

11. Кодавбович, В.А. Конституционное право Республики Беларусь / В.А. Кодавбович, В.А. Круглов. – Минск : Амалфея, 2007. – 528 с.
12. Петров, А.П. Конституционное право : учеб. пособие / А.П. Петров. – Минск : Амалфея, 2011. – 688 с.
13. Подупейко, А.А. Конституционное право Республики Беларусь : курс лекций / А.А. Подупейко. – Минск : Акад. МВД, 2008. – 256 с.

Дата поступления в редакцию: 21.09.15

A.I. Kurak, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Constitutional and Administrative Law of the Academy of Public Administration Under the Aegis of the President of the Republic of Belarus

CONCEPT AND CONSTITUTIONAL PRINCIPLES OF LEGAL STATUS OF A PERSON IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The problem is discussed about the concept of legal status, its structural elements and constitutional principles of legal status of a person in The Republic of Belarus. There are some opinions met in literature on the topic, some author's conclusions are stated on the matter under inquiry.

Keywords: personality, person, citizen, legal status, legal status elements, constitutional principles.

УДК 347.171

*М.А. Шевчик, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: shevchik_maksim@mail.ru)*

МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА: РЕГИСТРАЦИЯ ИЛИ ФАКТИЧЕСКОЕ ПРОЖИВАНИЕ?

Рассматривается место жительства как средство индивидуализации участников гражданских правоотношений. Предлагается под местом жительства гражданина Республики Беларусь при его участии в гражданских правоотношениях понимать жилое помещение с конкретными адресно-географическими характеристиками, в котором лицо фактически проживает вне зависимости от имеющейся регистрации в документе, удостоверяющем личность. Вместе с тем под местом жительства иностранца, находящегося в Республике Беларусь, предлагается понимать только место его регистрации.

Ключевые слова: место жительства, регистрация по месту пребывания, регистрация по месту жительства, право свободного передвижения и выбор места жительства, документ, удостоверяющий личность.

Одним из основных индивидуализирующих признаков участников гражданских правоотношений является применяемая в цивилистике категория «место жительства», о значимости которой свидетельствуют исследования отечественных и зарубежных ученых.

Еще в римском праве под местом жительства (лат. *domicilium*) понималось то место, где находится центр жизни и занятий лица. По общему правилу выбор места жительства предоставлен на усмотрение лица (лат. *domicilium voluntarium*), однако некоторые лица должны жить по закону в определенных местах независимо от их собственного желания (лат. *domicilium necessarium*) [1, с. 79–80]. Следует отметить, что свободные и самостоятельные латины (не граждане Рима), пользовавшиеся правами латинского гражданства, при обретении места жительства в Риме могли приобрести римское гражданство [2, с. 60].

В толковых словарях под местом жительства преимущественно понимается место постоянного проживания [3, с. 299; 4, с. 327]. В юридических словарях, как правило, место жительства толкуется со ссылкой на действующее гражданское законодательство [5, с. 123].

Во времена существования Российской империи наибольшее развитие гражданское право достигло во второй половине XIX – начале XX в. Так, например, по мнению Ю.С. Гамбарова, если бы все беспрестанно меняли свое местожительство, не давая гарантий известности этих перемен, то избежали бы тем самым ответственности за свои действия [6, с. 577]. Исследования ученых-цивилистов Ю.С. Гамбарова, Д.И. Мейера, А.И. Покровского, Г.Ф. Шершеневича, Н.Л. Дювернуа и др. послужили основой проекта Гражданского уложения Российской империи, в соответствии со ст. 8 которого под местом жительства понималось «такое место домашнего обзаведения, службы или других занятий, в котором лицо имеет обыкновенное или преимущественное пребывание, либо то место, в коем сосредоточено управление его имущественными делами» [7].

Для государств, образовавшихся после распада СССР, характерно наличие в законодательстве института прописки (в некоторых – регистрации), т. е. определенной процедуры, заключающейся в проставлении отметки с определенным конкретным адресом в паспорте (виде на жительство) каждого лица. В связи с этим в юридической литературе неоднозначно понимается вопрос о соотношении места жительства и регистрации (прописки). Так, по мнению К.Б. Ярошенко, «основным подтверждением постоянного места жительства является регистрация по месту жительства» [8, с. 117]. Схожего мнения придерживается и А.Н. Гувев, полагая, что «постоянно проживает гражданин по данному месту или нет, следует судить из факта его регистрации» [9, с. 61].

Несколько иного мнения придерживается Д.А. Шевчук, высказывая мнение, что «прописка является лишь одним из доказательств преимущественного проживания гражданина по конкретному адресу и сама по себе не предопределяет решения вопроса о месте жительства гражданина» [10, с. 69].

