



УДК 351.74(479.22)

В.В. Бачила, кандидат юридических наук, доцент, начальник Академии МВД Республики Беларусь

РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ ГРУЗИИ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ

Анализируются результаты реформы полиции Грузии, рассматриваются особенности функционирования отдельных служб полиции, система подготовки полицейских кадров. Раскрывается содержание первоначальной подготовки, повышения квалификации и переподготовки сотрудников полиции.

Ключевые слова: реформы, структура полицейских органов, патрульная полиция, Служба неотложной помощи 112, Агентство обслуживания, профессиональное полицейское образование, практико-ориентированная подготовка, бакалавриат, магистерская подготовка, специальности правоохранительного профиля, Болонский процесс.

Серьезное реформирование системы Министерства внутренних дел Грузии, широкое внедрение информационных технологий и перестройка деятельности на американско-европейские модели функционирования полиции привели к значительному снижению общеуголовной преступности и административных правонарушений в стране, упрощению и эффективности осуществления многих процедурных вопросов, уменьшению коррупционных и уголовных преступлений среди полицейских, высокому уровню доверия населения к полиции. Все это в целом стало выполнять большую превентивную (профилактическую) роль в обществе.

Министерство внутренних дел Грузии возглавляет министр, имеющий пять заместителей.

Структурно МВД Грузии выглядит следующим образом: подразделения Центрального аппарата; подразделения с правом юридического лица (ППЮЛ)¹; подведомственное учреждение; территориальные органы.

В состав подразделений Центрального аппарата входят: Администрация Министерства (Департамент), Генеральная инспекция (Департамент), Финансово-хозяйственный департамент, Департамент логистики, Главное управление кадров, Экспертно-криминалистический департамент, Информационно-аналитический департамент, Департамент центральной криминальной полиции, Департамент патрульной полиции, Центральное национальное бюро Интерпола в Грузии, Центр по специальным и чрезвычайным мероприятиям, Агентство реформ и развития, Департамент международных отношений, Главное управление по защите прав человека и мониторингу, Департамент по связям с общественностью, Департамент по внутреннему аудиту, Департамент по оперативному обеспечению, Миграционный департамент, Юридический департамент.

К подразделениям с правом юридического лица (ППЮЛ), в свою очередь, относятся: Академия МВД; Департамент охранной полиции; Служба неотложной помощи 112; Агентство обслуживания МВД; Служба здравоохранения МВД; Департамент государственных материальных резервов; Агентство управления чрезвычайными ситуациями.

Пограничная полиция Грузии является подведомственным учреждением.

К территориальным органам относятся: Главное управление Абхазской автономной республики; Главное управление Аджарской автономной республики; Главное краевое управление г. Тбилиси; Главное краевое управление Мцхета-Мтианети; Главное краевое управление Шида Картли; Главное краевое управление Квемо Картли; Главное краевое управление Кахети; Главное краевое управление Самцхе-Джавахети; Главное краевое управление Имеретии, Рача-Лечхуми и Нижней (Квемо) Сванетии; Главное краевое управление Гурии; Главное краевое управление Самегрело и Верхней (Земо) Сванетии.

¹ Можно сравнить с правовым полем функционирования Департамента охраны МВД Республики Беларусь.

Министр внутренних дел Грузии непосредственно курирует: Генеральную инспекцию, Информационно-аналитический департамент, Департамент патрульной полиции, Департамент по внутреннему аудиту, Департамент по оперативному обеспечению, Главное управление города Тбилиси, Департамент центральной криминальной полиции, Центральное национальное бюро Интерпола в Грузии, Экспертно-криминалистический департамент, Главное управление Абхазской автономной республики, Главное управление Аджарской автономной республики, Главное краевое управление Мцхета-Мтианети, Главное краевое управление Шида Картли, Главное краевое управление Квемо Картли, Главное краевое управление Кахетии, Главное краевое управление Самцхе-Джавахети, Главное краевое управление Имеретии, Рача-Лечхуми и Нижней (Квемо) Сванетии, Главное краевое управление Гурии, Главное краевое управление Самегрело и Верхней (Земо) Сванетии.

