

Библиографические ссылки

1. Дашян М.С. Право информационных магистралей (**Law of information highways**): вопросы правового регулирования в сфере Интернет. М. : Волтерс Клувер, 2007.
2. Зинина У.В. О проекте модельного закона СНГ «Об Интернете» // Информ. право. 2008. № 1.
3. Курбалийя Й. Аспекты управления Интернетом // Упр. защитой информ. 2010. Том 1. № 3.
4. Максуров А.А. Интернет как новое правовое пространство // Право и экономика. 2010. № 3.
5. Право на безопасный Интернет. Круглый стол о проблемах и перспективах развития Всемирной паутины // Беларус. думка. 2008. № 5.
6. Рассолов И.М. Право и Интернет. Теоретические проблемы. 2-е изд., доп. М. : Норма, 2009.
7. Рыков О.В. Как регулировать интернет? // Информ. о-во. 2008. Вып. 3-4.
8. Силков С.М. Порядок в Байнете будет наведен // ИТ Бел. 2010. № 3 (10).

Дата поступления в редакцию: 25.07.2011

УДК 340(340.132); 342.5(342.52)

В.И. Шабайлов, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, профессор кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь

О НЕКОТОРЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ

Рассматриваются некоторые вопросы правового регулирования в области информатизации и защиты информации. Отмечается, что использование информационных технологий представляет эффективный способ, метод проведения правового мониторинга, обеспечения защиты и реализации прав и законных интересов человека и гражданина. На основе анализа научной литературы и зарубежного законодательства сформулированы положения и выводы, направленные на совершенствование национального законодательства в сфере информатизации и защиты информации.

The article deals with some issues of legal regulation in the sphere of informatization and information protection. It is noted that the application of information technologies is an effective way, method to carry out the legal monitoring, to guarantee the protection and realization of rights and legitimate interests of a person and a citizen. On basis of analysis of doctrine and legislation of foreign states regulations and conclusions intended for the enhancement of national legislation in the sphere of informatization and information protection are formulated.

Разработка проблемы использования информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) в деятельности государственных органов в настоящее время весьма важна как для развития юридической науки, так и практики. Следует отметить, что многие вопросы правового регулирования в сфере информатизации и защиты информации не подвергались комплексному изучению и анализу в правовой науке и изучены недостаточно. Проблемы информатизации общества, в частности вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственной власти и меры защиты персональных данных, исследовались в научных трудах российских ученых А.В. Бачило, И.Ю. Богдановской, Л.К. Терещенко, А.А. Щербович и др.

В настоящее время отмечается активное использование государственными органами информационных технологий в своей деятельности. Информационное общество – современный этап развития цивилизации с доминирующей ролью знаний и информации, воздействием ИКТ на все сферы человеческой деятельности и общество в целом [9]. Неотъемлемым атрибутом информатизации является мониторинг, выступающий в качестве ее методологического аспекта.

Общественные отношения в сфере информатизации регулируются нормативными правовыми актами, особое место среди которых принадлежит закону Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» [11]. Законы, регулирующие наиболее важные общественные отношения, связанные с распространением информации, созданием и использованием информационных технологий, информационных систем, приняты во многих странах ближнего зарубежья (Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Россия и др.).

Нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере информатизации, не представляют в своей основе целостную комплексную систему. Это обуславливается, как справедливо отмечается в юридической литературе, отсутствием общепринятой концепции правового обеспечения в сфере информатизации. Такая ситуация порождает определенные трудности как в самой законотворческой деятельности, так и в процессе применения и использования действующего законодательства [1, с. 74].

В аспекте реализации названной концепции высказываются суждения о необходимости принятия единого консолидированного нормативного правового акта – Кодекса об информации, информатизации и защите информации [1, с. 75]. По нашему мнению, в настоящее время целесообразно принять совокупность нормативных правовых актов, системно взаимосвязанных между собой, достаточно полно регулирующих все аспекты правового обеспечения информации.

Актуальное значение имеет определение функций, содержания правового регулирования в области информатизации и защиты информации. Основные направления такого рода деятельности определены в ст. 7 закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации».

