

законодательных актах. При этом возмещение вреда основывается на началах повышенной ответственности владельцев транспортных средств как владельцев источника повышенной опасности.

Взаимосвязь деликтных правоотношений и обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств способствует наилучшему разрешению дел, связанных с возмещением вреда, причиненного при эксплуатации транспортных средств.

Учет указанных особенностей деликтной ответственности создает действенный правовой механизм, способствующий реализации принципа полного возмещения вреда, что позволяет повысить персональную ответственность владельцев транспортных средств за вред, причиненный при их эксплуатации.

#### Библиографические ссылки

1. Арх. суда Фрунз. р-на г. Минска за 2009 г.
2. Арх. суда Фрунз. р-на г. Минска за 2010 г.
3. Гусаков А. Деликты и договоры как источники обязательств в системе гражданского права Древнего Рима. М., 1896.
4. Милохова А.В. Гражданско-правовая ответственность вследствие причинения вреда : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. М., 2004.
5. Носов В.А. Внедоговорные обязательства. Ярославль, 1987.
6. Обзор практики рассмотрения споров о возмещении вреда, причиненного транспортными средствами // Судеб. вестн. 2004. № 3.
7. О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного транспортными средствами : постановление пленума Верхов. суда Респ. Беларусь, 24 июня 2004 г., № 9 // Судеб. вестн. 2004. № 3.
8. Павлова Е.В. Гражданско-правовая ответственность по договору страхования : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. М., 2004.
9. Постановления Президиумов областных и Минского городского судов // Судеб. вестн. 2009. № 3.
10. Ровный В.В. Гражданско-правовая ответственность (теоретический этюд) : учеб. пособие. Иркутск, 1997.
11. Сагунян В.М. Проблемы возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью транспортным средством как источником повышенной опасности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. М., 2006.
12. Смирнов В.Т., Собчак А.А. Общее учение о деликтных обязательствах в советском гражданском праве : учеб. пособие. Л., 1983.

Дата поступления в редакцию: 04.07.2011

УДК 379.83:34

*И.Н. Яхновец*, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь

### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКРЕАЦИОННОГО ТУРИЗМА КАК ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ТУРА

*Для развития внутреннего и въездного туризма необходимо обратить внимание на перспективные направления туризма, которые основываются на имеющихся туристических ресурсах страны. Их интенсивное развитие позволит обеспечить значительные поступления в государственный бюджет, в первую очередь за счет увеличения доходов от реализации туристических услуг и других связанных с ними видов деятельности. Анализ нормативных правовых актов показал, что такое направление туризма, как рекреационный, не достаточно урегулирован, что, в свою очередь, может привести к нерациональному использованию природных ресурсов и снижению количества иностранных туристов.*

*For the development of domestic and inbound tourism should pay attention to promising areas of tourism, which are based on existing tourism resources of the country. Their rapid development will provide significant revenue to the state budget, primarily due to increase in revenue from the sale of travel services and other related activities. Analysis of the regulations showed that such a direction as a recreational tourism is not sufficiently resolved, which in turn could lead to unsustainable use of natural resources and reduce the number of foreign tourists.*

Туризм в целом представляет собой отрасль экономики, которая позволяет при сравнительно небольших капиталовложениях обеспечить экономически рентабельное использование «местных ресурсов» – историко-культурного наследия, традиций, природы. Особое внимание со стороны государственных органов Республики Беларусь уделяется внутреннему и въездному туризму. В соответствии с законом Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 326-З «О туризме» въездной туризм – «туристическое путешествие иностранных граждан и лиц без гражданства, за исклю-

чением постоянно проживающих в Республике Беларусь, в пределах территории Республики Беларусь». Внутренний туризм – «туристическое путешествие граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, в пределах территории Республики Беларусь» [6]. Внутренний и въездной туризм закреплены в Государственной программе развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы как одни из наиболее приоритетных направлений развития в стране [7].

Одним из перспективных направлений внутреннего и въездного туризма можно выделить рекреационный туризм – туризм, целью которого является оздоровление, лечение либо отдых и который направлен на восстановление сил и здоровья с использованием элементов релаксации [12, с. 320]. В качестве видов данного направления представляется целесообразным выделить оздоровительный, медицинский и природный туризм, так как каждому из данных видов присуща одна цель – улучшение либо восстановление физического, умственного и эмоционального здоровья.

