



УДК 349.2

А.А. Греченков, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь

ОБ УТОЧНЕНИИ СФЕРЫ ДЕЙСТВИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Рассматривается сфера действия Трудового кодекса Республики Беларусь в современных условиях. Отмечается, что вопрос о круге работающих граждан, на которых распространяется Трудовой кодекс, является достаточно сложным и дискуссионным. Обращается внимание на существенные недостатки действующей редакции ст. 5 Трудового кодекса. Формулируются конкретные предложения о внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс, направленные на уточнение сферы его действия.

The problem of incidence of the Labour Code of the Republic of Belarus is being considered at present. It is noted that the question on the terms of working people, who are covered by the Labour Code is very complicated and subject for discussion. Much attention is paid to the fundamental defects of the current wording of article 5 of the Labour Code. Concrete proposals for changes and additions to the Labour Code aimed at clarifying the scope of its activities are being formulated in the Article.

В современных условиях характерной чертой Трудового кодекса Республики Беларусь (ТК) является широкая сфера его действия, применение его в регулировании трудовой деятельности различных категорий граждан.

Наряду с работающими по найму, а также членами различного рода организаций ТК объективно распространяется и на некоторые другие категории работающих граждан. Однако вопрос о круге последних является достаточно сложным и дискуссионным, активно обсуждаемым еще на стадии подготовки проекта ТК [3, с. 16–17]. В результате в проект ТК была включена статья, предусматривающая особенности применения ТК к трудовым и связанным с ними отношениям военнослужащих и служащих государственного аппарата. В принятый ТК данная норма вошла как ст. 5 «Особенности применения Трудового кодекса к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий граждан» следующего содержания: «Трудовой кодекс применяется к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий работников (военнослужащих, служащих государственного аппарата и др.) в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус».

При обсуждении актуальных проблем совершенствования и применения законодательства о труде на Международной научно-практической конференции «5 лет Трудовому кодексу Беларуси: опыт применения, проблемы и перспективы» (г. Минск, 25–26 ноября 2004 г.) мы обращали внимание на неудачность формулировок ст. 5 ТК и на необходимость ее дальнейшего совершенствования, в частности отмечали, что не до конца понятной является сфера действия статьи, поскольку ее формулировка предполагает расширительное толкование. С учетом сказанного мы предлагали новую, более четкую редакцию ст. 5 ТК, предусматривающую применение ее к отношениям, связанным с прохождением различных видов государственной службы.

К сожалению, законодатель пошел по иному пути. После внесения в ст. 5 изменений законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 272-З «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» [4] в названии статьи слово «граждан» было заменено на «работников», а из текста статьи были исключены слова «(военнослужащих, служащих государственного аппарата и др.)». В результате сфера действия статьи стала еще в большей степени непонятной, в связи с чем некоторыми авторами, использующими буквальное толкование, было высказано мнение о сужении сферы действия ст. 5, распространении ее только на наемных работников [2, с. 24–25].

Полагаем, однако, что сфера действия ст. 5 осталась неизменной. Она по-прежнему объективно определяет особенности применения ТК к отношениям, связанным с прохождением раз-

личных видов государственной службы. Реальным подтверждением этому является наличие в специальных законодательных актах о государственной службе отсылок (к сожалению, не всегда достаточно исчерпывающих и четких) к законодательству о труде.

В законодательстве и научной литературе существуют различные подходы к определению видов государственной службы [9, с. 57]. Применительно к рассматриваемой нами проблеме удачным представляется выделение двух основных видов государственной службы, предложенных Д. Н. Бахрахом, – гражданской и милитаризованной [1, с. 21–23]. В Республике Беларусь гражданскую государственную службу проходят государственные служащие, милитаризованную – военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава ОВД, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля.

Правовое положение государственных служащих определяется законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» [5] и другими актами законодательства. Государственные служащие являются специфической категорией наемных работников.

