

Таким образом, орган исполнительной власти представляет собой относительно самостоятельную и обособленную часть системы органов исполнительной власти, непосредственно возглавляемую Советом Министров, которая призвана в порядке исполнительно-распорядительной деятельности осуществлять от имени государства и в объеме предоставленных ему государственно-властных полномочий повседневное и непосредственное руководство объектами хозяйственного, социально-культурного и административно-политического строительства.

#### Библиографические ссылки

1. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для вузов / М.В. Баглай, Б.Н. Габричидзе. М. : ИНФРА-М, 1996.
2. Бельский, К.С. Исполнительная власть: современный анализ старой (российской) правовой категории / К.С. Бельский, Д.Д. Цабрия // Рос. Федерация. 1995. № 24.
3. Бобылев, А.И. Исполнительная власть в России: теория и практика ее осуществления / А.И. Бобылев, Н.Г. Горшкова, В.И. Ивакин ; под ред. А.И. Бобылева. М. : Право и государство, 2003.
4. Василевич, Г.А. Органы государственной власти Республики Беларусь: конституционно-правовой статус : учеб. пособие / Г.А. Василевич. 2-е изд., доп. Минск : Бип-С, 1999.
5. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права : курс лекций / А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбаток, В.А. Кучинский ; под общ. ред. А.Ф. Вишневского. Минск : Тесей, 1998.
6. Дубовицкий, В.Н. Закон о системе органов исполнительной власти в Республике Беларусь: концепция, предмет правового регулирования и перспективы его принятия / В.Н. Дубовицкий // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. Минск : Бизнесофсет, 2011. Вып. 6.
7. Дубовицкий, В.Н. Исполнительная власть в Республике Беларусь: понятие и система органов : монография / В.Н. Дубовицкий. Минск : Белорус. наука, 2006.
8. Дубовицкий, В.Н. Понятие органа исполнительной власти / В.Н. Дубовицкий // Право и демократия. Минск, 2005. Вып. 16.
9. Крамник, А.Н. Курс административного права Республики Беларусь / А.Н. Крамник. Минск : Тесей, 2002.
10. О государственной службе в Республике Беларусь : закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 203-З : в ред. закона Респ. Беларусь от 30 дек. 2011 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр». Минск, 2012.
11. Тихомиров, Ю.А. Публичное право : учеб. для юрид. фак. и вузов / Ю.А. Тихомиров. М. : БЕК, 1996.

Дата поступления в редакцию: 06.09.2012

УДК 342.9

**А.С. Кривонощенко**, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь

### ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Рассматривается проблема единого понимания термина «административно-правовое обеспечение экологической безопасности». Проводится исследование теоретико-правовых подходов к содержанию составляющих элементов данной категории. На основе проведенного анализа предлагаются авторские дефиниции понятий «экологическая безопасность», «административно-правовое обеспечение экологической безопасности».*

*In the article the problem of universal understanding of the term 'administrative-legal maintenance of ecological safety' is considered. Research of legal approaches in theoretical sphere of the content of making elements of the given category is conducted. On the basis of the author's analysis the definitions of terms 'ecological safety', 'administrative-legal maintenance of ecological safety' are offered.*

Обеспечение экологической безопасности является одной из актуальнейших проблем современности. Данной проблематике посвящено большое количество научных исследований в рамках юридических, социологических, политологических, экономических, технических и других наук. В области правового обеспечения экологической безопасности имеются научные труды таких белорусских исследователей, как Н.А. Карпович, С.В. Голованов, О.С. Шимова, А.М. Кабушко и др. В Российской Федерации в данном направлении исследования велись М.М. Бринчуком, О.С. Колбасовым, Г.П. Серовым, А.И. Лагуновой, А.К. Голиченковым, В.В. Вербицким и многими другими учеными. Проблемам административно-правового обеспечения экологической безопасности и административно-правовой охраны окружающей среды посвящены труды Ф.Г. Мышко,

Ф.Б. Рысаева, Г.В. Александрова и др. Вместе с тем в Республике Беларусь научных исследований в области административно-правового обеспечения экологической безопасности до настоящего времени не проводилось.

Необходимо отметить, что и в законодательстве, и в научной литературе встречаются различные подходы к пониманию терминов «экологическая безопасность», «административно-правовое обеспечение». В связи с этим целью настоящей работы является анализ теоретико-правовых взглядов на содержание данных категорий и выработка авторских дефиниций «экологическая безопасность», «административно-правовое обеспечение экологической безопасности».

