

сти следовой информации; оказание помощи следователю (дознавателю) в составлении протокола осмотра места происшествия и определении вида экспертиз, которые следует назначить по изъятым с места происшествия следам и объектам.

Таким образом, определение и систематизация целей и задач является обязательным элементом деятельности эксперта-криминалиста в качестве специалиста при осмотре места происшествия. Данное обстоятельство обеспечивает получение максимального объема информации о преступлении, а также позволяет в полном объеме использовать профессиональные знания исследуемого субъекта для определения принципов и функций его деятельности.

#### Библиографические ссылки

1. Дулов А.В., Рубис А.С. Основы формирования криминалистической теории доказывания. Минск : БГУ, 2004.
2. Дулов А.В. Формирование целей – необходимое условие развития криминалистики // Проблемы криминалистики : сб. науч. тр. / МВД Респ. Беларусь, Акад. МВД ; редкол.: Г.Н. Мухин (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2008. Вып. 6.
3. Об утверждении Инструкции об организации деятельности экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 10 июля 2006 г., № 185 : в ред. постановления МВД Респ. Беларусь от 16 сент. 2009 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Подготовка и назначение судебных экспертиз : пособие для следователей, судей и экспертов / А.С. Рубис [и др.] ; Науч.-исслед. ин-т проблем криминологии, криминалистики и судеб. экспертизы М-ва юстиции Респ. Беларусь. Минск : Харвест, 2006.
5. Философский словарь / А.В. Адо [и др.] ; под ред. И.Т. Фролова. 5-е изд. М. : Политиздат, 1986.

Дата поступления в редакцию: 31.10.2011

УДК 343.985

*А.В. Скалдин, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь*

### **ОБЪЕКТОВЫЙ МОНИТОРИНГ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА**

*Рассматриваются вопросы оперативного обслуживания подразделениями уголовного розыска криминогенных объектов и контингентов. Обосновывается необходимость введения в научный оборот категорий «креативный мониторинг», «территориальный мониторинг уголовного розыска», объективный мониторинг, осуществляемый подразделениями уголовного розыска.*

*Questions of Operational Services units and criminal investigation officers criminogenic facilities and troops. The necessity of introducing into scientific categories of 'creative monitoring', 'territorial monitoring of Criminal Investigation', site-monitoring by the criminal investigation units.*

Аналитический обзор литературы показывает, что разработка проблемы повышения эффективности оперативного обслуживания территорий была начата в 70-х гг. прошлого века. Так, в 1971 г. А.Г. Лекарь опубликовал статью «К вопросу о сущности оперативного обслуживания» [5, с. 40–44], а четыре года спустя Б.Е. Богдановым по сходной тематике опубликована монография, но она, как и более поздние публикации советского периода, была посвящена основам организации оперативного обслуживания аппаратами БХСС (в настоящее время подразделения БЭП) объектов и отраслей народного хозяйства [3]. К деятельности подразделений уголовного розыска в определенной степени относятся публикации А.Г. Лекаря, К.К. Горяинова и А.И. Силаева [4], они были актуальны для своего времени и явились основой для нынешних исследователей, которые пока обходят эту тему стороной. Между тем современная практика, в чем автор убедился в период своей практической работы, остро нуждается в научно обоснованных рекомендациях по повышению эффективности оперативного обслуживания подразделениями и сотрудниками уголовного розыска закрепленных территорий, на которых могут находиться криминогенные объекты и контингенты, пересекаться линии работы оперативных подразделений (борьба с квартирными и карманными кражами, торговлей людьми и др.).

В настоящее время термин «обслуживание» обозначает действия, направленные на предоставление человеку каких-либо услуг. В большинстве стран функционирует целая сфера обслуживания, куда входят предприятия торговли, общественного питания, медицинские учреждения, оказывающие услуги населению. Подразделения уголовного розыска никогда не отно-

сились и не могут относиться по определению к сфере обслуживания. Добавив прилагательное «оперативное» по его отношению к оперативно-розыскным подразделениям, исследователи советского периода при определении понятия «оперативное обслуживание» часто использовали термины «слежение», «изучение», «наблюдение», «контроль», «личный сыск».

