

вителем с целью оставления на постоянное жительство в Республике Беларусь, наиболее оптимальным вариантом может быть предоставление ему разрешения на временное проживание сроком до одного года. На протяжении этого срока появляется возможность для сбора доказательств, нужных для признания фиктивности заключенного брака, преследующего цель легализации иностранца в стране. Полагаем, что в первую очередь такую меру необходимо активно применять в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Республику Беларусь из стран, неблагополучных в миграционном отношении.

Таким образом, в качестве предложений по установлению ответственности за заключение фиктивных браков иностранными гражданами и лицами без гражданства считаем целесообразным сформулировать следующие предложения по внесению изменений в ст. 23.55 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях:

1. Часть 1 данной статьи после слов «или иной деятельностью» дополнить словами «а равно заключение заведомо фиктивного брака с гражданином Республики Беларусь или иностранным гражданином (лицом без гражданства), постоянно проживающим на территории Республики Беларусь, с целью легализации пребывания в Республике Беларусь».

2. Дополнить статью ч. 5 следующего содержания:

«Заключение гражданином Республики Беларусь или иностранным гражданином (лицом без гражданства), постоянно проживающим на территории Республики Беларусь, заведомо фиктивного брака с иностранным гражданином (лицом без гражданства) в целях легализации его пребывания в Республике Беларусь –

влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин».

На наш взгляд, указанные изменения позволят эффективно противодействовать как незаконной миграции населения в целом, так и заключению фиктивных браков в частности. Кроме того, введение административной ответственности послужит сдерживающим фактором для граждан Республики Беларусь и иностранцев, намеревающихся заключить фиктивные браки, и будет иметь общепрофилактический эффект.

Библиографические ссылки

1. О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Беларусь по вопросам правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 июля 2010 г., № 1030. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении Положения о порядке получения органами внутренних дел документов и (или) сведений, подтверждающих, что брак с гражданином Республики Беларусь либо иностранным гражданином или лицом без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, заключен иностранным гражданином или лицом без гражданства исключительно в целях получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 июля 2010 г., № 891. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дата поступления в редакцию: 09.06.2011

УДК 342.9

*С.Г. Луговский, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии
МВД Республики Беларусь*

ОБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. УГРОЗЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ИХ ФАКТОРЫ

На основе методологии системного подхода анализируется общественная безопасность как социальная система, имеющая свои специфические цели и задачи, субъекты и объект, а также специфические связи между ними. Исследуется совокупность объектов общественной безопасности как ее элемент, представляющий собой систему низшего порядка. Анализируется роль государства и права в защите объектов общественной безопасности. На основе анализа положений Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, а также мнений различных исследователей формулируются авторские определения понятий «угроза общественной безопасности», «фактор угрозы общественной безопасности», приводится авторская классификация исследуемых социально-правовых явлений.

Basing on the methodology of the system approach the author analyzes the public safety as a social system, with its own specific aims and tasks, subjects and an object, interrelated among them all. The complex of the objects of public safety as its element, constituting by itself a system of a lower level, is investigated. The author of the article analyzes the threats to the public safety and

the factors of their appearance. Basing on the analysis of the provisions of the Concept of National Security of the Republic of Belarus as well as on the opinions of different researchers the author formulates personal definitions of the concepts 'a threat to the public safety', 'a factor of the threat to the public safety', and gives his own classification of the studied social-legal phenomena.

Общественная безопасность – явление целостное, однако многоаспектное, представляющее собой определенную социальную систему. Как и любая социальная система, общественная безопасность имеет субъект, объект, прямые и обратные связи между ними, а также специфические цели, для достижения которых эта система функционирует.

Основная цель общественной безопасности как социальной системы – обеспечение эффективной реализации личностью своих способностей, прав и законных интересов. В данном контексте правомерной представляется точка зрения В.А. Бачинина, который утверждает: «Безопасность в ее философском смысле имеет явно выраженный антропоцентрический характер, она замкнута на человеке и составляет одно из важнейших условий его нормальной жизнедеятельности и реализации его сущностных сил – витальных, социальных, духовных» [2, с. 107].

Обеспечение безопасности личности предполагает устранение либо нивелирование различного рода угроз как непосредственно самой личности, так и различным группам и совокупностям социальных связей и отношений, посредством которых она реализует свои права и законные интересы.