Большинство ученых-правоведов понимают понятие «экологическая безопасность» как состояние, характеризующееся определенной степенью экологической защищенности. Так, Ю.Л. Хотунцев считает, что под экологической безопасностью необходимо понимать «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, природы и государства от реальных и потенциальных угроз, создаваемых антропогенным или естественным воздействием на окружающую среду» [9, с. 314]. По мнению В.Н. Кузьмина, экологическая безопасность – это определенное «состояние общественных отношений в области природопользования и охраны окружающей среды, выражающееся в защищенности социально значимых интересов личности, общества и государства от различных экологически неблагоприятных воздействий, создающих угрозу здоровью людей и функционированию экосистем» [2, с. 9]. Как состояние экологической защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства экологическая безопасность также определяется в работах С.В. Голованова, М.И. Русакова, А.А. Тер-Акопова, С.В. Кричуна, Т.Н. Пугиевой и некоторых других исследователей.

Анализ вышеуказанных мнений ученых показывает, что в обобщенном виде под экологической безопасностью понимается состояние защищенности от экологических угроз. Причем в качестве объекта экологической безопасности выделяются жизненно важные интересы личности, общества, государства, окружающей природной среды. Представляется, что в данном случае возникает необходимость в уточнении содержания понятия «жизненно важные интересы». Согласимся с В.В. Мамоновым, по мнению которого, к важным интересам личности в области экологической безопасности можно отнести реализацию права на благоприятную окружающую среду, общества – возможность здорового воспроизводства и развития будущих поколений, государства – обеспечение роста экономики, продвижение вперед научно-технического прогресса [3, с. 40].

В Конституции Республики Беларусь термин «экологическая безопасность» не содержится. Вместе с тем его легальное определение дано в законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Статья 1 закона закрепляет, что под экологической безопасностью понимается состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [5]. Почти аналогично указанная категория определяется Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь.

Таким образом, анализ научной и юридической литературы показывает, что термин «экологическая безопасность», как правило, понимается как состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов личности, общества, государства. Вместе с тем, как представляется, данный подход не в полной мере отражает сущность рассматриваемой категории, так как не учитывает такого аспекта безопасности объекта, как отсутствие опасности его самого для окружения. К примеру, такие понятия, как «экологически безопасные продукты питания», «экологическая безопасность объектов строительства», «экологическая безопасность источников энергии» и т. д., подразумевают не состояние их защищенности от экологических угроз, а именно отсутствие опасности в них самих для жизни и здоровья людей, окружающей среды. Следовательно можно утверждать, что экологическая безопасность в ее широком понимании имеет ряд составляющих и, как отмечает Г.П. Серов, может трактоваться двумя способами:

- 1) как «состояние защищенности» объекта (личности, населения, территории, промышленного или природного объекта) от угроз со стороны загрязненных природных объектов;
- 2) как «состояние объекта» (природного или техногенного), при котором отсутствует угроза окружающей природной среде со стороны самого объекта [7, с. 3].

При этом необходимо отметить, что указанные составляющие экологической безопасности взаимообуславливают друг друга. Состояние защищенности объекта от экологических угроз достигается за счет предупреждения, снижения либо исключения экологической опасности иных объектов. Следовательно экологическая безопасность предстает как совокупность состояний либо свойств объектов окружающей среды. Причем учитываются как существующие, так и прогнозируемые свойства и состояния. В свою очередь, под объектами окружающей среды необходимо понимать любые объекты природного, природно-антропогенного и антропогенного происхождения.

Таким образом, представляется возможным предложить следующее определение понятия «экологическая безопасность», учитывающее вышеуказанные аспекты. Экологическая безопасность – это совокупность существующих, а также прогнозируемых свойств и состояний объектов окружающей среды, обусловленных антропогенным воздействием на них, а также природными явлениями и процессами и характеризующихся отсутствием опасности для жизни и здоровья человека, природной среды, а также нормального функционирования общественных и государственных институтов.

Одной из важнейших компонент процесса обеспечения экологической безопасности является административно-правовое регулирование общественных отношений в указанной сфере. В широком смысле административно-правовое обеспечение можно понимать как достижение желаемого результата административно-правовыми средствами.

В целях более детального анализа данной категории рассмотрим подходы некоторых ученых относительно понятия «административно-правовое обеспечение».

Так, В.В. Кардашевский под административно-правовым обеспечением исполнения управленческих решений понимает совокупность мер, проводимых субъектом управления, обеспечивающих административно-правовое регулирование данного вида управленческой деятельности [1, с. 79].

