в редакцию: 01.03.2012

УДК 004+341

О.В. Кипченко, начальник отделения Брестского областного департамента охраны;

А.Н. Лепёхин, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры правовой информатики Академии МВД Республики Беларусь

О НЕКОТОРЫХ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СЕТЯХ

Рассматриваются основные международные тенденции в правовом регулировании института персональных данных в контексте современных эволюционных процессов мирового сообщества. Проведен анализ международных нормативных правовых актов в сфере реализации информационных прав граждан. Выявлены определенные пробелы в национальном правовом регулировании сферы информационных правоотношений и предложены некоторые пути решения этих проблем.

The article reviews the main trends in the international legal regulation of the institute of personal data in the context of modern evolutionary processes of the world community. The analysis of international regulations in the implementation of the information rights of citizens. Identified some gaps in the national legal regulations of the Republic of Belarus, the scope of information relationships and propose some solutions to these problems.

В современном мире развитие компьютерных технологий приобретает все большую значимость. Активно происходит рост пользователей интернета. И если еще четверть века назад основными из них были люди с профессиональным (техническим) образованием, то теперь пользователями информационных сетей могут быть как школьники начальных классов, так и люди достаточно преклонного возраста. Более того, в прошлом достаточно сложно было представить, что, находясь за тысячи километров, можно знакомиться, общаться в режиме реального времени, а с помощью веб-камеры еще и видеть друг друга. Популярными в прошлых столетиях письма на бумаге заменили сообщения, создаваемые и отправляемые с помощью специальных программ, а также в социальных сетях. Качественные преобразования современного мира существенно расширили круг возможностей членов общества, однако и породили ряд проблем, решение которых имеет принципиальное значение для его безопасного существования.

В этой связи представляется достаточно актуальной проблема обеспечения информационной безопасности в первую очередь в информационных сетях, поскольку круг лиц и пространство для совершения противоправных деяний безграничны. Данное обстоятельство обуславливает необходимость создания не только специализированного национального информационного права, позволяющего реализовать механизмы обеспечения безопасности и эффективности информационных технологий, но и баланса между ним и нормами международного информационного права.

В силу этого институт защиты персональных данных сегодня уже не является той категорией, которую можно регулировать только национальным правом. Важнейшей особенностью современных автоматизированных информационных систем является наднациональность многих из них, «выход» их за пределы границ государств, развитие общедоступных глобальных информационных сетей, таких, как интернет, формирование единого информационного пространства в рамках различных международных структур.

Анализ современного состояния правового обеспечения информационного пространства в Республике Беларусь показал, что существует проблема не только введения в правовое поле института защиты персональных данных в рамках автоматизированных информационных процессов, но и соотношения ее с существующими международно-правовыми стандартами в этой области.

В настоящее время выделяются три основные тенденции международно-правового регулирования института защиты персональных данных, относимого к процессам автоматизированной обработки информации.

1. Декларирование права на защиту персональных данных как неотъемлемой части фундаментальных прав человека в актах общегуманитарного характера, принимаемых в рамках международных организаций.

2. Закрепление и регулирование права на защиту персональной информации в актах регулятивного характера ЕС, Совета Европы, отчасти СНГ и некоторых региональных международных организаций. Этот класс норм – наиболее универсальный и непосредственно касается прав на защиту персональных данных в процессах автоматизированной обработки информации.

3. Включение норм об охране конфиденциальной информации (в том числе и персональной) в международные договоры.

Первая тенденция появилась исторически раньше остальных. В современном мире информационные права и свободы являются неотъемлемой частью фундаментальных прав человека. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. провозглашает, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на тайну его корреспонденции, а также что каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств [1]. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. в этой части повторяет декларацию. Европейская Конвенция 1950 г. детализирует это право: каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения. Это право включает свободу придерживаться своего мнения, получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных органов и независимо от государственных границ [2].

Указанные международные документы закрепляют основные информационные права человека.

В настоящее время на международном уровне сформировалась устойчивая система взглядов на информационные права человека. В обобщенном плане – это право на получение информации, право на частную жизнь с точки зрения охраны информации о ней, право на защиту информации как с точки зрения безопасности государства, так и с точки зрения безопасности бизнеса, включая финансовую деятельность.

Вторая тенденция предполагает более детальное регулирование права на защиту персональной информации и связана со все возрастающей в последние годы интенсивностью обработки персональной информации с помощью автоматизированных компьютерных информационных систем. В последние десятилетия в рамках ряда международных организаций был принят ряд международных документов, развивающих основные информационные права в связи с интенсификацией трансграничного обмена информацией и использованием современных информационных технологий. Среди таких документов можно назвать следующие.

Совет Европы в 1980 г. разработал Европейскую Конвенцию о защите физических лиц в вопросах, касающихся автоматической обработки личных данных, вступившую в силу в 1985 г. В Конвенции определяется порядок сбора и обработки данных о личности, принципы хранения и доступа к этим данным, способы физической защиты данных. Конвенция гарантирует соблюдение прав человека при сборе и обработке персональных данных, принципы хранения и доступа к этим данным, способы физической защиты данных, а также запрещает обработку данных о расе, политических взглядах, здоровье, религии без соответствующих юридических оснований [6].