Один из заместителей министра курирует Академию МВД Грузии, Агентство реформ и развития, Главное управление по защите прав человека и мониторинга, Юридический департамент; второй – Администрацию Министерства (Департамент), Департамент по связям с общественностью, Департамент международных отношений, Главное управление кадров, Миграционный департамент; третий – Финансово-хозяйственный департамент, Агентство обслуживания МВД, Службу здравоохранения МВД, Службу неотложной помощи 112, Департамент охранной полиции, Департамент государственных материальных резервов; четвертый – Центр по специальным и чрезвычайным мероприятиям, Агентство управления чрезвычайными ситуациями; пятый – Пограничную полицию Грузии.

Необходимо обратить внимание на следующие важные моменты. Так, охрану полицейских зданий и подразделений осуществляют военнослужащие Вооруженных Сил Грузии, которые проходят службу по квоте МВД, а спецподразделения МВД Грузии (аналог ОМОН ГУВД (УВД), СОБР ВВ МВД Республики Беларусь) не несут службу по охране общественного порядка и не осуществляют пеший патруль. Они задействуются только при массовых или групповых нарушениях общественного порядка.

Структуру и систему функционирования территориальных органов полиции рассмотрим на примере Главного краевого управления (Департамента) Имеретии, Рача-Лечхуми и Нижней (Квемо) Сванетии.

Данное подразделение полиции представляет собой территориальный орган МВД, который отчитывается о проделанной работе непосредственно перед министром внутренних дел Грузии. Зонай обслуживания вышеупомянутого Департамента являются две территориальные единицы, в частности те муниципальные города и районы, которые входят в администрацию губернии Имеретии, Рача-Лечхуми и Нижней (Квемо) Сванетии (территориально сюда входит и Кутаиси).

В составе Департамента находится центральный аппарат и 16 городских и районных управлений. Непосредственно в состав центрального аппарата входит администрация и два управления – участковых инспекторов-следователей и детективов-следователей. В городских и районных управлениях служба участковых инспекторов-следователей и детективов-следователей существует на уровне отделений. По штату Департамент укомплектован 1 013 сотрудниками, из которых 885 офицеров, 77 рядовых и 51 гражданский работник. В случае необходимости Департамент правомочен заключать трудовые договоры.

Нужно отметить, что назначение участковыми инспекторами-следователями, детективами-следователями и помощниками детективов возможно только в том случае, если кандидаты успешно прошли курсы в Академии МВД, которые длятся 3–6 мес. В Академии МВД ежегодно производится переподготовка или повышение квалификации вышеупомянутых должностных лиц для улучшения теоретических знаний и практических умений и навыков.

Администрация Департамента занимается комплектованием кадров, обеспечивает стимулирование сотрудников, дисциплинарное производство, издает в пределах компетенции локальные правовые акты, является представителем в суде, поддерживает обеспечение Департамента в финансово-хозяйственной и экономической сфере.

Управления центрального аппарата, в которых заняты участковые инспекторы-следователи, детективы-следователи и помощники детективов, курируют и оказывают практическую помощь городским и районным управлениям в оперативно-розыскной и следственной сфере, непосредственно получают оперативную информацию и обрабатывают ее, расследуют тяжкие и особо тяжкие преступления, в основном убийства и преступления, имеющие особый общественный резонанс.

В городских и районных управлениях вышеназванные должностные лица обеспечивают раскрытие и расследование преступлений собственной компетенции и других правонарушений, организацию оперативно-розыскных действий и конфиденциальной работы в установленном законодательством порядке. В пределах своей компетентности руководят сбором и обработкой информации об оперативной ситуации.