В.М. Редкоус административно-правовое обеспечение национальной безопасности определяет как «деятельность уполномоченных субъектов, направленную на формирование административно-правовой основы обеспечения национальной безопасности, на закрепление в ней системы административно-правовых средств (административно-правовых норм, правоотношений, индивидуальных предписаний и др.), при помощи которых достигается результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения» [6, с. 44–45].

В данном контексте понятие «административно-правовое обеспечение» предстает как деятельность либо совокупность мер, осуществляемых уполномоченными на то субъектами в целях достижения определенного состояния объекта обеспечения. Необходимо отметить, что поскольку речь идет об административно-правовом регулировании общественных отношений и, учитывая, что под предметом административно-правового регулирования в теории административного права принято понимать совокупность общественных отношений в сфере государственного управления, то к уполномоченным субъектам обеспечения необходимо относить органы государственного управления, а при рассмотрении государственного управления в узком смысле – органы исполнительной власти. Следовательно деятельность, осуществляемая субъектами административно-правового обеспечения, носит государственно-властный, подзаконный, исполнительно-распорядительный характер.

Вместе с тем представляется, что желаемое состояние объекта обеспечения достигается не только в результате государственно-властной деятельности исполнительно-распорядительных органов, но и посредством реализации административно-правовых норм всеми субъектами административно-правовых отношений, в том числе и гражданами. Правомерное поведение субъектов административно-правовых отношений в сфере экологической безопасности также ведет к достижению состояния защищенности от экологических угроз. Следовательно принятие административно-правовых норм и их регулятивное воздействие на общественные отношения также является одной из составляющих административно-правового обеспечения экологической безопасности. Подобного мнения придерживается В.Ю. Синюгин, который под административно-правовым обеспечением понимает «процесс принятия и реализации комплекса административно-правовых норм» [8, с. 19].

Ф.Г. Мышко при исследовании проблем административно-правового обеспечения экологической безопасности отождествляет данное понятие с административно-правовой охраной

природы и понимает под этими двумя категориями подзаконную юридически властную деятельность специально уполномоченных государственных органов, которая осуществляется в тесной связи с общественностью, состоит как в охране природных объектов, так и в обеспечении экологической безопасности [4, с. 180]. Согласимся с ученым, что обеспечение экологической безопасности невозможно без природоохранной деятельности, но вместе с тем считаем, что эти два понятия не тождественны. Поддерживаем мнение А.Н. Шкляревского, что «охрана», как правило, способствует недопущению нарушений, а «обеспечение» представляет собой определенный комплекс мер по поддержанию рассматриваемой системы в равновесии [10, с. 49]. В контексте административно-правового обеспечения экологической безопасности недопущение нарушений – это профилактика административных правонарушений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования. А поскольку профилактика данного вида правонарушений, безусловно, ведет к поддержанию в равновесии системы взаимоотношений человека и природы и, как следствие, их экологической безопасности, то с теоретической точки зрения соотношение понятий «административно-правовая охрана природы» и «административно-правовое обеспечение экологической безопасности» может быть представлено как частное и общее, часть и целое. В практическом же значении административно-правовая охрана природы может рассматриваться как одно из направлений либо элемент административно-правового обеспечения экологической безопасности.

Проанализировав мнения ученых и учитывая вышеуказанные аспекты понимания административно-правового обеспечения экологической безопасности, предлагаем следующее определение данной категории. Административно-правовое обеспечение экологической безопасности – это подзаконная, государственно-властная деятельность исполнительно-распорядительных органов, направленная на предотвращение, снижение либо исключение экологической опасности объектов окружающей среды для жизни и здоровья человека, природной среды, нормального функционирования общественных и государственных институтов, а также реализация административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере экологической безопасности всеми субъектами этих отношений.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

При определении содержания понятия «экологическая безопасность» необходимо исходить из того, что оно включает в себя два взаимосвязанных состояния: состояние экологической защищенности и состояние отсутствия экологической опасности объектов. Причем состояние защищенности объекта от экологических угроз достигается за счет предупреждения, снижения либо исключения экологической опасности иных объектов.

С учетом данного подхода представляется возможным понимать экологическую безопасность как совокупность существующих, а также прогнозируемых свойств и состояний объектов окружающей среды, обусловленных антропогенным воздействием на них, а также природными явлениями и процессами, и характеризующихся отсутствием опасности для жизни и здоровья человека, природной среды, а также нормального функционирования общественных и государственных институтов.