Использование ИКТ на основе новейших компьютеров и информационных систем создает предпосылки обеспечения сбора, анализа в короткие сроки достоверной и полной информации об открытиях, изобретениях, стратегических и приоритетных инновациях. В этой связи необходимо разработать целевые комплексные программы (проекты) в контексте развития современных способов производства новых товаров, ассимилировать передовые технологии и др. Применение ИКТ в сфере производства (промышленности) призвано обеспечить выпуск высококачественных, конкурентоспособных товаров, повысить производительность труда.

Основу информатизации составляют общественные отношения, возникающие между субъектами в процессе поиска, сбора, анализа, накопления, хранения, распространения (предоставления) информации. В качестве субъектов таких отношений выступают как государственные органы (организации), так и юридические, и физические лица. Между тем в соответствии со ст. 6 закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» в качестве пользователей (получателей) информации рассматриваются только граждане. Анализ практики показывает, что в качестве получателей (пользователей) информации выступают и государственные органы, а также государственные организации.

В федеральном законе Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ст. 8) в качестве получателей (пользователей) информации выделяются организации (юридические лица) [12]. Организации имеют право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации. Более того, право на получение информации имеют также и государственные органы в пределах необходимых для их реализации компетенции. На наш взгляд, в законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» следует отразить право государственных органов (организаций) не только обеспечивать (осуществлять) сбор, анализ, но и пользоваться информацией в пределах их компетенции.

Право на информацию включает два взаимосвязанных аспекта, а именно:

поиск, получение, передачу, сбор, обработку, накопление, хранение;

распространение и (или) предоставление информации, пользование информацией.

Нельзя не отметить, что в законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» закрепляются (регулируются) только отношения, связанные с распространением (предоставлением) информации. Сбор, анализ информации регулируются другими нормативными правовыми актами, а содержание, способ, порядок получения ее обуславливаются компетенцией органа (организации), иерархией его в системе государственных органов.

Комплексным источником информации являются статистические данные соответственно государства, отдельных регионов, сфер, отраслей и др. Национальный статистический комитет Республики Беларусь (далее – Белстат) обеспечивает сбор, обработку, обобщение, накопление, хранение и защиту статистических данных (информации) на основе статистической методологии. В этих целях Белстат имеет право: 1) получать от государственных органов, иных организаций информацию, необходимую для организации и проведения государственных статистических наблюдений, формирования сводных статистических данных (информации); 2) получать сведения из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, других регистров (реестров), баз данных, ведение которых осуществляется государственными органами, иными государственными организациями; 3) получать от уполномоченных государственных организаций, осуществляющих ведение государственной статистики, на безвозмездной основе сводные статистические данные (информацию) по проведенным нецентрализованным государственным статистическим наблюдениям; 4) принимать в пределах своей

компетенции нормативные правовые акты, а также решения, обязательные для исполнения респондентами; 5) привлекать в установленном порядке для разработки отдельных методологических вопросов государственной статистики научно-исследовательские и иные организации, ученых и специалистов; 6) давать разъяснения об организации и ведении государственной статистики в Республике Беларусь, в том числе в средствах массовой информации, и т. д. [5].

Одной из форм информации является государственная правовая информация. Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ) осуществляет сбор правовой информации в порядке, установленном законодательством, ее учет, обработку, хранение, систематизацию и актуализацию; обеспечивает ведение Национального реестра правовых актов Республики Беларусь и осуществляет издание официального периодического печатного издания «Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь» и его электронной версии; осуществляет организационно-методическое обеспечение функционирования и развития государственной системы правовой информации Республики Беларусь, деятельности по распространению (предоставлению) правовой информации; формирует и ведет эталонный банк данных правовой информации и иные государственные информационно-правовые ресурсы; выполняет работы по ведению и сопровождению Единого правового классификатора Республики Беларусь; разрабатывает терминологические и иные словари, информационно-поисковые языки правовой тематики; осуществляет и обеспечивает распространение (предоставление) правовой информации в порядке, установленном законодательными актами, и др. [3].

