

Библиографические ссылки

1. Административное право : учебник / под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. М. : Юристъ, 2002.
2. Бахрах Д.Н. Административное право России : учеб. для вузов. М. : НОРМА, 2001.
3. Валиев Р.Ш. Личный обыск в системе способов и средств обеспечения процесса доказывания по уголовным делам : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2003.
4. Гавриленко Д.А., Гавриленко С.Д. Административное право : учеб. пособие / под ред. Д.А. Гавриленко. Минск : Амалфея, 2002.
5. Гапонов О.Н. Реализация мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.
6. Дикун И.П. Административный процесс : учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Минск : ГИУСТ БГУ, 2009.
7. Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое ОВД (системно-правовой анализ) : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.
8. Кивайко В.Н., Булгаков А.П. Административный процесс : практ. пособие. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2006.
9. Крамник А.Н. Административно-правовое принуждение. Минск : Тесей, 2005.
10. О внесении изменений и дополнений в Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 года «Об усилении ответственности за хулиганство» : указ Президиума Верхов. Совета СССР, 5 июня 1981 г., № 4996-X // Ведомости Верхов. Совета СССР. 1981. № 23.
11. О военном положении [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 13 янв. 2003 г., №185-З : в ред. закона Респ. Беларусь от 6 янв. 2009 г. № 8-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. О государственной охране [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 8 мая 2009 г. № 16-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 8 ноября 2006 года «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 мая 2007 г., № 601 : в ред. постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 23 дек. 2008 г. № 2010. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 года «Об усилении ответственности за хулиганство» : постановление Президиума Верхов. Совета СССР, 26 июля 1966 г., № 5363-VI // Ведомости Верхов. Совета СССР. 1966. № 30.
15. О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 30 ноября 1976 года «Об ответственности за незаконные операции с иностранной валютой и платежными документами» : постановление Президиума Верхов. Совета СССР, 30 нояб. 1976 г., № 4818-IX // Ведомости Верхов. Совета СССР. 1976. № 49.
16. Об изменении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов СССР об административных правонарушениях : указ Президиума Верхов. Совета СССР, 8 сент. 1982 г., № 7880-X // Ведомости Верхов. Совета СССР. 1982. № 37.
17. Об утверждении Инструкции об организации работы медицинского вытрезвителя [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 22 марта 2004 г., № 65 : в ред. постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь от 20 сент. 2007 г. № 228. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
18. Петрухин И. Личный обыск и охрана прав граждан // Социалист. законность. 1984. № 6.
19. Чернов Ю.И. Соотношение уголовного судопроизводства с процессуальной формой административной ответственности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2002.

Дата поступления в редакцию 30.12.2010

УДК 342.9

С.А. Курадовец, прокурор отдела по надзору за исполнением налогового и таможенного законодательства Генеральной прокуратуры Республики Беларусь

ПРИМЕНЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОРУЖИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ НАУКИ И ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Рассматриваются правовые основы применения физической силы, специальных средств и оружия, анализируются данные процессы с позиций действующего законодательства Республики Беларусь, определяются существующие проблемы и предлагаются определенные мероприятия по их решению.

The article covers the legal basis of physical power usage, special means and arms, their process is analyzed with acting legislation of the Republic of Belarus, existing problems are defined and specific measures are suggested for their solution.

В настоящее время в Республике Беларусь отсутствует единый нормативный акт, регулирующий применение физической силы, специальных средств и оружия. Названным правоотношениям посвящены отдельные структурные элементы ряда нормативных правовых актов, в числе которых Таможенный, Уголовно-исполнительный кодексы, законы «Об оружии», «Об ор-

ганах внутренних дел Республики Беларусь», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», «О статусе военнослужащих», «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь», «Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь», «О государственной охране», «Об охранной деятельности в Республике Беларусь», «О Государственной границе Республики Беларусь», «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты, утвержденные указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580, Положение о порядке применения оружия, боевой и специальной техники при охране Государственной границы Республики Беларусь, утвержденное указом Президента Республики Беларусь от 9 марта 2009 г. № 125, и др.

Современная отечественная наука административного права однозначно относит применение физической силы, специальных средств и оружия к специальным мерам административного пресечения [1–6]. В целом меры административного пресечения определяются как безотлагательные вынужденные меры административного принуждения, применяемые уполномоченными органами (их должностными лицами) в предусмотренных законодательством случаях и порядке с целью в принудительном порядке прекратить (пресечь) противоправное поведение и предотвратить его вредные последствия [1; 2; 4–7].