Анализ составляющих элементов административно-правового обеспечения экологической безопасности позволяет сделать вывод, что административно-правовое обеспечение экологической безопасности – это подзаконная, государственно-властная деятельность исполнительно-распорядительных органов, направленная на предотвращение, снижение, либо исключение экологической опасности объектов окружающей среды для жизни и здоровья человека, природной среды, нормального функционирования общественных и государственных институтов, а также реализация административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере экологической безопасности, всеми субъектами этих отношений.

#### Библиографические ссылки

1. Кардашевский, В.В. Административно-правовое и организационное обеспечение исполнения управленческих решений штабными подразделениями органов внутренних дел (по материалам Главного управления внутренних дел г. Москвы) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.04 / В.В. Кардашевский. М., 2005.
2. Кузьмин, В.Н. Правовые формы обеспечения экологической безопасности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / В.Н. Кузьмин. М., 2001.
3. Мамонов, В.В. Конституционные аспекты обеспечения экологической безопасности Российской Федерации / В.В. Мамонов // Конституц. и муницип. право. 2003. № 2.

4. Мышко, Ф.Г. Административно-правовые и организационные проблемы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / Ф.Г. Мышко. М., 2004.
5. Об охране окружающей среды : закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХП : в ред. закона Респ. Беларусь от 31.12.2010 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.
6. Редкоус, В.М. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах – участниках Содружества Независимых Государств : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / В.М. Редкоус. М., 2011.
7. Серов, Г.П. Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении промышленной и иных видов деятельности / Г.П. Серов. М. : Ось-89, 1998.
8. Синюгин, В.Ю. Административно-правовое обеспечение реформирования управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / В.Ю. Синюгин. М., 2011.
9. Хотунцев, Ю.Л. Экология и экологическая безопасность : учеб. пособие для студентов высш. пед. учеб. заведений / Ю.Л. Хотунцев. М. : Академия, 2002.
10. Шкляревский, А.Н. Административно-правовое обеспечение общественного порядка органами милиции Республики Беларусь : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / А.Н. Шкляревский. М., 2010.

Дата поступления в редакцию: 20.06.2012

УДК 351.74:342.9

*А.А. Тариков, преподаватель кафедры административного права и управления ОВД Академии МВД Республики Беларусь*

## **СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*На основе анализа действующих нормативных правовых актов, определяющих статус и роль в правоохранительной и правоприменительной практике Следственного комитета Республики Беларусь, а также научных исследований, связанных с разработкой теоретических положений о системе органов государственного управления и исполнительной власти, рассматриваются вопросы дальнейшего развития и совершенствования законодательной базы, регламентирующей порядок и условия осуществления полномочий органами предварительного следствия в сфере досудебного уголовного производства.*

*Based on analysis of the current legal acts determining the status and role of law enforcement of the Investigative Committee of the Republic of Belarus, as well as research related to the development of theoretical propositions about the system of government and the executive power, the issues of further development and improvement of the legal framework, regulating the procedure and terms of reference of the investigating authorities in the field of pre-trial criminal proceedings.*

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ч. 1 ст. 21) обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства, все его органы и должностные лица в целях обеспечения закрепленного в Конституции принципа верховенства права действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (ст. 7).

На конституционном уровне закреплена обязанность государства принимать все доступные ему меры для создания внутреннего порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией; государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (ст. 59). Именно во исполнение указанных обязанностей государства и его органов 1 января 2012 г. на территории нашего государства начал свою работу Следственный комитет Республики Беларусь, о необходимости создания которого мы говорили ранее.

Своевременность и необходимость создания Следственного комитета не вызывает никакого сомнения, однако для более качественного его функционирования, для более четкого исполнения точно поставленных перед ним задач необходимо иметь ясное представление о месте данного образования в системе государственной власти. Определению положения Следственного комитета в системе органов государственного управления, разработке положений, направленных на дальнейшее организационно-правовое совершенствование деятельности органов предварительного следствия, посвящено настоящее исследование.

Для достижения поставленной цели нам необходимо обратиться и проанализировать труды таких ученых, как А.П. Алехина, Д.Н. Бахраха, В.Н. Дубовицкого, И.В. Козелецкого, Ю.М. Козлова, А.Н. Крамника, Б.М. Лазарева, Ю.Н. Старилова, Ц.А. Ямпольской, которые внесли большой