Говоря о любых угрозах, исследователи сходятся во мнении, что это возможность причинения определенного вреда тем или иным интересам. С этимологических позиций любая угроза предполагает возможность причинения ущерба определенным предметам, процессам или явлениям, представляющим интерес для определенного субъекта либо самому субъекту. Как отмечает А.А. Прохожев, «угроза национальной безопасности (интересам личности, общества и государства) представляет собой посягательство на интерес. Угрозы интересам существуют в каждой сфере жизнедеятельности» [8, с. 119].

Иными словами, угроза есть потенциальная возможность причинения ущерба некоему объекту. Таким образом, прежде чем приступить к анализу угроз общественной безопасности, необходимо выделить ее объекты.

Анализ научной литературы по проблемам общественной безопасности позволяет сделать вывод, что существует устоявшаяся точка зрения, заключающаяся в том, что объектами общественной безопасности являются личность, общество и государство [1, с. 55; 5, с. 15]. Такой подход к определению объектов общественной безопасности можно назвать субъективистским, поскольку личность, общество и государство рассматриваются как индивидуальные или коллективные субъекты, наделенные сознанием и собственной волей. Между тем исходя из целевого (сущностного) признака рассматриваемых явлений и общество, и государство – это скорее не субъекты, а определенные разновидности способов организации совместной жизнедеятельности отдельных личностей.

Таким образом, основным объектом системы общественной безопасности является личность, ее жизнь, здоровье, конституционные права и свободы, имущественное, социальное, витальное и духовное благосостояние.

Государство, обеспечивая интересы личности, воздействует на различные связи и отношения, совокупность которых образует те или иные общественные институты. Большинство социологов сходятся в том, что социальный (общественный) институт – это совокупность специфических связей и отношений, урегулированных социальными нормами, преимущественно правовыми, объединенных общим благом, значимым для всех членов общества [4, с. 122; 9, с. 227]. Именно посредством влияния на функционирование данных общественных институтов реализуется главная цель государства – гармоничное развитие личности, реализация ею своих прав и законных интересов. Обеспечение безопасного функционирования указанных институтов гарантирует безопасное существование личности.

Специфика социальных институтов определяется сферами общественной жизни, в которых они функционируют. В социологии под общественной сферой понимается определенная часть общественных связей и отношений, объединенных общими целями и выполняющих наиболее общие важные функции общества. В.И. Добренков и А.И. Кравченко к таковым относят экономическую, политическую, духовную и социальную сферы общества [3, с. 624–626].

Таким образом, объектами общественной безопасности целесообразно считать не личность, общество и государство как отдельные и самостоятельные общественно-политические образования, а непосредственно личность, а также обеспечивающие реализацию ее потребностей общественные институты, функционирование которых обеспечивает эффективное развитие личности, реализацию ее прав и свобод. Таким образом, объектами общественной безопасности являются личность, ее жизнь, здоровье, честь, достоинство, материальное, духовное, витальное благосостояние, а также общественные институты, призванные обеспечить реализацию данных личностных интересов.

К таким институтам можно отнести:

1) политические институты общества (государство как политическая организация общества, конституционный строй и т. д.);

2) социально-культурные институты общества (сфера образования, сфера здравоохранения, культуролого-аксиологическая сфера, демографическая сфера);

3) экономические институты общества (наличие и уровень технико-технологической структуры общества, наличие эффективной системы управления экономическими отношениями и т. д.).

Таким образом, под объектом общественной безопасности целесообразно понимать конкретные блага, которым может быть причинен определенный ущерб. Совокупность объектов общественной безопасности относится к ее внутренним элементам, составляющим ее структуру. Объекты общественной безопасности как структурный элемент системы обеспечения общественной безопасности представляют собой систему более низкого порядка, которой присущи все признаки системы.

Так, к целям системы объектов общественной безопасности следует относить создание благоприятных и эффективных условий реализации личностью своих способностей, прав и интересов. Структурными элементами рассматриваемой системы является личность, стоящая в центре системы, а также социальные институты. Взаимосвязь между элементами системы обеспечивается прохождением социальной информации, необходимой индивиду для самореализации от личности к социальному институту и обратно.

