

ной для всех территории, придать полномочиям, распоряжениям и санкциям этой организации статус уровня международного правительства в политической, идеологической, и экономической сферах.

При любой проблеме нужно устранять не только последствия, но и причины ее порождающие.

УДК 004.9

Р.М. Юсупов, В.В. Бондуrowsкий, М.А. Вус

ПРОЕКТ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА ОДКБ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ»

Гармонизация национального законодательства по вопросам обороны, военного строительства и безопасности является одним из направлений уставной деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и важнейшей задачей законотворческой деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ (ПА ОДКБ). В рамках ОДКБ действует Соглашение о взаимной сохранности государственных секретов. Рекомендации по сближению национального законодательства по вопросам защиты государственной тайны стали одним из первых законодательных актов, принятых ПА ОДКБ.

Проект модельного закона ОДКБ «О государственной тайне» разрабатывается в соответствии с Программой деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2016–2020 гг. Главным разработчиком выступает Санкт-Петербургский институт информатики и автоматизации Российской академии наук в содружестве с Институтом национальной безопасности Республики Беларусь.

Первая рабочая версия законопроекта представлялась на Экспертно-консультативном совете при Совете ПА ОДКБ в ноябре 2016 г. По материалам работы вышел в свет ряд публикаций. Постоянная комиссия по вопросам обороны и безопасности ПА ОДКБ 20 апреля 2017 г. одобрила проведенную работу по разработке законопроекта и приняла решение направить проект модельного закона ОДКБ «О государственной тайне» в парламенты государств – членов ОДКБ для получения экспертных заключений.

Правовой институт тайны является одним из важнейших институтов и определяет: соотношение интересов личности, общества и государства, частного и публичного права; основания и пределы вмешательства государства в негосударственную сферу. Институт государственной тайны является предметом разрабатываемого для ОДКБ

законопроекта. Разработчики законопроекта подчеркивают, что «государственная тайна» и «государственные секреты» – суть различные правовые категории.

В настоящее время правовая категория «государственная тайна» как объект защиты представлена в национальных законодательствах всех шести государств – членов ОДКБ; вместе с тем в тексты конституционных актов она включена только в Российской Федерации и в Республике Таджикистан (в Конституции Республики Казахстан упоминается более широкая категория «государственные секреты»).

Институт государственной тайны призван обеспечивать безопасность государства, он носит публично-правовой ограничительный характер – ограничивает основные конституционные права и свободы граждан. Целями закона о государственной тайне являются установление критериев отнесения к государственной тайне тех или иных сведений, установление критериев их засекречивания и рассекречивания, а также регулирование обращения таких сведений.

Разработчики модельного законопроекта исходят из постулата, что общественные отношения, связанные с защитой сведений, распространение которых может нанести ущерб безопасности государства, являются разновидностью конституционных правоотношений. Значимость конституционно-правовых отношений подразумевает более высокий уровень их регулирования, чем уровень регулирования обычными законами. Вследствие этого, как отмечают исследователи, логично считается, что законодательство о государственной тайне объективно носит межотраслевой характер и вправе называться государственным (общеправовым), а не административно-правовым, хотя административное право и соответствующий административно-правовой режим играют наиболее заметную роль в регулировании обращения государственной тайны.

Представленный на заседании постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности ПА ОДКБ законопроект состоит из преамбулы и 7 разделов, включающих 31 статью. С учетом вышеотмеченного и в целях усиления системообразующей роли самого закона о государственной тайне и большей системности правового регулирования ее оборота предполагается необходимым придать национальным законам, разрабатываемым на основе модельного закона ОДКБ «О государственной тайне», статус конституционных. Это положение нашло отражение в преамбуле законопроекта.

В обсуждаемом законопроекте в сравнении с национальными законодательствами государств – членов ОДКБ расширен понятийный аппарат. В перечень используемых в законопроекте понятий дополнительно

включены такие правовые понятия, как «информация», «сведения, составляющие государственную тайну», «межгосударственные секреты», «режим защиты государственной тайны (режим секретности)», «информационная система в защищенном исполнении, отнесенная к государственной тайне», «национальная система защиты государственной тайны».

Использованное в данном законопроекте определение понятия «государственная тайна» представляется более точным и конкретным, чем его трактовки в действующих законах государств – членов ОДКБ. Государственная тайна определяется как «защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, несанкционированное распространение которых может нанести ущерб или повлечь тяжкие последствия для национальных интересов государства и общества, их безопасности и обороноспособности, а также создать реальную угрозу безопасности либо конституционным правам, свободам граждан и их законным интересам». Предмет защиты – государственная тайна – очерчен конкретными областями государственной деятельности, сведения о которых могут или не могут быть отнесены к государственной тайне.

В представленном законопроекте расширен перечень – более подробно представлены критерии отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивания. Помимо «хрестоматийных», которыми являются законность, обоснованность и своевременность, к таким принципам отнесены: безопасность личности, общества и государства, уважение права собственности на информацию и соотносимость с системами защиты зарубежных государств.