Вместе с тем, несмотря на разные подходы к соотношению регистрации (прописки) и места жительства, указанные авторы солидарны в том, что каждый должен иметь одно определенное место жительства, и данное правило не ограничивает право лица на его выбор и свободное передвижение.

Место жительства лица, как полагает Д.А. Колбасин, позволяет более точно конкретизировать субъекта гражданского права [11, с. 108]. Доминирующим в юридической литературе является также мнение, что место жительства должно характеризоваться конкретными адресно-географическими характеристиками, позволяющими идентифицировать его из множества других, для чего недостаточно наличие только населенного пункта, а необходимо указание улицы, дома и квартиры [12, с. 193; 13, с. 39; 14, с. 120].

Интересно проанализировать опыт зарубежных государств, в которых отсутствует институт регистрации. Так, например, согласно ст. 102 Французского гражданского кодекса местом жительства каждого француза при осуществлении гражданских прав признается место, где он имеет свое основное обзаведение [15, с. 203]. Л.Ж. Морандьер местом основного обзаведения называет место, где «человек обыкновенно проживает со своей семьей и где находится центр его интересов» [15, с. 311]. Французское законодательство предусматривает право свободного избрания места жительства и его перемену. Вместе с тем согласно принципу единства места жительства избрание нового места жительства является основанием для утраты старого [16, с. 313]. В некоторых государствах законодательно закреплено право на несколько мест жительства. Так, германское право допускает наличие нескольких местожительств в одно и то же время. Предоставление лицу такого права, по мнению С.Н. Братуся, «обеспечивает в первую очередь интересы предпринимателя, дельца, крупного частного собственника-землевладельца» [17, с. 80].

С приобретением независимости в Республике Беларусь по всем направлениям юридического знания эволюционировало и законодательство. Применительно к рассматриваемому вопросу имеющийся институт прописки был упразднен, а на смену ему появился институт регистрации. Произошедшему изменению предшествовало принятие Закона Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2876-ХІІ «О порядке вступления в силу Конституции Республики Беларусь». В ст. 6 указанного документа была предусмотрена необходимость принятия законов, регулирующих переход к реализации прав, закрепленных в ст. 30 Конституции Республики Беларусь (в части свободного передвижения и выбора места жительства в пределах Республики Беларусь), в течение двух лет после вступления в силу Конституции Республики Беларусь.

Право граждан свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, а также покинуть ее и беспрепятственно возвращаться обратно, закрепленное в ст. 30 Конституции, в полной мере соответствует и ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Беларусь.

Подтверждением недопустимости ограничения конституционного права граждан на свободное передвижение и выбор места жительства является решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 27 июня 1996 г. № 3-39/96, согласно которому признаны не соответствующими Конституции и Законам Республики Беларусь п. 1 постановления Верховного Совета Республики Беларусь от 11 июня 1993 г. «О порядке купли-продажи квартир (домов) в Республике Беларусь» и п. 7, 8 и 16 Временного положения о порядке купли-продажи квартир (домов)

(утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 1993 г. № 589), касающиеся права на приобретение квартиры в собственность путем купли-продажи только гражданами Республики Беларусь, постоянно проживающими на ее территории, и только гражданам, проживающим в данном населенном пункте. Решением Конституционного Суда от 25 марта 1997 г. разъяснено, что граждане Республики Беларусь, в том числе и постоянно проживающие за ее пределами, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь и имеющие законный источник существования, вправе приобретать квартиры (дома) по договору купли-продажи в любых населенных пунктах Республики Беларусь.

Реализация конституционного права граждан, предусмотренного ст. 30 Конституции Республики Беларусь, получила свое отражение в разных отраслях права.

Так, Конституционный Суд в своем решении от 1 июня 1999 г. «О соответствии Конституции Республики Беларусь ч. 1 ст. 182 КоАП Республики Беларусь» указал на несоответствие Конституции нормам административного законодательства, предусматривающего ответственность за прием на работу без прописки, в связи с чем указанная норма была упразднена.

В настоящее время в соответствии со ст. 14 Трудового кодекса Республики Беларусь запрещается дискриминация, т. е. ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от места жительства. Таким образом, место жительства не может являться препятствием для реализации лицом права на труд. Вместе с тем в соответствии с ч. 2 п. 19 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 4 «О практике рассмотрения судами трудовых споров, связанных с контрактной формой найма работников», изменение места жительства может признаваться одной из уважительных причин, при наличии которой по требованию работника досрочно расторгается срочный трудовой договор.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении» (с изменениями и дополнениями) в целях своевременного оказания медицинской помощи граждане Республики Беларусь закрепляются за государственными учреждениями здравоохранения по их месту жительства (месту пребывания). Вместе с тем в соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона «О здравоохранении» граждане имеют право на получение медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения и вне их места жительства (места пребывания).

