

Библиографические ссылки

1. Гайдельцов, В.С. Частный взгляд на инновации в оперативно-розыскной деятельности (в порядке научной полемики) / В.С. Гайдельцов // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2011. № 2(22).
2. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. М. : ИНФРА-М, 2001.
3. Синилов, Г.К. История оперативно-розыскной деятельности: от древности до современности : монография : в 2 ч. / Г.К. Синилов. М. : Моск. ун-т МВД России, 2010. Ч. 1.
4. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М. : ИНФРА-М, 2007.

Дата поступления в редакцию: 16.03.2012

В.И. Кривой, доктор юридических наук, председатель ОО «Сообщество трудового права»

О НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОРДОСТИ ЗА СОЗДАНИЕ ТРУДОВОГО КОДЕКСА – БАЗИСА ИСТОРИИ СОВРЕМЕННОГО ТРУДОВОГО ПРАВА БЕЛАРУСИ

Исходя из общетеоретических постулатов, а также нынешнего законодательства любой кодекс имеет более высокую силу по сравнению с другими нормативными правовыми актами за исключением Конституции.

Отсюда следует, что история современного трудового права Беларуси состоит в первую очередь из истории создания и «жизни» (действия) Трудового кодекса, который является важнейшим среди источников регулирования трудовых и связанных с ними отношений и от которого во многом зависит эффективность правового регулирования последних.

Обращение к этой истории дает возможность, во-первых, извлечь уроки из прошлого с тем, чтобы использовать положительное для совершенствования законодательства, включая новую его кодификацию, во-вторых – обеспечить рост количества и качества научных исследований в анализируемом направлении.

В 2012 г. история Трудового кодекса Республики Беларусь (ТК) насчитывает 20 лет от даты принятия (15 декабря 1992 г.) Верховным Советом постановления с решением о разработке ТК. Сам Кодекс действует более 10 лет. Названные периоды достаточны для исторического взгляда и определенных выводов, которые могут быть использованы при совершенствовании трудового законодательства не только Беларуси и России, но и других государств.

Мы согласны с мнением о том, что до настоящего времени в целом истории белорусского трудового права не уделялось должного внимания: не было написано ни одной монографии, диссертации, крайне редки и фрагментарны появившиеся публикации. Еще более сказанное относится к истории создания ТК, которая до сих пор «ходит в пасынках», хотя и появился целый ряд обращений к данной теме, написанных и инициированных в основном К.Л. Томашевским, за что ему честь и хвала. В то же время они весьма «короткометражны». Например, разделу «Реформирование трудового законодательства Беларуси в период независимости» (К.Л. Томашевский, В.В. Гудель) посвящено всего пять страниц (Курс трудового права. Минск, 2000). Не восполняют пробела и публикации автора этих строк, изданные главным образом в период разработки ТК, в силу того, что исторические аспекты там затрагивались в самом концептуальном плане.

Под историей современного права Беларуси (включая его трудовую отрасль), по нашему мнению, нужно считать ту, которая начала создаваться с 27 июля 1990 г., когда Верховным Советом БССР была провозглашена Декларация «О государственном суверенитете БССР», где помимо прочего был заложен принцип приоритета нового белорусского республиканского законодательства над союзным.

В связи с этим нам не представляется возможным поддержать позицию К.Л. Томашевского о том, что период возрождения государственности и советский период заканчивается 1991 г. и с этого же года начинается период «Реформирования трудового законодательства в период независимости». Наиболее рельефно данный тезис сформулирован в одной из самых ранних работ названного автора об исторических аспектах трудового права, где специально выделен подраздел «1.1.6. Период независимости Беларуси (с 1991 г.)». Отметим, что в соответствующих разделах текстов К.Л. Томашевский правильно говорит о необходимости отсчета упомянутого

исторического периода развития белорусского законодательства с момента принятия вышеназванной Декларации (Трудовое право и право социального обеспечения. Минск, 2007).