Основным государственным информационным ресурсом интернета в области права и правовой информатизации является Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, который создан в целях повышения уровня правовой информированности общества, развития единой государственной системы правовой информации, своевременного обеспечения граждан, государственных органов и иных организаций полной и достоверной правовой информацией, комментариями и т. д. [4].

В системе информационного обеспечения составным элементом является доступ к информации. В соответствии со ст. 15 закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» в зависимости от категории доступа информация делится на общедоступную информацию и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

Теоретический и научно-практический интерес имеет определение критериев предоставления той или иной категории информации, их оптимального соотношения. В научной литературе в таком контексте информация рассматривается как общественное достояние, которое не нарушает ни прав, установленных законом, ни обязательств сохранения конфиденциальности [16, с. 658]. Использование (доступ) информации должно соотноситься с такими категориями, как национальная безопасность и конфиденциальность [16, с. 656]; обеспечение сообразности интересов личности, общества, бизнеса, страны [14, с. 5]. Такого рода суждения являются в своей основе конструктивными. В то же время в этих суждениях, как и в ст. 15 закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», не содержится градация форм доступа к информации, распространению и (или) предоставлению, а равно степени доступа к ней. Анализ законодательства и практики его применения дает основание прийти к следующему заключению. Естественно, общедоступная информация предоставляется каждому без всякого ограничения. Что касается информации, распространение и (или) использование которой ограничено, то здесь важно различать прежде всего информацию, которая может предоставляться и (или) использоваться для целевого назначения. В этой связи вряд ли можно согласиться с теми, кто полагает, что информация может предоставляться без декларирования (указания) цели [15, с. 71]. Такие утверждения применительны лишь к общедоступной информации. Для получения информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, как показывает практика, требуется обоснование: для чего, для каких целей необходима такая информация. В данном случае информация может определяться как относительно ограниченная. К ней относятся: служебная и профессиональная информация; информация, содержащаяся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда.

Нельзя не отличать информацию, распространение и (или) пользование которой не только ограничено, а по существу запрещено, т. е. эта информация о государственных секретах, кото-

рую, как известно, подразделяют на две категории: государственную тайну (сведения, составляющие государственную тайну) и служебную тайну (сведения, составляющие служебную тайну) [2].

Например, в федеральном законе Российской Федерации «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ст. 5) выделяется информация, распространение которой запрещается [12]. В этой связи, на наш взгляд, ст. 15 закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» целесообразно дополнить, сформулировав ее следующим образом: «В зависимости от категории доступа информация делится на общедоступную информацию; информацию, доступ к которой относительно ограничен; информацию, доступ к которой запрещен».

Критерием доступа к ограниченному пользованию информации (или закрытой) является обеспечение интересов государства, содержание и пределы их обуславливаются, в свою очередь, различной степенью (категорией) секретности (государственной тайны). Всякая иная информация, не отнесенная к информации ограниченного (или закрытого) доступа, составляет информацию открытого доступа.

Общедоступная информация, многообразная по содержанию, характеризуется неопределенностью, включением однотипных по содержанию показателей (величин) в различных источниках. В этой связи возникает необходимость в принятии единого классификатора информационной доступной базы данных, в которую необходимо включить полный перечень общедоступной информации, а также установить (закрепить) ее иерархическую взаимосвязь, оптимально сочетающую общие (укрупненные) позиции и конкретные применительно к определенной сфере и тому или иному государственному органу.

Специфическим аспектом информатизации, использования ИКТ являются общественные отношения, связанные с формированием и использованием персональных данных, урегулированные законом Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 48-З «О регистре населения» (вступает в силу через пять лет после его официального опубликования) [8]. Мониторинг сбора, анализа, использования и защиты банка данных населения свидетельствует, что правоустановление и правоприменение находятся в перманентном состоянии совершенствования адекватно объективным факторам и конкретным условиям.

Использование ИКТ расширяет возможности обеспечения защиты и реализации прав человека. В то же время повышается опасность вторжения в частную, личную и семейную жизнь при обработке, использовании персональных данных. Ключевое значение в защите прав и законных интересов человека и гражданина имеют уровень правового регулирования, отслеживание (мониторинг) его состояния, динамики развития, проведение сравнительно-правового анализа с законодательством зарубежных стран.