В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав на свободу передвижения и выбор места жительства, предусмотренных ст. 30 Конституции Республики Беларусь, а также совершенствования системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания с 1 января 2008 г. вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 г. № 413 «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания» (с изменениями и дополнениями) (далее – Указ), который утвердил Положение о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания (далее – Положение). Таким образом, в Республике Беларусь институт прописки, предполагающий наличие соответствующих разрешений правомочных органов, был заменен институтом регистрации.

Положения Указа распространяются на граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (с изменениями и дополнениями) (далее – Закон) постоянно проживающими считаются иностранцы, получившие разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь и вид на жительство. В соответствии с п. 3.1 Положения каждый гражданин обязан зарегистрироваться по месту жительства в пределах Республики Беларусь и в случаях и порядке, предусмотренных Положением, обязан либо вправе зарегистрироваться по месту пребывания в пределах Республики Беларусь.

В соответствии с п. 13 Положения для оформления регистрации по месту жительства граждане Республики Беларусь и постоянно проживающие иностранцы обязаны не позднее одного месяца со дня прибытия на новое место жительства обратиться к ответственному за регистрацию лицу (регистрационный орган).

В зависимости от гражданской принадлежности Положением предусмотрен несколько иной порядок регистрации по месту пребывания. Так, для граждан Республики Беларусь (в том числе постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь) в случае, если они временно выехали из места жительства на срок более одного месяца, регистрация по месту пребывания – это их право, а для иностранцев – обязанность.

Порядок регистрации иностранцев, временно пребывающих на территорию нашей страны (или проживающих здесь), определяется Законом, согласно которому они, как правило, обязаны не только зарегистрироваться в течение пяти суток с момента прибытия, но и проживать только по месту оформления их регистрации.

Вместе с тем в законодательстве Республики Беларусь имеются разные определения понятия места жительства. Так, согласно ст. 19 ГК под местом жительства в первую очередь понимается место нахождения жилого помещения, право владения, распоряжения и (или) пользования которым возникло у гражданина по основаниям, установленным законодательством и только при невозможности установления такого места; также под местом жительства понимается место, указанное в документе, удостоверяющем личность. В свою очередь, в ст. 18 Налогового кодекса Республики Беларусь под местом жительства в первую очередь понимается место, где это физическое лицо зарегистрировано по месту жительства, и только при отсутствии такого места – место, где это физическое лицо постоянно или преимущественно проживает.

С местом жительства физического лица законодательство Республики Беларусь связывает весьма значимые правовые последствия: признание лица безвестно отсутствующим (ст. 38 ГК Республики Беларусь) и объявление его умершим (ст. 41 ГК), место исполнения по обязательству (ст. 297 ГК), место заключения договора (ст. 414 ГК), место открытия наследства (ст. 1036 ГК). Место жительства может служить ключевым критерием для определения права, подлежащего применению в отношениях с участием иностранцев. Также с местом жительства Закон связывает возникновение и реализацию ряда процессуальных правоотношений. Так, например, в соответствии со ст. 46 ГПК Республики Беларусь заявление о возбуждении дела подается по месту жительства ответчика, если иное не установлено ГПК. Следует отметить, что в ходе рассмотрения дела при возникновении вопроса об определении места жительства используются нормы, содержащиеся в ГК.

Вместе с тем не каждое помещение, где фактически находится лицо, может быть признано местом жительства. В соответствии с ГК и ЖК под ним понимается только жилое, т. е. предназначенное для проживания граждан помещение, отапливаемое, имеющее естественное освещение и соответствующее санитарным нормам, правилам и гигиеническим нормативам и иным техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям. Данное утверждение также находит свое подтверждение и в судебной практике. Так, в соответствии с определением судебной коллегии по гражданским делам Гродненского областного суда от 16 октября 2013 г. при разрешении спора между истицей А. и ответчиком В. о признании последнего утратившим право пользования жилым помещением в связи с выездом на другое постоянное место жительства – домом в садоводческом товариществе, суд справедливо отказал в удовлетворении иска. В определении суд ссылаясь на то, что дома в товариществе в силу закона не включаются в состав жилого фонда и не могут быть признаны местом жительства вне зависимости от продолжительности проживания в нем.

Интересен в данном случае опыт Российской Федерации. Так, в соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) имеется определение понятия «фиктивная регистрация», т. е. регистрация на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов, либо регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

В научной литературе место жительства для устойчивости гражданских правоотношений связывается с предположением, что лицо присутствует по данному месту, хотя в тот или иной промежуток времени этого фактически не было [18, с. 99]. Учитывая, что законодательство Республики Беларусь допускает законное нахождение лица в жилом помещении и без регистрации по месту пребывания, то, по нашему мнению, было бы справедливым под местом жительства понимать место фактического нахождения жилого помещения, имеющее конкретный адрес.