Производство уголовных дел фиксируется и ведется в электронном формате. Все процессуально-следственные документы регистрируются в электронном режиме в специальной программе (*crimcase*), поэтому нет необходимости в письменном формате принимать показания и совершать другие действия. Лишь в крайних случаях, например при осмотре места происшествия или наличии других объективных обстоятельств, возникает необходимость перенести полученные сведения на бумагу. По возвращении в полицейский участок сотрудник обязан перенести в компьютер все данные о совершенных им действиях. Это нововведение крайне положительно влияет на быстрое и эффективное расследование уголовных дел, так как стороны обвинения (прокурор), детектив-следователь и вышестоящие сотрудники воочию наблюдают за производством уголовного дела и в случае необходимости немедленно реагируют на происходящее, дают указания и т. д.

В таком же электронном формате в сети (*efflow*) поддерживается коммуникация и переписка почти со всеми государственными органами и иными подразделениями МВД. Исходя из этого по возникшему вопросу (запрос, поручение или задание, кроме секретных документов) исполненный материал в электронном виде в кратчайшие сроки направляется необходимому адресату с помощью специальной программы, что облегчает работу сотрудников, уменьшает материальные затраты и расход иных ресурсов. Благодаря этому есть возможность за несколько секунд остановить для задержания на границе интересующих правоохранительные или другие государственные органы лиц, объявить розыск лица и т. п. При наличии нераскрытого преступления либо для принятия требуемой информации посланный документ в считанные минуты становится доступным для просмотра всем подразделениям МВД. В результате происходит обмен информацией, что, в свою очередь, может стать предпосылкой для раскрытия того или иного преступления, идентификации личности, задержания разыскиваемого, установления местонахождения без вести пропавшего лица и т. д.

Сообщение о совершенном преступлении и других правонарушениях гражданами в основном направляется в Службу неотложной помощи 112, откуда происходит информирование дежурных частей. На их основе участковые инспекторы-следователи, детективы-следователи, помощники детективов вместе со специально вызванными экспертами-криминалистами на служебном автомобиле направляются на место происшествия, где, исходя из специфики правонарушения, каждый действует в том направлении, которое либо принято путем коллективного совещания на месте, либо предложено старшим по должности и более компетентным в таких вопросах детективом-следователем. Детектив-следователь в данных случаях играет роль организатора, но он также уполномочен лично проводить следственные действия, оперативно-розыскные мероприятия, конфиденциальную работу. Такими же полномочиями наделены помощники детективов и участковые инспекторы-следователи с той лишь разницей, что последние согласно приказу министра внутренних дел могут расследовать только те преступления, которые предусматривают лишение свободы сроком до 5 лет, т. е. менее тяжкие преступления.

Кроме вышеупомянутых прав и обязательств участковые инспекторы-следователи на своих территориальных участках производят паспортизацию (опись) населения, вводят соответствующие данные в электронную систему, составляют протоколы об административных правонарушениях, сдерживающие ордера при фактах семейного насилия, осуществляют задержание лиц, обвиняемых в преступлениях, находящихся в розыске, устанавливают местонахождение без вести пропавших, охраняют общественный порядок, принимают меры профилактического характера и т. д. Министерством также создана электронная база в информационном центре, в которую вводятся все данные о вызывающих оперативный интерес субъектах и лицах.

Сотрудники подразделений в служебных целях используют служебные автомобили, имеют бесплатную и безлимитную мобильную связь с членами семьи по всей стране, в командировках получают ежедневную денежную надбавку, а при раскрытии преступлений или проявлении особых профессиональных качеств каждый в отдельности получает денежную премию или поощряется другими способами. Все сотрудники Департамента, а также их жены и несовершеннолетние дети

обеспечены лучшими страховыми пакетами, что дает им возможность на бесплатное медицинское обслуживание, курсы лечения и, при необходимости, на всякого рода операции. В последнем случае Министерство финансирует лечение за рубежом в ведущих клиниках сотрудников и членов их семей. Есть возможность застраховать родителей и совершеннолетних детей сотрудников.