Данным объектам может быть причинен ущерб внешними по отношению к системе общественной безопасности действиями, событиями либо процессами. Возникновение указанных действий, событий либо процессов, способных причинить ущерб объектам общественной безопасности, есть угрозы общественной безопасности.

Следует отметить, что немаловажным для настоящего исследования является отграничение понятий «угроза общественной безопасности», «фактор угроз общественной безопасности», «ущерб, причиненный в результате реализации угрозы общественной безопасности», поскольку в научной литературе данные термины нередко отождествляются, что приводит к их неверному пониманию. В частности, М.В. Мясникович под угрозой безопасности понимает совокупность факторов и условий, создающих опасность объектам, требующим определенной защищенности. Между тем под угрозами национальной безопасности автор понимает действия, явления и процессы (или их совокупность), препятствующие реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства [7, с. 549].

Последнее определение представляется более верным, поскольку, на наш взгляд, характерной чертой угроз общественной безопасности является то, что их существование может привести к фактическому причинению вреда объектам общественной безопасности. В этой связи для полного и всестороннего рассмотрения угроз общественной безопасности необходимо четко уяснить этимологическую сущность рассматриваемого термина.

Согласно Концепции национальной безопасности угроза национальной безопасности – это потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь [6]. Как видно, основная отличительная черта понятия «угроза» – потенциальная вероятность наступления неблагоприятных последствий. Представляется, что неблагоприятные последствия в виде причинения вреда объектам общественной безопасности могут возникнуть лишь при объективной реализации (возникновении) действий, событий либо процессов, способных такой вред причинить.

Исходя из изложенного понятие «угроза общественной безопасности», содержащееся в Концепции национальной безопасности, нуждается в уточнении. Под угрозой общественной безопасности предлагается понимать возникновение и развитие действий, событий или процессов, способных причинить ущерб объектам общественной безопасности.

Исходя из объектного состава общественной безопасности можно выделить следующие виды угроз общественной безопасности:

- угрозы политическим институтам;
- угрозы социальным институтам общества;
- угрозы экономическим институтам общества.

Угрозы общественной безопасности имеют определенные предпосылки, тем или иным образом влияющие на их возникновение, развитие и характер. Указанные предпосылки (факторы) угроз общественной безопасности формируются в сферах жизнедеятельности общества, благодаря которым каждая конкретная личность самореализуется, развивается, реализует свои права и законные интересы. Отличительной чертой факторов угроз общественной безопасности является то, что сами они непосредственно не могут причинить вреда личности либо определенным общественным институтам, однако их существование может породить возникновение и развитие негативных действий, событий или процессов, способных причинить конкретный вред объектам общественной безопасности.

Таким образом, можно дать определение фактора угроз общественной безопасности. Фактор угроз общественной безопасности – объективно существующее в глобальном или локальном масштабе условие политического, экономического, социально-культурного характера, могущее породить возникновение и развитие действий, явлений или процессов, способных причинить вред личности, экономическим, социально-культурным и политическим институтам общества.

Авторы Концепции национальной безопасности Республики Беларусь в гл. 1, анализируя основные тенденции современного мира, по сути, анализируют негативные тенденции мирового развития как основной фактор возникновения и развития дестабилизационных процессов в глобальном масштабе, что, в свою очередь, не может не отразиться и на стабильности развития Республики Беларусь. Анализ глобальных процессов, происходящих на планете, показывает, что все они тем или иным образом отражаются на всех обществах и государствах и имеют общеглобальные тенденции. Таким образом, можно выделить глобальные факторы возникновения угроз общественной безопасности: экономические; геополитические; демографические; этно-социальные; экологические; техногенные.

Глобальные факторы угроз общественной безопасности в большей или меньшей степени затрагивают интересы каждого отдельного государства, причем некоторые из них актуализируются, некоторые, напротив, нивелируются исходя из особенностей геополитического, социально-экономического, социокультурного положения того или иного государства.

Анализ глобальных факторов угроз общественной безопасности позволяет выделить факторы, оказывающие наибольшее влияние на общественную безопасность Республики Беларусь. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь данные факторы разделены на внешние и внутренние. Данные факторы угроз общественной безопасности можно отнести к локальным.