Существует точка зрения, что оздоровительный туризм следует выделить как самостоятельное направление на основании целей данного вида туризма – отдых, формирование здорового образа жизни, рекреация, профилактика заболеваний, оздоровление, лечение [4]. Однако, учитывая, что указанные цели присущи не только оздоровительному, но и медицинскому, и природному туризму, то целесообразно, на наш взгляд, закрепить их видами одного направления – рекреационного туризма.

Оздоровительный туризм в отличие от других видов подразумевает отдых в санаторно-курортных учреждениях с целью улучшения здоровья и профилактики заболеваний. В 2008 г. в Посольстве Республики Беларусь в Российской Федерации прошел семинар-презентация, посвященный проблемам туризма, а также туристическому потенциалу республики. На семинаре было отмечено, что Беларусь – одна из немногих бывших республик Советского Союза, где удалось сохранить традиции санаторно-курортного лечения [5]. Однако формированию имиджа Республики Беларусь как дестинации оздоровительного туризма с рациональным соотношением цены и качества предоставляемых услуг препятствуют недостаточно развитая инфраструктура и сервис, недостаточно активная рекламная деятельность, непопулярность брендов национальных санаторно-курортных организаций, также негативное воздействие оказывают последствия аварии на ЧАЭС. На формирование благоприятного имиджа страны в туристической сфере и повышение внутреннего и въездного туризма в области оздоровительного значительную роль играют инновации. Исходя из зарубежного опыта в инновационной деятельности в туризме можно выделить: «продуктовые» (новейшие методы диагностики и лечения, иных услуг), «рыночные» (внедрение инновационных маркетинговых подходов для продвижения туристического продукта) и «организационные» инновации [14; 16]. Для Беларуси характерна недостаточность организационных инноваций, что в значительной степени снижает ее конкурентоспособность.

В отличие от природного туризма в оздоровительном необходимым условием выступает территория, обладающая природными лечебными ресурсами, пригодная для организации санаторно-курортного лечения и оздоровления населения. Основой данного вида туризма являются восстанавливающие и профилактические мероприятия, т. е. обязательное наличие лечебных природных ресурсов. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. № 1478 «Об утверждении Концепции санаторно-курортного лечения и оздоровления населения Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» закреплено определение лечебно-оздоровительной местности – территория, обладающая природными лечебными ресурсами, пригодная для организации санаторно-курортного лечения, а также для оздоровления и отдыха населения [8].

Рекреационно-оздоровительные ресурсы страны включают комплекс лечебных, климатических и физиотерапевтических факторов, месторождения минеральных вод и различных лечебных грязей. Беларусь располагает сетью специализированных учреждений: санаториев, баз отдыха, оздоровительных лагерей, профилакториев. С 2000 г. количество санаторно-курортных и оздоровительных организаций с лечебными природными ресурсами страны существенно изменилось.

## Количество санаторно-курортных и оздоровительных организаций Республики Беларусь в 2000–2010 гг.

Организации	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Санаторно-курортные и оздоровительные организации	318	321	303	311	315	324	334
Санатории	61	39	67	68	67	67	67
Детские санатории	25	8	9	9	9	9	9
Детские реабилитационно-оздоровительные центры	7	10	14	14	14	13	13
Дома отдыха и пансионаты	11	4	9	7	8	7	6
Базы отдыха	95	96	98	98	85	85	83
Другие санаторно-курортные и оздоровительные организации	144	172	115	124	141	152	165

Как видно из приведенной таблицы, в стране наблюдается тенденция увеличения санаторно-курортных и оздоровительных организаций, что свидетельствует о росте спроса на данные виды услуг.

Помимо санаторных организаций Республика Беларусь обладает широкой сетью медицинских учреждений с достаточно высоким качеством оказания медицинской помощи. В клинических учреждениях размещаются медицинские кафедры, сотрудники учреждений владеют современными медицинскими технологиями, позволяющими проводить сложнейшие операции. В Беларуси стоимость медицинских услуг значительно ниже, чем в странах СНГ и дальнем зарубежье. Изложенное позволяет говорить о перспективности такого вида въездного туризма, как медицинский.

Медицинский туризм – термин, обозначающий практику предоставления медицинских услуг за пределами страны проживания [10]. По оценкам международных экспертов, к 2012 г. оборот мирового рынка медицинского туризма составит 100 млрд долларов США. Ежегодно рост данного сегмента туристической отрасли составляет 20–30 %. Каждый год около 3 000 000 пациентов пользуются медицинскими услугами за пределами страны проживания [3].