К сказанному следует добавить, что согласно приказу министра внутренних дел от 1 марта 2013 г. сотрудники полиции получают материальную помощь в размере 1 250 лари (500 долларов США) в случае бракосочетания, появления ребенка или гибели члена семьи. Многодетные сотрудники, начиная с четвертого ребенка в семье, получают ежемесячную надбавку от 250 до 625 лари. В зависимости от степени тяжести телесных повреждений, полученных при исполнении служебных обязанностей, сотрудникам выдается единовременная денежная помощь в размере от 2 до 7 тыс. лари, а в случае гибели сотрудника семье погибшего выплачивается 100 тыс. лари.

Абсолютно все подразделения Департамента оснащены новейшей материально-технической базой, а рабочие условия соответствуют европейским стандартам.

Следует отметить, что исполнение наказания относится в Грузии к Министерству по исполнению наказания. Все задержанные содержатся до 48 ч в изоляторах кратковременного содержания, которые не относятся к полиции. После этого их либо освобождают, либо переводят в тюрьму.

По всем преступлениям возбуждаются уголовные дела. Правом прекращения уголовного дела наделен прокурор. Он осуществляет данную работу в электронном формате с помощью компьютерной техники, имея доступ к электронному уголовному делу, которое расследует сотрудник полиции.

В ходе проводимых в Грузии реформ была создана Служба неотложной помощи 112 (с Центром оперативного реагирования 112) (Служба 112).

Служба 112 начала работу в 2012 г. после принятия Закона «О создании Службы неотложной помощи 112». Она объединяет подразделения полиции, экстренной медицинской помощи и пожарно-спасательную службу. Строительство центра Службы 112 обошлось в 12 млн долларов США.

Граждане набирают единый номер «112», и информация о происшествиях собирается со всей территории Грузии. Задействованные службы имеют возможность просмотреть все вызовы благодаря электронной программе. Вся работа проводится в соответствии с международными стандартами, налажена быстрая и гибкая система реагирования в случаях чрезвычайных ситуаций.

Служба доступна на всей территории Грузии с городских и мобильных телефонов (даже при отсутствии SIM-карты). Телефоны должны находиться в зоне действия оператора. Все звонки архивируются. Программное обеспечение позволяет автоматически отвечать на звонок через 4 с, есть механизм фильтрации ложных звонков. Продолжительность звонка составляет не более 2 мин, за исключением случаев суицидов.

Люди с проблемами слуха и речи имеют возможность связаться со Службой 112 посредством SMS-сообщений или видеозвонков, которые принимают специалисты, владеющие языком жестов. GPS-трекер является альтернативным способом связи со Службой 112, который может указать точное месторасположение и передать сигнал SOS.

В наличии есть специальные датчики пожара и углекислого газа, которые могут направить SMS-сообщения в Службу 112 в случае чрезвычайной ситуации.

В особо серьезных чрезвычайных ситуациях текстовые сообщения направляются Премьер-министру и иным министрам и руководителям Грузии.

От Службы 112 по телефону и с помощью средств радиосвязи, компьютерной сети сообщение, в зависимости от содержания, передается в пожарно-спасательную службу, патрульную службу полиции, криминальную полицию, дежурную часть территориальных органов полиции, службу скорой медицинской помощи.

Цель Службы 112 – снизить время реагирования на чрезвычайные ситуации, девиз службы – «Когда каждая секунда имеет значение».

Организационная структура Службы 112 выглядит следующим образом: директор, два заместителя, администрация, а также службы оперативного реагирования, кадрового обеспечения, по информационным технологиям, по общественным связям, развития, инспекторская, финансово-логистическая. Для функционирования службы создан единый Центр оперативного реагирования 112. Имеются региональные центры Службы 112.

В Службе 112 работают всего 452 сотрудника: сотрудники, принимающие звонки (операторы); руководители смен (диспетчеры); 8 сурдопереводчиков; штатный психолог; административный и технический персонал.

Программное обеспечение Службы 112 позволяет принимать все звонки, автоматически создавать учетную запись со всей необходимой информацией, осуществлять поиск по адресу.