В первом учебнике по оперативно-розыскной деятельности (без грифа секретности), изданного в Санкт-Петербурге в 2000 г., авторы уже отошли от понятия «оперативное обслуживание» и используют термин «аналитический поиск и исследование оперативно-розыскной информации» [7, с. 468–522]. В изданном в 2001 г. в Москве открытом учебнике по оперативно-розыскной деятельности авторы рассматривают информационные основы оперативно-розыскной деятельности, включая возможности обогащения оперативно-розыскной информации и основные информационно-поисковые системы оперативно-розыскного назначения, направления их развития [6, с. 614–663]. Авторский коллектив учебника по теории ОРД 2010 г. значительное внимание уделил оперативно-розыскной профилактике, включая изучение лиц, находящихся под оперативно-профилактическим наблюдением, а также теории оперативно-розыскной информации [8, с. 586–696].

Отказавшись от термина «оперативное обслуживание» в теории оперативно-розыскной деятельности, мы фактически уходим от научной разработки важнейшей функции ОРД оперативных подразделений. Практика же не отказалась от оперативного обслуживания закрепленных за оперативными подразделениями и их сотрудниками территорий, линий работы, криминогенных объектов и контингентов. Собственный опыт автора, анализ отмененных нормативных правовых актов МВД СССР, БССР свидетельствует, что уже с первых дней работы в оперативном подразделении новичкам советовали: изучить закрепленную территорию (зону), линию работы, объект (отрасль) экономики, выявить криминогенные объекты и контингенты, наладить взаимодействие с иными оперативными подразделениями и службами МВД, а также других ведомств. При этом бремя ответственности за состояние правопорядка на той или иной территории, находящихся там объектах возлагается на оперативное подразделение (оперработников) того ведомства, которое наделено соответствующей компетенцией. В системе МВД это подразделения уголовного розыска (предупреждение и выявление общеуголовных преступлений); борьбы с экономической преступностью; борьбы с организованной преступностью; борьбы с преступлениями в сфере высоких технологий; борьбы с наркопреступностью и торговлей людьми и некоторыми другими преступлениями. Для каждого оперативного подразделения важнейшей функцией ОРД является оперативное обслуживание закрепленных территорий и линий работы, криминогенных объектов и контингентов.

Не умаляя значения вышеуказанных терминов и научных категорий, которые с большой долей условности можно отнести к оперативному обслуживанию, мы считаем, что эту оперативно-розыскную функцию [2, с. 182–186] можно назвать другим словом – «мониторинг», под которым понимается регулярное наблюдение за развитием и изменением какого-либо процесса, состояния, явления, их оценивание и прогнозирование. Если учесть, что мониторинг в сфере борьбы с преступностью требует творчества, созидательной деятельности и принятия своевременных и эффективных решений, мы считаем возможным объединить слово «мониторинг» с латинским *creation* – креативность – созидание, сотворение, творчество, созидательно-новаторская деятельность (противоположность деструктивности).

В результате мы предлагаем вместо устаревшей и недостаточно точной категории «оперативное обслуживание» ввести в научный оборот теории ОРД понятие «креативный мониторинг» (на кафедре ОРД Академии МВД Республики Беларусь практикуются неординарные решения, о чем свидетельствуют недавние публикации наших ученых [1, с. 163–166]) как адекватное обозначение весьма важной функции ОРД, представляющей собой регулярное наблюдение за развитием и изменением оперативной обстановки, сопряженное с принятием и реализацией организационно-тактических решений, на закрепленной за подразделением либо конкретным сотрудником уголовного розыска территории (зоне), линии работы, криминогенных объектов и контингентов. Под оперативной обстановкой мы понимаем состояние правопорядка, количество и характер совершенных преступлений за определенное время и в определенном месте, а также совокупность условий, обстоятельств и факторов, облегчающих совершение преступлений. В литературе вместо термина «оперативная обстановка» иногда употребляется «криминологическая обстановка» либо «оперативно-розыскная ситуация».