При обработке, распространении персональных данных определяющим фактором является обеспечение общегосударственных интересов (задач, функций), а также охраны прав человека, права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. В этой связи актуальное значение имеет оптимальное сочетание интересов общества, государства и личности (индивида). Это, в свою очередь, экстраполируется в рациональном соотношении открытой (общедоступной), ограниченно доступной и недоступной (закрытой) информации о персональных данных. Следует отметить, что в научных исследованиях не содержится однозначного понимания в выделении приоритетов тех или других аспектов. Утверждается, в частности, что право на защиту персональных данных – это право относительное, а не абсолютное [13, с. 6]. Такой подход не создает гарантий для установления пределов вмешательства в личную жизнь физического лица. Применительно к информации и персональным данным важно исходить из критерия, что ограничение пользования (получения) такой информации составляет общее требование, а общедоступность должна составлять исключение.

Определяющим фактором в отношениях, связанных с формированием и использованием персональных данных, имеет целеполагание. В законе Республики Беларусь «О регистре населения» к целям регистра относятся: защита прав и свобод физических лиц; формирование единого информационного пространства в Республике Беларусь. Цели регистра, естественно, не могут не находить адекватной объективизации в задачах, в которых, однако, отражается (устанавливается) конкретизация одного из ее аспектов – формирование единого информационного пространства: обеспечение учета физических лиц; оперативное обеспечение достоверными

и актуальными персональными данными государственных органов, иных государственных организаций, нотариусов и физических лиц, а также информационного взаимодействия и сотрудничества государственных организаций, в том числе в ходе международного информационного обмена. Что же касается задач, связанных с конкретизацией и реализацией по защите прав и свобод человека и гражданина, то они не нашли адекватного закрепления на законодательном уровне. Естественно, ключевую задачу в защите прав и свобод физических лиц составляет обеспечение конфиденциальности банка данных о них. На наш взгляд, это должно найти отражение в ст. 3 закона Республики Беларусь «О регистре населения».

В указанном законе закрепляется совокупность основных и дополнительных персональных данных: а) основных: идентификационный номер; фамилия, собственное имя, отчество; пол, дата рождения, место рождения; цифровой фотопортрет; данные о гражданстве; данные о месте жительства и (или) проживания т. д.; б) дополнительных: о родителях, опекунах, семейном положении; группе крови; образовании; роде занятий; пенсиях; налоговых обязательствах; исполнении воинской обязанности и др.

Необходимо на законодательном уровне определить правовой режим персональных данных, меры и формы обеспечения конфиденциальности. К сожалению, в законе Республики Беларусь «О регистре населения» такая дифференциация не проводится, равным образом не дается понятие конфиденциальности. В порядке сравнительно-правового анализа можно воспользоваться понятием, содержащимся в федеральном законе Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (ст. 7): «конфиденциальность персональных данных – обязательное для соблюдения оператором или иным получившим доступ к персональным данным лицом требование не допускать их распространение без согласия субъекта персональных данных или наличия иного законного основания» [7]. Аналогичным понятием целесообразно было бы дополнить ст. 2 закона Республики Беларусь «О регистре населения».

Исходя из анализа закона Республики Беларусь «О регистре населения» следует, что по существу всякая информация (указанная в ст. 8 и 10) является конфиденциальной, обеспечение чего возлагается (в соответствии со ст. 20, 21, 23) на операторов (распорядителей регистра регистрирующих организаций, регистрирующую службу), а также получателей, пользователей информацией (организаций, нотариусов, физических лиц). При этом персональные данные по степени конфиденциальности и формам доступности не идентичны.

Основной срез персональных данных составляет конфиденциальная информация, имеющая ограниченное, целевое назначение, т. е. для обеспечения решения общегосударственных, общественных задач [8].

Персональные данные, содержащиеся в регистре (ст. 8 и 10 закона Республики Беларусь «О регистре населения»), предназначены для использования их организациями и нотариусами [6; 8]. Следует отметить, что указанный закон не дает понятия «организация»: относятся ли к категории «организация» субъекты в непосредственном смысле или же в это понятие включаются и государственные органы. Естественно, государственные органы не могут не пользоваться персональными данными, что необходимо (целесообразно) отразить на законодательном уровне. В силу профессиональной деятельности адвокаты также не могут не нуждаться в информации о персональных данных [10]. Считаем, что такое право им необходимо предоставить, а противоречия и несогласованность в законе Республики Беларусь «О регистре населения» целесообразно устранить.