Оператор, принимающий звонок, отвечает на него, определяет тип звонка, вносит информацию в регистрационную форму. Диспетчер одновременно просматривает вносимую информацию и дает указания на реагирование.

Ежегодно принимается и обрабатывается 8 млн звонков, в среднем 21 тыс. звонков каждый день, или один звонок каждые 4 с. Ранее оператор принимал примерно 800 звонков ежедневно, сейчас – 300. Изменилась продолжительность смены оператора: с 12 до 8 ч.

В среднем 59,6 % звонков поступает от женщин, 40,1 % – от мужчин, 0,3 % – от детей. На Тбилиси приходится 56 % звонков, на регионы – 44 %; 50 % звонков – когда реальная помощь не нужна, 79 % – по медицинским проблемам, 16 % – по линии полиции (происшествия, преступления).

Общее количество звонков в 2015 г. уменьшилось на 1 112 535 по сравнению с 2013 г., но количество действительных звонков о помощи увеличилось на 15 %.

Урегулированы юридические взаимоотношения по вопросам обмена информацией с заинтересованными службами и подразделениями МВД, а также ведомствами – Национальным агентством по окружающей среде, Гидрометеорологическим департаментом, Центром сейсмического мониторинга, Министерством регионального развития и др.

Развивается сотрудничество с аналогичными европейскими службами спасения и реагирования на чрезвычайные ситуации. Регулярно проходит награждение лучших сотрудников. Для ознакомления с опытом работы приезжают иностранные делегации.

Постоянно осуществляется развитие деятельности по расширению осведомленности граждан: размещение номера 112 на автомобилях задействованных служб, изменение в дизайне интернет-страницы Службы 112, празднование Дня службы 11 февраля каждого года, как и в других странах Европы.

Особого внимания заслуживает деятельность Департамента патрульной полиции, созданного в ходе проводимых реформ.

Департамент патрульной полиции организован в 2004 г. и подчиняется напрямую министру внутренних дел Грузии. Департамент имеет региональные управления, которые не подчиняются территориальным органам полиции, но сотрудничают с ними по вопросам служебной деятельности.

Реагирование сотрудников Департамента осуществляется на любые происшествия и преступления, по сообщениям Службы 112, дежурной части территориального полицейского органа, обращениям граждан, а также в случаях, когда они становятся очевидцами правонарушений. Патрулирование в Тбилиси и районных центрах осуществляется мобильными патрулями на автомобилях.

Весь Тбилиси разбит на квадраты. В каждом квадрате осуществляется круглосуточное патрулирование (смена по 12 ч – 09:00–21:00 и 21:00–09:00) на автомобиле нарядом в ставе двух патрульных. В течение суток патрулирует 130 полицейских машин. Наряд в течение 5 мин обязан прибыть на место происшествия в своем квадрате. В случае необходимости в течение 12–15 мин к месту происшествия могут прибыть до 30 экипажей, которые несут службу в ближайших районах. Старший над патрульными нарядами – командир взвода также осуществляет патрулирование, в подчинении у него находится 10–20 патрульных машин. Общее руководство нарядами осуществляется Департаментом патрульной полиции.

По прибытии патруля на место преступления производится задержание правонарушителя (преступника). Если же он скрылся, обеспечивается сохранность следов на месте происшествия. Патрульный заполняет соответствующую электронную карточку на правонарушение (преступника). Патрульный наделен правом возбуждать уголовные дела, которые могут расследоваться в течение смены. При отсутствии возможности расследовать дело в течение суток оно передается детективу-следователю, подразделение которого имеется в структуре Департамента патрульной полиции.

Параллельно с патрульными на место происшествия выбывает и участковый инспектор-следователь. В случае необходимости все материалы передаются участковому, который расписывается в карточке учета преступлений, заведенной патрульными.