Помимо указанных терминов и категорий функция креативного мониторинга ситуации в сфере противодействия преступности включает в себя вопросы права и правовой основы. Контент-анализ 175 архивных приказов, указаний, инструкций и наставлений МВД СССР и БССР, регламентировавших деятельность органов внутренних дел с 1953 по 1991 г., показал, что правовая категория «оперативное обслуживание территорий, криминогенных объектов и контингентов оперативно-розыскными подразделениями» упоминалась лишь в каждом 10-м ведомственном нормативном акте. При этом речь не шла о регулировании этого направления деятельности, а о необходимости «повысить его эффективность», «шире использовать помощь трудовых коллективов и общественности» (особый упор на общественность содержался в нормативных актах МВД СССР, БССР в так называемый хрущевский период), «обеспечить реализацию принципа наступательности в предупреждении и пресечении преступлений» и т. д.

В постсоветский период правовая основа оперативного обслуживания также не была создана. В уголовном законодательстве Республики Беларусь из содержания статей «Превентивный надзор за осужденным» (ст. 80 УК) и «Профилактическое наблюдение за осужденным» (ст. 81 УК) предполагается проведение мониторинга, однако закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» не регламентирует оперативное обслуживание, но устанавливает перечень оперативно-розыскных мероприятий, которые могут применяться при организации и осуществлении мониторинга. Мы считаем правовую основу указанной функции ОРД явно недостаточной и с целью устранения указанного пробела в законодательстве предусматриваем подготовку по результатам исследования концептуальной модели проекта закона Республики Беларусь «Об основах мониторинга ситуации в сфере борьбы с преступностью».

Для включения в научный оборот теории ОРД категории «креативный мониторинг» важное значение имеют термины: «объекты мониторинга», «субъекты мониторинга», «цели и задачи мониторинга», «силы и средства мониторинга», «расстановка сил и средств», «организация мониторинга», «контрольно-наблюдательное дело» – как средство сбора, систематизации и реализации результатов мониторинга. Кроме того, мы предполагаем при организации и осуществлении мониторинга обеспечить системный подход и использовать при этом опыт применения в реальной практике автора методов включенного наблюдения, анализа и синтеза, экспериментальной проверки.

Одним из важных направлений нашего исследования будет раскрытие содержания одного из принципов мониторинга – сочетание гласных и негласных мероприятий. Специальные публикации, касающиеся последних, т. е. негласных мероприятий, требуют ограничительного грифа при публикации. В пользу такого подхода высказались 87 % от общего количества опрошенных нами оперативных работников и руководителей оперативных подразделений.

В настоящее время под оперативной обстановкой принято понимать состояние правопорядка, борьбы с преступностью, совокупность причин преступности, условий, способствующих совершению преступлений, и факторов, облегчающих реализацию преступных замыслов, в конкретном месте и за конкретный период (месяц, квартал, год). Заменяв категорию теории ОРД «оперативное обслуживание» на категорию разрабатываемой частной теории сыскной деятельности «креативный мониторинг», мы попытались применить ее к деятельности подразделений уголовного розыска, осуществляющих через своих должностных лиц мониторинг административных территорий, криминогенных объектов и контингентов. Избранную в настоящей статье тему позволяют раскрыть предварительные результаты нашего исследования. Выяснилось, что в подразделениях уголовного розыска районного звена почти 79 % опрошенных нами сотрудников применяют комбинированную систему мониторинга: территориальную, линейную, объектовую, в криминогенной среде.

На закрепленной за автором территории в период работы в отделе уголовного розыска Минского РУВД оперативно значимую информацию давал мониторинг состояния оперативной обстановки в местах скопления антиобщественного контингента.

В результате комплексного исследования указанных и других вопросов креативного мониторинга оперативной обстановки будут разработаны и направлены на рассмотрение руководителей подразделений уголовного розыска МВД страны научно-практические рекомендации по его (мониторинга) применению.