Можно также выделить информацию о персональных данных, являющуюся абсолютно конфиденциальной. Персональные данные в соответствии со ст. 15 закона Республики Беларусь «О регистре населения» исключаются регистрирующей службой «в целях обеспечения национальной безопасности, прав и свобод физических лиц» [8].

Права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, как их подсистема – конфиденциальность персональных данных – составляют абсолютное право личности. В этом контексте в соответствии со ст. 8 федерального закона Российской Федерации «О персональных данных» по требованию субъекта персональных данных либо по решению суда или иных уполномоченных государственных органов сведения о субъекте персональных данных могут быть в любое время исключены из общедоступных источников персональных данных. Представляется, что эти положения могли бы быть закреплены в национальном законодательстве, в частности в ст. 15 закона Республики Беларусь «О регистре населения».

На основании проведенного исследования представляется возможным сделать следующие выводы.

Анализ отечественного законодательства показывает, что в регулировании общественных отношений в сфере информатизации принято множество нормативных правовых актов, которые не представляют в своей основе целостную комплексную систему.

В законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» предлагается:

отразить право государственных органов (организаций) не только осуществлять сбор, анализ, но и пользоваться информацией в пределах их компетенции;

закрепить не только право гражданина (человека) на доступ к информации, но и обязанность государственных органов в пределах своей компетенции информировать население о своей деятельности, принятых решениях и др.;

ст. 15 закона дополнить, сформулировав ее следующим образом: «В зависимости от категории доступа информация делится на общедоступную информацию; информацию, доступ к которой относительно ограничен; информацию, доступ к которой запрещен».

Полагаем, повышению правовой культуры населения и его правосознания способствовало бы обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов. Требуется конкретизация некоторых положений по вопросам доступности предоставляемой гражданам и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов (Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и др.).

При обработке, распространении персональных данных определяющим фактором является обеспечение общегосударственных интересов (задач, функций), а также охраны прав человека, права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. В этой связи актуальное значение имеет оптимальное сочетание интересов общества, государства и личности (индивида). Это, в свою очередь, экстраполируется в рациональном соотношении открытой (общедоступной), ограниченно доступной и недоступной (закрытой) информации о персональных данных.

Что же касается задач, связанных с конкретизацией и реализацией по защите прав и свобод человека и гражданина, то они не нашли адекватного закрепления на законодательном уровне. Естественно, ключевую задачу в защите прав и свобод физических лиц составляет обеспечение конфиденциальности банка данных о них.

В частности, в законе Республики Беларусь «О регистре населения» необходимы:

корректировка понятия «персональные данные физических лиц»;

закрепление понятия «конфиденциальность»;

определение правового режима персональных данных физических лиц, мер и форм обеспечения конфиденциальности.

Библиографические ссылки

1. Бачило И.Л. Развитие законодательства в условиях модернизации управления на основе информационных технологий // Тр. Ин-та государства и права РАН. 2011. № 1.
2. О государственных секретах [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 19 июля 2010 г., № 170-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 окт. 1998 г., № 524 : в ред. указа Президента Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 16 дек. 2002 г., № 609 : в ред. указа Президента Респ. Беларусь от 8 янв. 2009 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О некоторых вопросах органов государственной статистики [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 26 авг. 2008 г., № 445 : в ред. указа Президента Респ. Беларусь от 25 февр. 2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О нотариате и нотариальной деятельности [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 18 июля 2004 г., № 305-З : в ред. закона Респ. Беларусь от 15 июля 2009 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О персональных данных [Электронный ресурс] : фед. закон Рос. Федерации, 27 июля 2006 г., № 152-ФЗ : в ред. фед. закона Рос. Федерации от 25 июля 2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О регистре населения [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 48-З : в ред. закона Респ. Беларусь от 1 нояб. 2010 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2010 г., № 1174 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. № 117. 5/32317.