При прибытии на семейный скандал патрульный имеет право выписать сдерживающий ордер сроком до 30 дней, в соответствии с которым муж не имеет права приближаться к жене на определенное расстояние (например, ближе чем на 100 м).

Патрульные наряды в основном работают по горячим следам. Департамент в сутки принимает 300–400 вызовов и возбуждает 100–120 уголовных дел. Запрещено скрытое патрулирование и регулирование дорожного движения. Почти запрещено применение огнестрельного оружия.

Патрульный полицейский экипирован пистолетом, наручниками, газовым баллончиком, электрошокером, рацией. Каждый полицейский патрульный имеет на плече видеорегистратор (позволяет осуществлять непрерывную видеофиксацию до 40 мин), вследствие чего в 10 раз снизился показатель опротестования административных протоколов. О применении видеорегистратора гражданин в обязательном порядке предупреждается под подпись.

В качестве средства передвижения используется специально оборудованный американский автомобиль марки «Форд» (около 50 % из числа всех патрульных машин). Передняя часть автомобиля для патрульных оснащена видеорегистратором, громкоговорящей связью, радиосвязью, переносным мобильным компьютером с сенсорным экраном для проверки подозреваемого по базам данных, устройством для выписки квитанций (штрафов) за совершенные правонарушения. Вторая часть автомобиля имеет специальную пластиковую перегородку, скрывающую движения подозреваемых. Срок эксплуатации автомобиля 1,5–2 года. При несении службы на автомобиле постоянно включены проблесковые маячки. Каждые 5 мин граждане видят на дороге полицейский патруль, он постоянно находится в движении.

Все это в комплексе серьезно влияет на профилактику правонарушений и преступлений. Кроме того, серьезно снизилась коррупционная составляющая в деятельности патрульной службы.

Конкурс в патрульную службу – 11 человек на место, заработная плата 500–700 долларов США в месяц.

Первоначальная подготовка патрульных осуществляется в течение 6 месяцев в Академии МВД Грузии. В последующем патрульные каждый год проходят повышение квалификации от одной недели до одного месяца.

Интересен и опыт организации функционирования Агентства обслуживания МВД.

Агентство обслуживания МВД функционирует по принципу одного окна. Любое обращение граждан удовлетворяется в течение 15 мин. Ежедневно в агентстве обслуживаются 1 500–2 000 человек.

Агентство имеет 13 филиалов. Штатная численность Агентства – примерно 700 человек, подавляющее большинство из которых – офицеры. В Тбилиси работают 225 человек.

Задачи агентства: регистрация транспортных средств; замена и выдача новых номерных знаков автомобиля; выдача прав (включает сдачу теоретического и практического экзаменов); нотариальное заверение договоров, сделок купли-продажи и др.; регистрация оружия.

Несколько необычно организована система сдачи практического вождения.

На территории Агентства имеется площадка с имитацией дороги (дорожной обстановки). Под асфальтом установлены датчики, в автомобиле также имеются специальные датчики, которые фиксируют маршрут движения автомобиля, действия водителя, начало движения, маневрирование, перестроение, парковку и т. д. Инструктор не оценивает действия экзаменуемого, а только следит за тем, чтобы не произошла аварийная ситуация. Система датчиков фиксирует процесс сдачи экзамена. При этом человеческий фактор при сдаче экзамена отсутствует.

Необходимо остановиться на системе подготовки, переподготовки и повышении квалификации сотрудников полиции Грузии.

Сегодня единственным учебным заведением в стране, ответственным за подготовку сотрудников полиции, является Академия МВД Грузии. Она была образована в 1973 г. как Тбилисский филиал Высшей школы МВД СССР.

В 2001 г. Академия получила статус юридического лица публичного права, в 2006 г. реформировалась из высшего учебного заведения в краткосрочное профессионально-подготовительное учреждение. С 2014 г. Академии МВД восстановлен статус высшего учебного заведения. Каждый полицейский обязан пройти подготовку или повышение квалификации в Академии МВД Грузии.