В обобщенном виде наиболее актуальными внешними локальными факторами угроз общественной безопасности Республики Беларусь являются:

- в экономической сфере – протекционизм экономических партнеров, неблагоприятная рыночная конъюнктура, недобросовестная конкуренция;
- политической сфере – становление новых центров силы, влекущее конкуренцию геополитических интересов государств, пытающихся вовлечь Беларусь в свою сферу геополитического влияния; открытость границ и, как следствие, активизация международных преступных и террористических организаций;
- социально-культурной сфере – эскалация миграционных процессов, стирание этнокультурных границ и, как следствие, постепенное нивелирование национального самосознания белорусского общества.

К внутренним локальным факторам угроз общественной безопасности Республики Беларусь можно отнести:

- в экономической сфере – моральный и физический износ основных фондов предприятий и, как следствие, низкая конкурентоспособность белорусской экономики, существенная ограниченность природных ресурсов, невысокая эффективность государственного управления экономическими процессами;

политической сфере – недостаточное развитие гражданского общества, бюрократизация государственного управления, использование некоторыми политическими силами незаконных методов борьбы за власть;

социально-культурной сфере – неблагоприятные демографические тенденции, утрата морально-ценностных ориентиров, наличие различного рода социальных диспропорций, недостаточное развитие наиболее важных социальных институтов (образование, здравоохранение, жилищная сфера и т. д.).

Таким образом, исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Являясь социальной системой, общественная безопасность имеет собственные цели, субъект, объект, прямые и обратные связи между ними. Под объектами общественной безопасности предлагается понимать конкретные блага, подлежащие охране, которым может быть причинен вред в результате возникновения угроз общественной безопасности. К таким объектам следует относить личность, ее жизнь, здоровье, честь, достоинство, права и законные интересы, а также различные общественные институты, функционирующие в целях гармоничного развития личности, максимальной и эффективной реализации ею своих способностей, прав и законных интересов.

Наиболее важными общественными институтами, подлежащими охране, являются политические, экономические и социально-культурные.

Под угрозой общественной безопасности предлагается понимать возникновение и развитие действий, событий или процессов, способных причинить ущерб объектам общественной безопасности. Исходя из объектной структуры общественной безопасности можно выделить следующие виды угроз общественной безопасности: угрозы политическим, экономическим, социально-культурным институтам общества.

Исходя из изложенного представляется целесообразным абзац 5 п. 4 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь изложить в следующей редакции:

«угроза национальной безопасности – возникновение и развитие действий, событий или процессов в глобальном либо локальном масштабе, способных причинить ущерб личности, ее жизни, здоровью, чести, достоинству, правам и законным интересам, а также общественным институтам, призванным обеспечивать реализацию интересов личности».

Фактор угроз общественной безопасности – объективно существующее в глобальном или локальном масштабе условие политического, экономического, социально-культурного характера, могущее породить возникновение и развитие действий, явлений или процессов способных причинить вред личности, экономическим, социально-культурным и политическим институтам общества.

Исходя из изложенного предлагается абзац 4 п. 4 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь изложить в следующей редакции:

«источник угроз национальной безопасности – совокупность условий глобального либо локального масштаба, могущих породить возникновение и развитие действий, явлений или процессов, способных причинить вред личности, ее жизни, здоровью, чести, достоинству, правам и законным интересам, а также общественным институтам, призванным обеспечивать реализацию интересов личности».

Библиографические ссылки

1. Агабалаев М.И. Национальные интересы и угрозы общественной безопасности Российской Федерации // Экономико-юрид. журн. 2009. № 1.
2. Бачинин В.А. Энциклопедия философии и социологии права. СПб. : Юрид. центр Пресс, 2006.
3. Добренков В.И., Кравченко А.И. Фундаментальная социология : в 15 т. М. : ИНФРА-М, 2004. Т. 4 : Общество: статика и динамика.
4. Добренков В.И., Кравченко А.И. Фундаментальная социология : в 15 т. М. : ИНФРА-М, 2004. Т. 5 : Социальная структура.
5. Князев С.Н., Гулякевич А.В. Национальная безопасность Республики Беларусь : курс лекций. 3-е изд., стереотип. Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2007.
6. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 . Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М.В. Мясникович [и др.]. Минск : Право и экономика, 2003.
8. Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности : учебник. М : РАГС, 2002.
9. Социология : энциклопедия / А.А. Грицанов [и др.]. Минск : Кн. дом, 2003.

Дата поступления в редакцию: 13.10.2011