Применительно же к трудовому праву знаковым подтверждением начала анализируемого периода именно с 1990 г. является принятие закона от 21 декабря «Об индексации доходов населения с учетом инфляции», который, кстати, определил правовое регулирование очень важного в то время вопроса ранее других государств, входивших в СССР, после «парада» их суверенитетов.

Кроме того, в декабре 1990 г. появились национальные законы «О собственности в Белорусской ССР», «Об аренде» и «О предприятиях в Белорусской ССР», в которых имелся целый ряд норм, регулирующих трудовые и связанные с ними отношения. К разработке последнего закона «приложили руку» автор этих строк и А.А. Войтик публикацией совместной статьи «Правовое становішча органаў кіравання і самакіравання на прадпрыемстве (Да распрацоўкі праекта закона „Аб прадпрыемствах у БССР“)» (Вестні Акадэміі навук БССР. 1991. № 1).

В конце 80-х гг. прошлого века идея создания ТК вместо нелогичных в названии кодексов законов о труде союзных республик (они не содержали в себе никаких законов) уже витала в умах лучших ученых-трудовиков СССР, но конкретики, тем более на нормотворческом уровне, не имела. Дополнительным стимулом для попытки ее воплощения в Беларуси явилось обретение ею независимости 27 июля 1990 г. Таким образом, за соответствующими решениями уже не нужно было обращаться в Москву.

В то время наша страна оказалась лицом к лицу с необходимостью проведения одновременно двух главных реформ: политической и экономической. Первая была связана с суверенитетом, а вторая – с переходом к рынку, одним из важнейших элементов которого является рынок рабочей силы, обслуживаемый в первую очередь трудовым законодательством.

Однако оно уже не могло адекватно регулировать новые общественные отношения, ибо сформировалось в недрах иной (командно-административной) системы экономики. Стало необходимым переосмысление как теоретических, так и прикладных положений науки трудового права и практики его применения. Назрела реформа.

В 1990–1992 гг. она заключалась в разработке и принятии вышеупомянутых законов. Особое значение имела тогда новая редакция КЗоТ от 15 декабря 1992 г., которая «пробила» решение целого ряда наиболее сложных проблем и достаточно успешно действовала в течение восьми лет до вступления в силу ТК. Этими законодательными и развивающими их подзаконными актами производилась подстройка отдельных институтов и норм под новые экономические условия, а также формировалась база для последующей кодификации.

Ее осуществление (1992–1999 гг.) началось сразу же после принятия специального поручения Верховного Совета, где Совет Министров был обязан подготовить проект ТК и представить его в Верховный Совет в первом квартале 1994 г. Тогда планировалось, что создание ТК завершит реформу на законодательном уровне, создав такой тип трудового законодательства, который бы отражал общечеловеческие ценности, учитывал достижения мировой цивилизации, опирался на экономические, политические, национальные, культурные и иные особенности Республики Беларусь и тем самым способствовал становлению и развитию ее в качестве демократического, социального правового государства, как это и закреплено в ст. 1 Конституции.

«Списать» законопроект в то время было не у кого. В России и Украине такие разработки отсутствовали, а взять механически и использовать кодификационные акты государств «дальнего» зарубежья (например, Франции или Панамы) не представлялось возможным в силу различных политических, экономических, исторических, культурных и иных условий. Поэтому приходилось (с моей точки зрения – к счастью) полагаться на силы еще очень молодой, но уже суверенно-национальной трудово-правовой элиты, которую автор этих строк неоднократно (в том числе на самых высоких уровнях) называл «алмазным фондом» нашей новой страны. И она не подвела.

От Академии МВД в когорте ученых-трудовиков активно действовал А.А. Греченков, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры гражданского и частного права, который впоследствии инициировал ее преобразование в кафедру гражданского и трудового права. Он был включен в первую рабочую группу идеологов-разработчиков проекта ТК и подготовил конкретные нормы по «закрепленным» за ним вопросам: обязанности работников и нанимателей, дисциплинарная ответственность, особенности регулирования труда пострадавших от

катастрофы на Чернобыльской АЭС, инвалидов и совместителей, гарантии в связи с выполнением воинских обязанностей.