В ЕС вопросы защиты персональных данных регулируются целым комплексом документов. В 1979 г. была принята резолюция Европарламента «О защите прав личности в связи с прогрессом информатизации» [4]. Резолюция предложила совету и комиссии европейских сообществ разработать и принять правовые акты по защите данных о личности в связи с техническим прогрессом в области информатики. В 1980 г. приняты рекомендации Организации по сотрудничеству стран-членов ЕС «О руководящих направлениях по защите частной жизни при межгосударственном обмене данными персонального характера». В настоящее время вопросы защиты персональных данных детально регламентируются директивами Европарламента и совета ЕС. Это директивы № 95/46/ЕС от 24 октября 1995 г. «О защите прав частных лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении таких данных» [5], № 97/66/ЕС от 15 декабря 1997 г., касающаяся использования персональных данных и защиты неприкосновенности частной жизни в сфере телекоммуникаций [9], и ряд других документов.

Следует отметить, что акты ЕС характеризуются детальной проработкой принципов и критериев автоматизированной обработки данных, прав и обязанностей субъектов и держателей персональных данных, вопросов их трансграничной передачи, а также ответственности и санкций за нанесение ущерба. Так, в соответствии с директивой № 95/46/ЕС в ЕС создана рабочая группа по защите индивидов в отношении обработки их персональных данных. Она имеет статус консультативного органа и действует в качестве независимой структуры. Рабочая группа состоит из представителя органа, созданного каждым государством-участником для целей надзора за соблюдением на своей территории положений директивы, представителя органа или органов, учрежденных для институтов и структур сообщества, и представителя еврокомиссии.

Кроме того, в рамках Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) действуют «Основные положения о защите неприкосновенности частной жизни и международных обменов персональными данными», которые были приняты 23 сентября 1980 г. [3]. В преамбуле этих положений говорится: «...Страны – члены ОЭСР сочли необходимым разработать Основные положения, которые могли бы помочь унифицировать национальные законы о неприкосновенности частной жизни и, обеспечивая соблюдение соответствующих прав человека, вместе с тем не допустили бы блокирования международных обменов данными...». Настоящие положения применяются как в государственном, так и в частном секторе к персональным данным, которые либо в связи с процедурой их обработки, либо в связи с их характером или контекстом их использования несут в себе угрозу нарушения неприкосновенности частной жизни и индивидуальных свобод. В ней определена необходимость обеспечения персональных данных должными механизмами защиты от рисков, связанных с их потерей, уничтожением, изменением или разглашением, несанкционированным доступом.

Рассматривая данный вид отраслевого законодательства в рамках СНГ, следует отметить, что Межпарламентской ассамблеей государств – участников СНГ **16 октября 1999 г.** принят модельный закон «О персональных данных» [7].

В соответствии с данным законом под «персональными данными» понимается информация (зафиксированная на материальном носителе) о конкретном человеке, которая отождествлена или может быть отождествлена с ним. К персональным данным относятся биографические и опознавательные данные, личные характеристики, сведения о семейном, социальном положении, образовании, профессии, служебном и финансовом положении, состоянии здоровья и пр. В законе также перечислены принципы правового регулирования персональных данных, формы государственного регулирования операций с персональными данными, права и обязанности субъектов и держателей персональных данных.

Представляется, что рассмотренная вторая тенденция нормативного регулирования защиты персональных данных в международных правовых актах является наиболее интересной для проведения научного анализа. Международные нормы этой группы не только непосредственно регулируют общественные отношения в данной области, но и способствуют приведению законодательства стран-членов к международным стандартам, тем самым обеспечивая действенность этих норм на их территории. Тем самым обеспечивается и гарантированность закрепленных во Всеобщей декларации прав человека информационных прав в контексте декларируемого в ст. **12** права на защиту закона от вмешательства или посягательств.

Третья тенденция закрепления норм о защите персональных данных – закрепление их правовой охраны в международных договорах. Статьи об обмене информацией, в том числе содержащей персональные данные, включаются в международные договоры о правовой помощи, об избежании двойного налогообложения, о сотрудничестве в определенной общественной, культурной сфере.

Представляется, что наиболее эффективным механизмом регулирования этого института на международно-правовом уровне является издание специальных регулятивных документов в рамках международных организаций. Этот механизм не только способствует соответствующему внутреннему регулированию затронутых в начале статьи актуальных проблем защиты персональной информации внутри этих организаций, но и благотворно влияет на национальное законодательство стран-участниц.

В Республике Беларусь основным нормативным правовым актом в вопросах защиты информации, в том числе содержащей персональные данные, является закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от **10 ноября 2008 г.** [8].