Ученые-правоведы единогласно сходятся во мнении, что меры административного пресечения направлены на непосредственное принудительное прекращение противоправного поведения (состояния) и могут применяться исключительно в связи с совершением противоправных деяний. Вместе с тем анализ действующего законодательства Республики Беларусь позволяет утверждать, что применение физической силы, специальных средств и оружия возможно не только с указанной целью, но в отдельных случаях и для предупреждения (предотвращения) противоправных действий.

Так, на основании ст. 26 закона «Об оружии» оружие может быть применено в состоянии крайней необходимости, т. е. для предотвращения опасности, непосредственно угрожающей личности, правам и законным интересам личности, общества или государства.

Согласно ст. 20 закона «О государственной охране» допустимо применение оружия в целях предотвращения угрозы нападения на сотрудников органа государственной охраны, сотрудников (работников) других государственных органов и иных организаций, привлеченных для обеспечения безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов, на охраняемые объекты, автомобили специального назначения и иные транспортные средства, предназначенные для передвижения охраняемых лиц; в соответствии со ст. 20 закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» – для предотвращения захвата оружия или специальных средств работников военизированной охраны; в силу ст. 45 закона «О Государственной границе Республики Беларусь» и ст. 33 закона «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» – для предотвращения попыток угона за пределы государственной границы транспортных средств.

В соответствии со ст. 19 закона «О государственной охране» специальные средства могут применяться для предотвращения угрозы нападения на охраняемых лиц, охраняемые объекты, автомобили специального назначения и иные транспортные средства, предназначенные для передвижения охраняемых лиц, сотрудников органа государственной охраны, сотрудников (работников) других государственных органов и иных организаций, привлеченных для обеспечения безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов, на других граждан; согласно ст. 20 закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» – для предупреждения правонарушений.

В силу ст. 18 закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь», ст. 43 закона «О Государственной границе Республики Беларусь», ст. 31 «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», ст. 19 закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», п. 79 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты применение физической силы допустимо для предупреждения правонарушений.

В науке административного права меры административного принуждения, применяемые с целью предупреждения правонарушений, принято выделять в отдельную группу мер принуждения, именуемых административно-предупредительными мерами или мерами административного предупреждения [2–6].

Таким образом, действующим законодательством Республики Беларусь предусмотрена возможность применения физической силы, специальных средств и оружия в качестве административно-предупредительных мер, что не согласуется с устоявшимися научными подходами к вопросу о классификации мер административного принуждения.

Применение физической силы, специальных средств и оружия в отношении граждан при отсутствии с их стороны противоправных деяний также противоречит изложенному в ст. 25 Конституции Республики Беларусь принципу неприкосновенности личности.

Не могут рассматриваться как соответствующие положениям международных правовых актов в области защиты прав личности изложенные в законах «Об оружии», «О государственной охране», «Об охранной деятельности в Республике Беларусь», «О Государственной границе Республики Беларусь» и «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» нормы права, позволяющие применять оружие в состоянии крайней необходимости для предотвращения угрозы нападения на сотрудников органа государственной охраны, сотрудников (работников) других государственных органов и иных организаций, привлеченных для обеспечения безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов; на охраняемые объекты; автомобили специального назначения и иные транспортные средства; предназначенные для передвижения охраняемых лиц; захвата оружия или специальных средств, попыток угона за пределы государственной границы транспортных средств.

Применение оружия в любом случае несет в себе потенциальный риск лишения жизни того лица, в отношении которого оно применяется.

В соответствии со ст. 2 Конвенции Совета Европы от 4 ноября 1950 г. № 5 «О защите прав человека и основных свобод» лишение жизни не рассматривается как нарушение настоящей статьи, когда оно является результатом абсолютно необходимого применения силы для защиты любого лица от противоправного насилия, осуществления законного ареста или предотвращения побега лица, задержанного на законных основаниях, подавления бунта или мятежа.

Исходя из положений вышеназванной конвенции видится недопустимым применение оружия для предотвращения опасности, угрожающей правам и законным интересам личности, общества или государства, при отсутствии противоправных посягательств на жизнь и здоровье граждан.

Данное обстоятельство указывает на необходимость исключения из закона «Об оружии» норм права, позволяющих применять оружие в состоянии крайней необходимости при отсутствии противоправных посягательств на жизнь и здоровье граждан.

Предложенные в законах «О государственной охране», «Об охранной деятельности в Республике Беларусь», «О Государственной границе Республики Беларусь» и «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» формулировки «для предотвращения угрозы нападения», «для предотвращения захвата оружия», «для предотвращения угона» дают возможность необоснованно широкого применения оружия, в том числе и при отсутствии противоправных действий со стороны лица, в отношении которого оно может быть применено.