Закон «О государственной службе в Республике Беларусь» и иные акты законодательства закрепляют классы (классные чины, персональные звания, дипломатические ранги и др.) государственных служащих, права и обязанности государственного служащего, ограничения, связанные с государственной службой, порядок поступления на государственную службу, прохождения и прекращения государственной службы, гарантии материального и социального обеспечения государственных служащих, поощрение государственных служащих, отпуск государственного служащего, основания, порядок и особенности ответственности государственных служащих и др. На отношения, связанные с государственной службой, которые не урегулированы законом «О государственной службе в Республике Беларусь» и иными актами специального законодательства, распространяется на общих основаниях действие норм трудового, пенсионного и другого законодательства.

Таким образом, на государственных служащих распространяется значительная часть норм законодательства о труде: некоторые нормы о заключении, изменении и прекращении трудового договора, нормы о гарантиях и компенсациях, рабочем времени и времени отдыха, трудовой дисциплине, заключении коллективных договоров и соглашений, разрешении трудовых споров, материальной ответственности работников и нанимателей, охране труда и др.

В соответствии с п. 3 ст. 7 закона «О государственной службе в Республике Беларусь» действие данного закона не распространяется на военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава ОВД, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами. Таким образом, перечисленные лица не относятся к государственным служащим и не являются наемными работниками. Как отмечалось выше, они проходят милитаризованную государственную службу, которая является особым видом государственной службы.

Правовое положение военнослужащих определяется законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-З «О статусе военнослужащих» [7], иными актами специального законодательства.

В соответствии с законодательством военнослужащими являются граждане Республики Беларусь, состоящие на военной службе в Вооруженных силах, внутренних войсках МВД, органах государственной безопасности, пограничных войсках, Службе безопасности Президента Республики Беларусь и иных воинских формированиях, перечень которых утверждается Президентом Республики Беларусь.

Акты специального законодательства устанавливают содержание и порядок прохождения военной службы, порядок увольнения с военной службы, воинские звания и должности, денежное и материальное обеспечение военнослужащих, служебное время и время отдыха, должностные и специальные обязанности, гарантии правовой и социальной защиты, ответственность за нарушение воинской дисциплины и др. ТК и иные акты законодательства о труде применяются к служебным отношениям военнослужащих лишь в отдельных случаях и в пре-

делах, предусмотренных специальным законодательством. Так, лицам, уволенным с военной службы, членам семей военнослужащих предоставляются гарантии, предусмотренные гл. 31 ТК, дополнительные отпуска, отпуска по беременности и родам, по уходу за детьми военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются в порядке и на условиях, установленных законодательством о труде и статусе военнослужащих.

Служебные отношения лиц начальствующего и рядового состава ОВД, органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям регулируются соответствующими положениями и иными актами специального законодательства. В частности, порядок и условия прохождения службы в ОВД определяется Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671 [8].

Акты специального законодательства устанавливают порядок приема на службу и перемещения по службе, специальные звания работников, условия службы, основания для прекращения службы, гарантии правовой и социальной защиты личного состава и др. ТК и другие акты законодательства о труде применяются к служебным отношениям рассматриваемых лиц только в отдельных случаях и пределах, предусмотренных специальным законодательством. В соответствии с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь на сотрудников ОВД распространяется установленная законодательством Республики Беларусь продолжительность рабочего времени (п. 113); женщинам – сотрудникам органов внутренних дел предоставляются отпуска по беременности и родам, по уходу за детьми в порядке, установленном этим Положением и иными актами законодательства (п. 131). Очевидно, что в перечисленных случаях имеют место отсылки (к сожалению, недостаточно подробные и конкретные) именно к законодательству о труде.

Однако законодательство о труде применяется и в отношении некоторых других категорий работающих граждан. К их числу относятся, в частности, осужденные к различным наказаниям, связанным с трудом: исправительным работам, ограничению свободы, лишению свободы. При этом случаи и пределы применения законодательства о труде в отношении осужденных зависят от вида наказания.