Из 63 млн долларов, заработанных белорусами на экспорте услуг за январь – август 2010 г., 16 млн – доля белорусских медиков [1]. В 2010 г. за счет медицинских услуг, оказанных иностранцам, бюджет Минска пополнился на 1,5 млн долларов. Однако, по мнению городских властей, потенциал медицинского туризма в Беларуси намного больше, поэтому к 2015 г. планируется увеличить поступления в пять раз и довести данный показатель до 7,5 млн долларов [2]. Так, Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы предусмотрено увеличение экспорта медицинских услуг, который будет обеспечиваться расширением перечня оказываемых высокотехнологичных медицинских услуг, созданием комфортных условий пребывания иностранных граждан в организациях здравоохранения [9].

В настоящее время еще не сформирована нормативно-правовая база, регулирующая медицинский туризм, не определены форма и условия сотрудничества между туроператорами и медицинскими учреждениями. Необходимо выработать единые правила для всех возможных участников рынка медицинского туризма и определить размер комиссионного вознаграждения для туроператоров.

Актуальным видом рекреационного туризма является природный, который включает в себя любые виды туризма, непосредственно использующие природные ресурсы страны, включая ландшафты, рельеф, воды, диких животных и растительность. Республика Беларусь обладает уникальным природным комплексом: леса занимают 37,8 % территории республики, 20,8 тыс. рек имеют общую протяженность 90,6 тыс. км, в стране насчитывается 10 тыс. озер и 137 водохранилищ. Внутренний и въездной природный туризм не требует больших материальных вложений, так как он базируется на предоставлении услуг, основанных на потреблении ресурсов самой природы. Природный туризм имеет все шансы стать основой национальных туристических услуг, так как Республика Беларусь обладает разнообразным растительным и животным миром, природными и лечебными ресурсами, охотничьими и рыболовными угодьями, живописными ландшафтами, что позволяет с минимальными издержками организовывать природные туры.

Таким образом, природный туризм можно определить как туризм, который ориентирован на использование преимущественно природных ресурсов с целью отдыха, физического, умственного и эмоционального восстановления, и выделить в нем в качестве подвидов «экологический» и «природоориентированный» туризм.

Экологический туризм (экотуризм) как локальная идея оформился в 70–80-х гг. XX в. для создания баланса между экономической выгодой, получаемой от рекреации на природе, и эко-

логической безопасностью рекреационных территорий в рамках глобальной идеи – сохранения природы как основы жизни на ней [15]. Экотуризм (*ecotour, ecotourism*) – вид туризма, который получил название *Nature Tourism with a Soft Touch* (дословно: «природный туризм с мягким прикосновением к природе», т. е. туризм, обеспечивающий минимальное влияние людей на окружающую природу) [13]. Программы экологических туров обычно предусматривают посещение экологически чистых мест, природных резерваций, национальных парков и заповедников. Основным ресурсом экологического туризма выступают особо охраняемые природные территории (ООПТ) – заповедники, национальные и природные парки, уникальные и типичные ландшафты.

В Республике Беларусь нет самостоятельного правового акта, регулирующего правоотношения, возникающие в сфере экологического туризма. Следовательно правовое регулирование экологического туризма осуществляется теми же нормативными правовыми актами, что и иные виды туризма. Учитывая, что основным ресурсом экологического туризма являются ООПТ, то к данным правоотношениям применим закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. № 3335-ХІІ «Об особо охраняемых природных территориях». Статьей 161 данного нормативного правового акта закреплены требования в области охраны окружающей среды при осуществлении туристической, рекреационной, оздоровительной деятельности на ООПТ, которая, в частности, должна осуществляться в соответствии с режимом охраны и использования указанных территорий с учетом нормативов допустимой нагрузки на ООПТ. Экологический туризм как самостоятельный вид был закреплен в первоначальной редакции закона «О туризме» от 25 ноября 1999 г. № 326-З, которым давалось следующее его определение – путешествия, совершаемые с целью экологического воспитания и образования туристов. После внесения в него изменений и дополнений законом Республики Беларусь от 9 января 2007 г. № 206-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь „О туризме“» данная дефиниция была исключена. В действующей редакции указанного нормативного правового акта экологический туризм как самостоятельный вид упоминается лишь в ст. 3 как один из видов туризма [6].