Более оправданным представляется использование формулировок «для пресечения попыток нападения», «для пресечения действий по захвату оружия», «для пресечения попыток угона». При этом важно сделать оговорку о том, что условием применения оружия во всех названных случаях является наличие непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан.

Подобные изменения позволят не допустить возможность применения оружия в предупредительных целях при отсутствии противоправных посягательств на жизнь и здоровье граждан. Применение оружия, как и положено, станет исключительно мерой пресечения, направленной на защиту личности от незаконного насилия.

Анализ действующего национального законодательства также показал отсутствие должной последовательности при определении полномочий должностных лиц тех или иных органов по применению физической силы, специальных средств и оружия.

Например, сотрудники ОВД и государственной охраны не вправе применять физическую силу для предупреждения правонарушений, а работники подразделений охраны организаций и должностные лица пользователя охотничьих угодий (егеря, охотоведы, руководитель и заместитель пользователя охотничьих угодий) могут.

Сотрудники внутренних войск МВД Республики Беларусь имеют право применять специальные средства для предупреждения правонарушений, а сотрудники ОВД таким правом не обладают.

В описанных случаях очевиден дисбаланс полномочий различных органов по применению одних и тех же средств защиты. Непоследовательность законодателя также проявляется и при определении полномочий должностных лиц одного и того же органа по применению различных средств защиты.

Так, сотрудники органа государственной охраны уполномочены на применение оружия и специальных средств (резиновых палок, специальных химических веществ, служебных собак) для предотвращения угрозы нападения на охраняемых лиц; охраняемые объекты; автомобили специального назначения и иные транспортные средства, предназначенные для передвижения охраняемых лиц; сотрудников органа государственной охраны, сотрудников (работников) других государственных органов и иных организаций, привлеченных для обеспечения безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов, но не имеют права применять в указанных целях физическую силу.

Работники подразделений военизированной охраны организаций для предотвращения захвата оружия или специальных средств работников военизированной охраны имеют право применить оружие, однако не вправе применить с указанной целью имеющиеся в их распоряжении специальные средства.

Логика законодателя в описанных выше случаях не совсем понятна, в связи с чем представляется необходимым устранить вышеназванные противоречия. Просчеты законодателя в области правового регулирования применения физической силы, специальных средств и оружия дискредитируют национальную правовую систему в глазах мирового сообщества и негативным образом сказываются на международном престиже Республики Беларусь как демократического социального правового государства, высшей ценностью которого является человек, его права и свободы.

Указанные обстоятельства красноречиво свидетельствуют о необходимости внесения изменений в действующее законодательство, направленных на приведение его в соответствие с научными подходами к вопросам о применении мер административного принуждения и их классификации, международными стандартами в области защиты прав личности и закрепленному в Конституции Республики Беларусь принципу неприкосновенности личности.

Оптимальным вариантом решения проблемы станет принятие единого законодательного акта, регулирующего вопросы применения физической силы, специальных средств и оружия, и приведение в соответствие с ним всех иных отраслевых нормативных правовых актов, положения которых не должны расширять общие основания и условия применения названных средств защиты, а лишь конкретизировать их применительно к выполняемым тем или иным органом задачам.

Что касается определения общих оснований и условий применения физической силы, специальных средств и оружия, то за основу целесообразно взять положения закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», нормы которого достаточно последовательны и не вызывают каких-либо существенных нареканий с научной точки зрения.

Библиографические ссылки

1. Административное право : учеб. пособие / Л.М. Рябцев [и др.] ; под общ. ред. Л.М. Рябцева. Минск : Кн. дом, 2007.
2. Гавриленко Д.А., Мах И.И. Административное право Республики Беларусь. Минск : Дикта, 2004.
3. Крамник А.Н. Административно-правовое принуждение. Минск : Тесей, 2005.
4. Мах И.И. Административное право Республики Беларусь : курс лекций. Минск : ГИУСТ БГУ, 2006.
5. Постникова А.А., Сухаркова А.И. Административное право. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2003.
6. Рябцев Л.М., Телятицкая Т.В. Административное право : учеб.-метод. комплекс. 2-е изд., перераб. и доп. Минск : Изд-во МИУ, 2005.
7. Рябцев Л.М., Телятицкая Т.В., Шклярковский А.Н. Административное право : курс лекций / под ред. Л.М. Рябцева. Минск : Изд-во БГЭУ, 2006.

Дата поступления в редакцию: 24.03.2011