Исходя из вышеизложенного представляется возможным сделать следующие выводы.

На современном этапе работа по рассмотрению проблемы организации оперативного обслуживания практически не ведется, а ученые в своих трудах в основном отошли от понятия «оперативное обслуживание». К этому времени теория ОРД пополнилась такими понятиями, как «криминологическая остановка», «оперативная обстановка», «криминогенный объект». Современные научные публикации по проблеме организации оперативного обслуживания не вносят существенных изменений в данное направление исследований и не удовлетворяют потребностям практики в условиях быстро изменяющихся методов борьбы с преступностью.

Исходя из контент-анализа современного словарного запаса, а также учитывая, что понятие «оперативное обслуживание» не раскрывает в полной мере содержания организации работы подразделений уголовного розыска по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений на закрепленной территории, нами предлагается ввести в научный оборот понятие «креативный мониторинг» с присущими только этому понятию целями и задачами, такими, как своевременное предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений; обеспечение безопасности людей, их прав и законных интересов, защиты интересов и ценностей общества и государства; своевременное выявление и безотлагательное принятие мер по устранению причин совершения преступлений, условий, способствующих их совершению, обстоятельств, облегчающих реализацию преступных замыслов, и в первую очередь тех, которые могут повлечь гибель людей, уничтожение либо повреждение зданий, сооружений, памятников архитектуры и культуры, жилья.

#### Библиографические ссылки

1. Басецкий И.И., Родевич В.Ч. Инновационные подходы к определению сущности оперативно-розыскной деятельности // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2009. № 1 (17).
2. Басецкий И.И. О необходимости введения в научный оборот понятия «оперативно-розыскные функции» // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2010. № 2 (20).
3. Богданов Б.Е. Основы организации оперативного обслуживания аппаратами БХСС объектов и отраслей народного хозяйства : монография. М. : Акад. МВД СССР, 1979.
4. Горяинов К.К., Силаев А.И. Криминологическая обстановка и ее региональные особенности : учеб. пособие. М. : ВНИИ МВД СССР, 1985.
5. Лекарь А.Г. К вопросу о сущности оперативного обслуживания // Оператив.-розыскная работа. 1981. № 115.
6. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. М. : Инфра-М, 2001.
7. Основы оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. В.В. Рушайло. 2-е изд., испр. и доп. СПб. : Лань, 2000.
8. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М. : Инфра-М, 2010.

Дата поступления в редакцию: 26.10.2011

УДК 343.985.7

*Р.В. Скачѣк, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь*

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ МОМЕНТА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТИ НАЕЗДА НА ПЕШЕХОДА: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ**

*Представлен анализ теоретических положений криминологии, касающихся вопросов установления момента возникновения опасности совершения дорожно-транспортного происшествия и обоснована необходимость проведения комплексного исследования проблемы определения момента возникновения опасности наезда на пешехода при расследовании дорожно-транспортных преступлений. Разработаны предложения, которыми рекомендуется руководствоваться следователю при установлении момента возникновения опасности наезда на пешехода. По итогам изучения теоретических положений, следственной практики и Правил дорожного движения выведены типичные дорожно-транспортные ситуации. Приведены практические рекомендации по анализу складывающихся дорожно-транспортных ситуаций и определению момента возникновения опасности наезда на пешехода.*

*There is an analysis of theoretical aspects of criminalistics in the paper, considering the question of identification of the moment when there appears danger of a road traffic accident. There's proved the necessity of complex problem research considering the moment when there appears danger of hitting a pedestrian during the road traffic accidents investigation. There are developed rules an investigator is recommended to follow while identifying the moment of appearing the danger of hitting a pedestrian. After studying theoretical statements, the investigation practice and traffic rules, there were determined typical road traffic situations related to danger of hitting a pedestrian. The conclusion contains practical recommendations on the analysis of road traffic situations and identification of the moment when there appears danger of hitting a pedestrian.*