Несмотря на отсутствие четкого законодательного регулирования экотуризму уделяется достаточное внимание. Его развитие поддерживается такими программами, как ПРООН (Программа развития ООН в Беларуси) и ТАСИС (*Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States (TACIS)*) – Программа технического содействия странам Содружества Независимых Государств – Программа Европейского союза по содействию ускорению процесса экономических реформ в СНГ). Действует природоохранный проект ПРООН «Содействие развитию всеобъемлющей структуры международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь», на реализацию которого выделено более 5 млн евро [11] и который утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 августа 2011 г. № 1046 «Об одобрении программы и проектов международного технического сотрудничества».

Природоориентированный туризм как подвид природного отличается от экологического отсутствием обязательного условия восстановления ее ресурсов и следовательно невозможен в ООПТ. Природоориентированный туризм направлен на активный отдых на природе, включающий охоту, рыбалку, приготовление пищи на костре, туристические путешествия с использованием моторных лодок, автомобилей и т. д. Учитывая, что данный вид туризма может принести значительный урон природному наследию страны, он требует четкого законодательного регулирования и установления ограничений в природопользовании. Данный вид туризма регулируется нормами различных отраслей права: Лесным кодексом Республики Беларусь, Водным кодексом Республики Беларусь, законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З «О растительном мире», указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими».

Таким образом, рекреационный туризм и его виды нуждаются в самостоятельном законодательном закреплении и четком регулировании. Принимая во внимание, что Государственная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы определяет только общие положения развития внутреннего и въездного туризма и не содержит нормы по регулированию отдельных видов туризма, она приобретает достаточно абстрактный характер. Для

эффективного функционирования оздоровительного, медицинского и природного туризма (экологического и природоориентированного) как отдельных специализированных сегментов туристического рынка необходимо закрепить их в законе от 25 ноября 1999 г. № 326-З «О туризме» в качестве перспективных видов, а также в рамках Государственной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы разработать конкретные программы по развитию каждого вида туризма в отдельности.

Библиографические ссылки

1. Белуга В. Завтра туриста. На каких китах покоится будущее перспективной отрасли? // Республика. 2010. 4 лист.
2. В 2010 году медицинский туризм принес стране полтора миллиона долларов [Электронный ресурс] // Туризм и отдых : портал газ. 2011. Режим доступа: <http://tio.by/news/3503> (дата обращения: 27.01.2011).
3. В Минске планируют увеличить въездной поток за счет медицинского туризма [Электронный ресурс] // Там же. 2010. Режим доступа: <http://tio.by/news/3356> (дата обращения: 28.12.2010).
4. Дыбовская Е.И. Оздоровительный туризм – одно из приоритетных направлений в Республике Беларусь // Современный олимпийский спорт и спорт для всех : материалы 11-го Междунар. науч. конгр., Минск, 10–12 окт. 2007 г. : в 4 ч. / Белорус. гос. ун-т физ. культуры ; редкол.: М. Е. Кобринский [и др.]. Минск, 2007. Ч. 2.
5. Жигайлова Т. Пуша, Нарочь и другие // Союз Беларусь – Россия. 2008. 27 марта.
6. О туризме [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 1999 г., № 326-З : в ред. закона Респ. Беларусь от 16 июня 2010 г. № 139-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении Государственной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 марта 2011 г., № 373. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об утверждении Концепции санаторно-курортного лечения и оздоровления населения Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 нояб. 2006 г., № 1478 : в ред. постановления Совета Министров от 5 янв. 2011 г. № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011 г., № 136. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Обсуждение: медицинский туризм [Электронный ресурс] // Википедия – свободная энциклопедия. Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org> (дата обращения: 05.12.2010).
11. Программа развития ООН: ПРООН Беларусь [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций в Беларуси. 2010. Режим доступа: <http://un.by/ru/undp/> (дата обращения: 10.03.2011).
12. Сервис и туризм : слов.-справ. / редкол.: Ю.П. Свириденко, О.Я. Гойхман. М. : Альфа-М, 2008.
13. Экотуризм [Электронный ресурс] // Экотуризм в России. 2011. Режим доступа: <http://www.ecotourismrussia.ru/> (дата обращения: 12.11.2010).
14. Decelle X. A. Conceptual and Dynamic Approach to Innovation in Tourism // Innovations in tourism UNWTO conference, 2004.
15. Encyclopedia of Tourism / ed. J. Jafari. London ; New York : Routledge, 2000.
16. Jacob M. Innovation in the tourist sector: results from a pilot study in the Balearic Islands // Innovations in tourism UNWTO conference, 2004.

Дата поступления в редакцию: 15.09.2011