Академия сочетает в себе профессиональную (первоначальную) подготовку всех сотрудников, принимаемых на службу в полицию независимо от их предполагаемого статуса (рядовой или офицер), и получение за плату гражданской молодежью на протяжении четырех лет высшего об-

разования (бакалавриат) в области правоведения (обучаемые не имеют статуса сотрудника полиции), а также обучение действующих сотрудников по программам полицейской регуляции (магистратуры) или их переподготовку смене рода службы и при повышении квалификации.

Отбор на обучение профессии полицейского осуществляется на основе тестирования, собеседования, медицинской проверки, сдачи физических нормативов.

Система оценки уровня знаний организована по единой системе оценки в 100 баллов.

Профессиональная подготовка сотрудников осуществляется в течение 6 мес (первоначальная подготовка) по следующим направлениям: спецкурс патрульной полиции, спецкурс подготовки участковых инспекторов, спецкурс подготовки пожарных и спасателей, спецкурс пограничной полиции, спецкурс переподготовки и повышения квалификации, служба тактической подготовки, языковой центр.

Первая фаза обучения – теоретический курс (70 % полного курса), вторая фаза – производственная практика (10 % полного курса). Завершается обучение сдачей зачетов и экзаменов.

Основные акценты курсов подготовки: теоретическая подготовка (уголовное право, административное право, Закон о полиции, права человека, Закон о пресечении насилия в семье, приказы Министра, расследования, Закон об охране границ, проездные документы, морское право), практические навыки (тактические навыки, управление местом преступления, методы допроса, общественная полиция, коммуникативные навыки, управление стрессом, разрешение конфликта, компьютерные навыки, английский язык, первая медицинская помощь, навыки абордажа).

При обучении полицейских применяются различные практико-ориентированные методики. Например, при обучении применению оружия используют методику симулятивной стрельбы (учитывается тактический аспект при ее осуществлении). Обучаемый получает оружие, которое соединено с экраном с помощью лазера. На экране демонстрируется видеозапись инцидента, на который он должен соответствующим образом отреагировать. Необходимо решить, что следует предпринять, а затем обосновать свое решение. Преподаватель совместно с обучаемым оценивает каждое действие и выясняет, почему было принято именно такое решение и каким образом оно соотносится с требованиями соразмерности, необходимости и законности. Если обучаемый решает открыть огонь и поражает цель, то на экране можно будет увидеть раненого или убитого человека. Если же обучаемый решит не стрелять, то также можно увидеть последствия своего решения: есть вероятность, что под огонь попадет он сам. При проведении тактических занятий используется оружие с боеприпасами-маркерами.

Таким образом, в завершение необходимо отметить, что перенимать грузинский опыт реформирования полиции следует очень осторожно. Необходимо учитывать и возможные отрицательные моменты при использовании в Республике Беларусь опыта наших грузинских коллег. При реформировании в Грузии использовались донорские финансовые вливания Соединенных Штатов Америки и некоторых европейских стран. Можно предположить, что суммы исчислялись десятками миллиардов долларов. Содержание полиции продолжает оставаться очень затратным и многократно превышает финансирование милиции в Республике Беларусь. Определенное влияние на все эти положительные процессы оказывает и то обстоятельство, что штатная численность полиции Грузии в два раза выше, чем в Республике Беларусь. Дальнейшее снижение преступлений и правонарушений заметно уменьшилось, что заставляет руководство МВД Грузии искать иные способы и формы противодействия этим негативным явлениям.

Дата поступления в редакцию: 10.11.15

V.V. Bachila, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, the Head of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

POLICE REFORM IN GEORGIA: SOME ASPECTS

The results of the reform of the Police of Georgia are analyzed; the peculiarities of functioning of certain police services and the police training system are examined. The content of primary training, advanced training and retraining of police officers is revealed.

Keywords: reforms, the structure of police, patrol police, Emergency Service 112, Service Agency, professional police education, practice-oriented training, Bachelor's, Master's training, law enforcement specialties, Bologna process.