Так, труд осужденных к исправительным работам и ограничению свободы регулируется законодательством о труде, а некоторые изъятия из этого законодательства предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством. В частности, из заработка осужденных к исправительным работам (которые всегда отбываются по месту работы) производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда; в период отбывания исправительных работ осужденным запрещается прекращать трудовой договор по соглашению сторон или по собственному желанию без письменного разрешения уголовно-исполнительной инспекции; трудовые отпуска осужденному предоставляются администрацией организации, в которой он работает, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией в соответствии с законодательством Республики Беларусь (ст. 38 УИК). Труд осужденных к ограничению свободы регулируется законодательством Республики Беларусь о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу (ст. 50 УИК).

В отношении осужденных к лишению свободы уголовно-исполнительное законодательство определяет те условия их труда, которые в порядке изъятия из этого законодательства устанавливаются в соответствии с законодательством о труде. В частности, в соответствии с законодательством Республики Беларусь о труде устанавливаются продолжительность рабочего времени осужденных, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, оплата отпусков, оплата труда, размеры материальной ответственности (ст. 99, 100, 97 УИК).

Помимо осужденных нормы законодательства о труде применяются и в отношении лиц, отбывающих отдельные виды административных взысканий, связанные с привлечением к труду (в частности, исправительные работы), а также находящихся в лечебно-трудовых профилакториях.

Так, поскольку исправительные работы отбываются по месту работы физического лица, данное лицо является работником и на него в полной мере распространяется законодательст-

во о труде. В порядке изъятия из этого законодательства из заработка физического лица производится удержание в доход государства в размере 20 % (ст. 6.6 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

В соответствии с законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» [6] оплата труда граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, осуществляется в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь (ст. 48); указанным гражданам предоставляются трудовые и социальные отпуска в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь (отпуска предоставляются без права выезда за пределы территории лечебно-трудового профилактория) (ст. 49). Вполне очевидно, что в вышеуказанных случаях имеют место отсылки (однако недостаточно исчерпывающие и конкретные) именно к законодательству о труде.

Исходя из вышеизложенного, с учетом подготовки очередного законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» считаем целесообразным ст. 5 ТК изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Особенности применения Трудового кодекса к отношениям, связанным с прохождением государственной службы

Трудовой кодекс применяется к отношениям, связанным с прохождением государственной службы государственными служащими, военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус».

Предлагаем дополнить ТК ст. 5¹ следующего содержания:

«Статья 5¹. Особенности применения Трудового кодекса к отношениям, связанным с привлечением к труду осужденных, лиц, отбывающих административные взыскания, а также находящихся в лечебно-трудовых профилакториях

Трудовой кодекс применяется к отношениям, связанным с привлечением к труду осужденных, лиц, отбывающих административные взыскания, а также находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус».

Реализация предлагаемых мер позволит более четко определить сферу действия ТК с учетом развития текущего законодательства и эффективно использовать законодательство о труде в регулировании трудовой деятельности различных категорий работающих граждан.

Библиографические ссылки

1. Бахрах Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации. Екатеринбург, 1995.
2. Комментарий новелл Трудового кодекса Республики Беларусь / Г.А. Василевич [и др.] ; под общ. ред. О.С. Курьевой, К.Л. Томашевского. Минск, 2007.
3. Кривой В.И. Кодификация законодательства о труде Беларуси. Минск, 1997.
4. О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 272-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2007. № 183. 2/1369.
5. О государственной службе в Республике Беларусь : закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 70. 2/953.
6. О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них : закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 104-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. № 15. 2/1656.
7. О статусе военнослужащих [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 100-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2001. № 111. 1/3239.
9. Чуприс О.Н. Теоретико-правовые проблемы государственной службы Республики Беларусь. Минск, 2009.

Дата поступления в редакцию: 08.09.2011