Аргументировано отстаивая предлагаемые нововведения, А.А. Греченков дискутировал по сложнейшим проблемам, стоявшим тогда перед нашим государством и обществом, в частности, на первой белорусской конференции по трудовому праву, организованной Госкомтрудом 24–25 мая 1992 г., где выступил с докладом «О действии Трудового кодекса в системе МВД». В последующем он продолжал активно действовать с целью совершенствования ТК, например, в ходе международных научно-практических конференций, проведенных в Минске в 2003, 2004 и 2006 гг., с опубликованными впоследствии сообщениями и докладами.

В 2003 г. А.А. Греченков выступил одним из учредителей общественного объединения «Сообщество трудового права», избран членом его Совета.

Особо отмечу, что белорусские первопроходцы действовали в тесном взаимодействии с российскими коллегами, прежде всего с представителями Санкт-Петербургской школы трудового права во главе с А.С. Пашковым, специалистами Международной организации труда, экспертами из других стран для того, чтобы изучить и творчески использовать прогрессивный опыт правового регулирования трудовых и связанных с ними отношений в своем молодом государстве.

В нормотворческом процессе был комплексно применен целый ряд новых технологий: предварительная разработка концепции, социологические исследования, мощная научная и практическая апробация, международные и иностранные экспертизы, защита докторской диссертации, постоянное сопровождение в СМИ и др.

Считаю своим долгом подчеркнуть, что в то «востребованное» время белорусские разработчики всецело исходили из сверхнужного для недавно родившейся страны общего дела, забывая (а порой и не имея возможности) опубликовать материалы об их личном вкладе в великое свершение. Жизнь как будто гнала всех вперед, не давая задумываться о собственном, в том числе научном благополучии.

Путь, как и у многих значимых творений, проект ТК до подписания (26 июля 1999 г.) Президентом Республики Беларусь прошел долгий – почти шесть лет, когда он в канун новогодней ночи был внесен в правительство, и почти пять лет после внесения в Верховный Совет.

Путь оказался тернистым. Достаточно сказать, что законопроект дважды принимался парламентом в первом чтении (5 июня 1996 г. и 20 декабря 1997 г.) и один раз отзывался Президентом (9 декабря 1997 г.), а рабочая группа по его подготовке претерпела во второй половине 1997 г. существенные изменения, выразившиеся, в частности, в исключении из ее состава ученых и практических работников, внесших наибольший интеллектуальный вклад в создание проекта ТК.

В конечном итоге в Беларуси ТК принят (26 июля 1999 г.) на полтора года раньше российского (30 декабря 2001 г.). По целому ряду позиций белорусский проект и его «финишный» вариант способствовали российскому собрату в преодолении препятствий на пути новелл в правовом регулировании. В Украине же до сих пор действует КЗоТ с целым рядом устаревших и не применяющихся норм советского периода.

С учетом вышеизложенного мы имеем полное право гордиться первенством в разработке и принятии достаточно объемного и полноценного кодифицированного акта в сфере трудовых и связанных с ними отношений на более чем 1/6 части света – территории постсоветского пространства.

Новаторское свершение – создание ТК по историческим меркам произошло совсем недавно: еще живы и в расцвете сил многие из его «творцов»; свежа память об опыте событий-мероприятий, приведших к сделанному; прямо перед глазами – удачи и недостатки при внесении изменений в кодекс.

Отсюда в самом общем плане следует, что страна имеет достаточный человеческий, научный и организационный потенциал для второй кодификации трудового законодательства с учетом новых политических, экономических, социальных и иных реалий – «вызовов» современности.

Дата поступления в редакцию: 06.12.2011