Вместе с тем, принимая во внимание тот факт, что социальные сети (физическое расположение серверов) как основная виртуальная среда обращения персональных данных в информационных сетях в большинстве своем находятся на территории различных стран мира, вопрос об организации и обеспечении защиты информации, находящейся в них, не имеет четкого правового регулирования, так как имеется определенный пробел в части определения пространства действия нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы защиты информации.

Развитие информационных сетей связано с определенными правовыми проблемами и коллизиями. Так, в соответствии со ст. **29** закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» к правовым мерам по защите информации относят заключаемые обладателем информации с пользователем информации договоры, в которых устанавливаются условия пользования информацией, а также ответственность по договору за нарушение указанных условий.

Вместе с тем анализ порядка использования большинства информационных ресурсов, предоставляющих возможности виртуального общения и знакомства, (социальных сетей) показал, что при регистрации пользователя на таком информационном ресурсе юридически значимых соглашений с пользователем о порядке пользования этим ресурсом и его информацией не существует. Более того, физически хостинг информационного ресурса находится, как правило, за пределами Республики Беларусь, соответственно возникают вопросы о том, нормами какого права (какого государства) будут регулироваться спорные отношения и т. д. Как показывают последние тенденции, пользование социальными сетями в ряде случаев сопряжено с противоправными действиями, начиная от размещения фейковых (подложных) анкет с реальными фо-

тографиями граждан и заканчивая совершением мошеннических действий от имени пользователя и распространения детской порнографии.

Таким образом, перечисленные обстоятельства обуславливают ряд правовых проблем, которые необходимо решать как на уровне международного взаимодействия, путем выработки согласованной позиции по юридически значимым вопросам правового обеспечения глобальных информационных процессов, так и на национальном уровне, путем разработки соответствующего отраслевого законодательства и имплементации норм международного права в этой сфере.

Библиографические ссылки

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. Дата доступа: 14.02.2012.
2. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.echr.ru/documents/doc/2440800/2440800-001.htm>. Дата доступа: 15.02.2012.
3. О защите неприкосновенности частной жизни и международных обменов персональными данными : Основные положения Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://38.rsoc.ru/docs/archive/38/documents/pologenie_oranizazii.doc. Дата доступа: 15.02.2012.
4. О защите прав личности в связи с прогрессом информатизации : резолюция Европарламента [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.ippk.amur.ru/cdo/pravo/16comment_o_pers_dann.doc. Дата доступа: 14.02.2012.
5. О защите прав частных лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении таких данных : директива № 95/46/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 24 окт. 1995 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pd.rsoc.ru/docs/Direktiva_Evropskogo_Parlamenta_i_Soveta_Evropejskogo_Sozuza_95_46_rtf. Дата доступа: 14.02.2012.
6. О Международной Конвенции о защите персональных данных [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ossfb.ru/osnews/6900/>. Дата доступа: 14.02.2012.
7. О персональных данных : модельный закон СНГ от 16 окт. 1999 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rcc.org.ru/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=977&task=summary. Дата доступа: 15.02.2012.
8. Об информации, информатизации и защите информации : закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., №455-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.
9. Об использовании персональных данных и защиты неприкосновенности частной жизни в сфере телекоммуникаций : директива № 97/66/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 15 дек. 1997 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://38.rsoc.ru/docs/archive/38/documents/direktiva_97_66ES_15.12.1997.doc. Дата доступа: 14.02.2012.

Дата поступления в редакцию: 05.03.2012

УДК 340:339.187.62

Г.Н. Москалевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Белорусского государственного экономического университета

ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВОГО И ОПЕРАТИВНОГО ЛИЗИНГА: ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ

Рассматривается сопоставительный анализ правовых особенностей двух основных видов лизинга: финансового и оперативного. Анализируются правовые проблемы, возникающие в связи с особенностями данных видов лизинга и влияющие на эффективность использования договоров финансового и оперативного лизинга в предпринимательской деятельности. Отмечается перспективность развития как финансового, так и оперативного видов лизинга, их распространённость в мировой практике благодаря определенным преимуществам.

Делается вывод о необходимости дальнейшего совершенствования правового регулирования лизинговых отношений, возникающих при сделках с финансовым и оперативным лизингом; целесообразности принятия в Республике Беларусь Закона о лизинге, в котором мог бы найти достойное место не только финансовый, но и оперативный лизинг.

The article is devoted to desideration and comparative analysis of legal peculiarities of two basic of lease: finance and operating lease. The legal problems appearing because of such peculiarities and having influence on using contracts of finance and operating lease in enterprise activity are analyzed. It is noticed the perspective of development of these kinds of leasing, wide spreading them in the world practice.

The conclusion about necessity of further perfection of legal regulation of leasing relations connected with using the finance and operating lease is drawn; it is advisable to develop the administration bill in the Republic of Belarus «On Lease» in which not only finance lease but also operating leasing could find the proper place.

В мировой практике признано деление лизинга на финансовый и оперативный. Белорусское законодательство, как и Конвенция УНИДРУА, в качестве основных видов лизинговых отношений также выделяет две большие группы: сделки финансового лизинга и сделки опера-