10. Об адвокатуре [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 15 июня 1993 г., № 2406-ХП : в ред. закона Респ. Беларусь от 31 дек. 2009 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации, 27 июля 2006 г., № 149-ФЗ : в ред. федер. закона Рос. Федерации от 6 апр. 2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Терещенко Л.К. К вопросу о правовом режиме информации // Информ. право. 2008. № 1.

14. Терещенко Л.К. О соблюдении баланса интересов при установлении мер защиты персональных данных // Журн. рос. права. 2011. № 5.

15. Терещенко Л.К. Открытость информации и «пиратство» в Интернете // Журн. зарубеж. законодательства и сравн. правоведения. 2011. № 1 (26).

16. Щербович А.А. Конституционное право доступа к информации публичных органов в Интернете как гарантия открытости власти и реализации иных прав и свобод граждан в информационном обществе // Право и политика. 2011. № 4 (136).

Дата поступления в редакцию: 20.09.2011

УДК 343.542.1

М.П. Шруб, кандидат юридических наук, доцент кафедры криминалистики
Академии МВД Республики Беларусь

ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ, ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ И ПОРНОГРАФИЯ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ЗАЩИТА ПОСТРАДАВШИХ

Через призму анализа и обобщения статистических сведений и эмпирических материалов рассматривается проблема сексуальной эксплуатации несовершеннолетних. На основе системного подхода раскрываются показатели вовлеченности детей в сферу оказания сексуальных услуг, рассматриваются проблемные вопросы оказания реабилитационной помощи несовершеннолетним жертвам сексуальной эксплуатации.

In the article through the prism of statistics & empirical materials the problem of sexual exploitation of the minors is considered. Based on the systemic issue the data of children's involving in the sphere of sexual services is disclosed, as well the actual questions of reintegration help for the minor victims of sexual exploitation is discussed.

Торговля людьми и связанные с ней преступления, посягая на личную свободу, честь, достоинство, а также половую свободу и половую неприкосновенность потерпевших, в значительной степени подрывают их физическое здоровье, наносят серьезный вред психике. Особенно ощутимым и часто неизгладимым такой урон становится для психики несовершеннолетних.

По результатам анализа эмпирических данных на сегодняшний день можно констатировать вовлеченность в сферу торговли детьми и нашей страны. Хотя в Беларуси трафикинг в отношении несовершеннолетних не получил масштабного распространения, тем не менее в последние годы он вызывает определенную обеспокоенность в обществе и государстве, заставляя принимать соответствующие меры борьбы.

Изучение статистических данных, правоприменительной практики (уголовных дел, мнений сотрудников правоохранительных органов и неправительственных организаций) показывает, что на сегодняшний день Беларусь продолжает оставаться преимущественно страной происхождения «живого товара». По данным управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции МВД Республики Беларусь (УНиПТЛ), с 2002 по июнь 2011 г. правоохранительными органами установлены 4553 жертвы торговли людьми. Учитывая, что статистика по возрасту пострадавших стала вестись лишь последние шесть лет, оценивать процентное соотношение несовершеннолетних жертв к взрослым представляется возможным лишь с 2005 г. Так, общее количество установленных жертв трафика за данный период – 3703 человека, из них 483 несовершеннолетних, что составляет 13 %. Более 87 % от общего числа жертв торговли людьми подвергались сексуальной эксплуатации. Среди жертв-детей этот процент еще выше – из 483 несовершеннолетних 476, т. е. 99 %, подвергались сексуальной эксплуатации и только 7 человек – трудовой [9]. С целью сексуальной эксплуатации как женщин, так и несовершеннолетних девушек переправляют в Российскую Федерацию (чаще всего в Москву и Московскую обл.), страны Евросоюза (Германия, Польша, Чехия), Турцию, на Ближний Восток (Израиль, Объединенные Арабские Эмираты). При торговле людьми с целью эксплуатации их труда страной назначения, как правило, является Россия [8].

По годам статистические данные относительно установленных правоохранительными органами жертв трафика, включая несовершеннолетних и с учетом сферы эксплуатации, выглядят следующим образом.