Анализ точек зрения ученых-цивилистов и нормативных правовых актов по исследуемому вопросу позволяет сделать выводы:

имеющийся в Республике Беларусь институт регистрации не ущемляет конституционного права лиц на свободу передвижения и свободу выбора места жительства и в полной мере соответствует положениями международного права;

в соответствии с законодательством иностранцы, находящиеся на территории Республики Беларусь, обязаны проживать по тому месту жительства, где зарегистрированы, в связи с чем место фактического проживания и место регистрации для них, как правило, совпадают. Отсюда следует, что под местом жительства иностранцев понимается место их регистрации, если иное не определено законами и международными договорами;

под местом жительства гражданина Республики Беларусь целесообразно понимать жилое помещение, в котором лицо фактически проживает вне зависимости от имеющейся регистрации в документе, удостоверяющем личность;

в некоторых случаях регистрация по месту жительства осуществляется лицами исключительно для получения предусмотренных законодательством благ (постановка на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, льгот при получении кредитов) без намерения проживать в регистрируемом жилом помещении.

Таким образом, считаем возможным п. 10 Положения о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания дополнить абзацем следующего содержания: «в случае регистрации в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении».

1. Grimm, D.D. Лекции по догме римского права / Д.Д. Гримм ; под ред. В.А. Томсинова. – М. : Зерцало, 2003. – 496 с.
2. Омельченко, О.О. Римское право : учебник / О.А. Омельченко. – М. : Остожье, 2000. – 208 с.
3. Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов ; под ред. Н.Ю. Шведовой. – М. : Рус. яз., 1986. – 797 с.
4. Лопатин, В.В. Иллюстрированный толковый словарь современного русского языка / В.В. Лопатин, Л.Е. Лопатина. – М. : Эксмо, 2007. – 928 с.
5. Терминологический словарь по гражданскому праву / В.И. Казанцев [и др.]. – М. : Экзамен, 2007. – 287 с.
6. Гамбаров, Ю.С. Гражданское право. Общая часть / Ю.С. Гамбаров. – М. : Зерцало, 2003. – 816 с.
7. Проект гражданского уложения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitutions.ru/archives/1727>. – Дата доступа: 27.02.2015.
8. Садиков, О.Н. Гражданское право России. Общая часть / М.И. Брагинский [и др.] ; под общ. ред. О.Н. Садикова. – М. : Юристъ, 2001. – 779 с.
9. Гуев, А.Н. Гражданское право : в 3 т. / А.Н. Гуев. – М. : ИНФРА-М, 2003. – Т. 1. – 456 с.
10. Шевчук, Д.А. Гражданское право / Д.А. Шевчук. – М. : Эксмо, 2009. – 385 с.
11. Колбасин, Д.А. Гражданское право. Общая часть : учеб. пособие : в 2 т. / Д.А. Колбасин. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. – Т. 1. – 263 с.
12. Суханов, Е.А. Гражданское право : в 4 т. / Е.А. Суханов [и др.] ; отв. ред. Е.А. Суханов. – М. : Волтерс Клувер, 2004. – Т. 1. – 668 с.
13. Бондаренко, Н.Л. Гражданское право. Общая часть / Н.Л. Бондаренко. – Минск : Тетралит, 2013. – 159 с.
14. Витушко В.А. Гражданское право : в 2 ч. / В.А. Витушко. – Минск : Белорус. наука, 2007. – Ч. 1. – 565 с.
15. Французский гражданский кодекс / под ред. Д.Г. Лаврова ; пер. с фр. А.А. Жуковой, Г.А. Пашковской. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2001. – 1001 с.
16. Морандьер, Л.Ж. Гражданское право Франции / Л.Ж. Морандьер ; пер. с фр. Е.А. Флейшиц. – М. : Изд-во иностр. лит., 1958. – 742 с.
17. Братусь, С.Н. Субъекты гражданского права / С.Н. Братусь. – М. : Гос. изд-во юрид. лит., 1950. – 368 с.
18. Камышанский, В.П. Гражданское право : учебник : в 3 ч. / В.П. Камышанский [и др.] ; под ред. В.П. Камышанского. – М. : Эксмо, 2010. – Ч. 1. – 704 с.

Дата поступления в редакцию: 20.07.15

M.A. Shevchik, Postgraduate student of the Scientific and Pedagogical Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

ADDRESS OF THE INDIVIDUAL: REGISTRATION AND THE ACTUAL LOCATION?

The concept of residence as a means of individualization of participants in civil relations. Proposed by the residence of a citizen of the Republic of Belarus with his participation in civil matters to understand the living room, which has targeted specific geographic characteristics, in which the person actually lives, regardless of the existing registration in the identity document. However, at the residence of foreigners in the Republic of Belarus are invited to understand the only place of its registration.

Keywords: place of residence, residence registration, residence registration, right to freedom of movement and choice of residence, identity document.