Законодательные положения, касающиеся порядка отнесения сведений к государственной тайне, засекречивания сведений и их носителей, в основном коррелируют с нормами, содержащимися в национальных законах. Основная новелла обсуждаемого проекта модельного закона ОДКБ состоит в том, что для сведений, составляющих государственную тайну, в нем предусмотрены только две степени секретности и два грифа секретности для носителей таких сведений: «Совершенно секретно» и «Совершенно секретно – особой важности».

Представляется, что такая конструкция не противоречит национальным законодательствам государств – членов ОДКБ, где используется трехуровневое деление засекречиваемой информации по степеням секретности, так как нижний гриф и реквизит «Секретно» используются для обозначения сведений, составляющих служебную тайну. В Российской Федерации для сведений, отнесенных к государственной тайне, применяются все три грифа секретности, однако, как неоднократно

указывали исследователи, сведения с грифом «Секретно» по своему содержанию являются служебной тайной и должны защищаться иными правовыми нормами, нежели институт государственной тайны.

В разделе законопроекта «Владение, пользование и распоряжение сведениями, составляющими государственную тайну» прямо определено, что «государственная тайна является (объявляется) информационной собственностью государства».

Отдельной статьей законопроекта определен порядок передачи сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или международным организациям. Такая передача может осуществляться на основании решения президента государства при наличии международного договора.

К национальной системе защиты государственной тайны отнесен уполномоченный государственный орган по защите государственной тайны, являющийся коллегиальным органом. Он координирует деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны при разработке и выполнении государственных программ, создании нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию национального законодательства о государственной тайне.

Важной новеллой законопроекта является императивное требование о введении в органы государственной власти, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и организации со значительным объемом работ, связанных с государственной тайной, должности заместителя руководителя по вопросам режима защиты государственной тайны, на которого возлагаются обязанности и права руководителя подразделения по защите государственной тайны. Подразделения по защите государственной тайны органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций комплектуются специалистами основного профиля работ, возраст которых не должен превышать предельного возраста, законодательно установленного для нахождения на государственной службе. Принятие временных работников на должности в этих подразделениях не допускается.

Отдельная статья законопроекта определяет предоставление должностным лицам и гражданам допуска к государственной тайне в связи с их избранием (назначением) на должность. К таковым относятся: президент страны, премьер-министр, депутаты парламента государства, судьи. (Адвокаты в эту категорию лиц не входят: их трудно причислить к субъектам национальной системы защиты государственной тайны.)

В тексте законопроекта нашли отражение результаты современных научных исследований и рекомендации специалистов, успешно защитивших диссертационные работы по профильной тематике. Так, на-

пример, конкретизировано содержание понятия «угроза безопасности государства», включающее основания для отказа в допуске к сведениям, составляющим государственную тайну. Такими основаниями будут являться:

попытка своими действиями, призывами осуществить изменение конституционного строя государства, нелегитимным путем изменить состав высших органов государственной власти; либо финансирование этой деятельности, а равно содействие данной деятельности в иной форме;

непосредственное участие в экстремистской деятельности, проявление социальной, расовой, национальной, религиозной нетерпимости в виде пропаганды превосходства по таким основаниям;

подтвержденные контакты с участниками террористических организаций и организованных преступных группировок;

попадании гражданина или его близких родственников в материальную зависимость от иностранных государств, иностранных организаций, отдельных граждан иностранных государств, в отношении которых имеются подтвержденные сведения, что они занимаются или содействуют разведывательной, а также иной противоправной деятельности.

В обсуждаемом законопроекте подробнее в сравнении с большинством национальных законодательств определены вопросы доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну.

Ответственность за обеспечение защиты государственной тайны на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. Условия по защите сведений, составляющих государственную тайну, должны создаваться в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях до получения (начала разработки) ими таких сведений. Законопроектом предусматривается государственная аттестация руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну. Состояние защиты государственной тайны в подведомственных организациях учитывается при проведении государственной аттестации их руководителей.

Отдельная статья законопроекта определяет вопросы защиты государственной тайны иностранных государств, секретов международных организаций, межгосударственных образований.

За нарушение законодательства о государственной тайне предусмотрена уголовная, административная, гражданско-правовая или дисциплинарная ответственность в соответствии с нормами действующего национального законодательства. При этом законопроект предусмат-

ривает, что вред, причиненный в результате нарушения законодательства о государственной тайне, подлежит возмещению в порядке, установленном актами национального законодательства.

УДК 004

Д.Н. Вяткин

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

В настоящее время, по оценке Международного союза электросвязи, Республика Беларусь по итоговому индексу развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) поднялась с 52-го места в 2011 г. на 31-е в 2016 г. среди 175 стран. За данный период в Беларуси создан базовый комплекс электронного правительства, в который входят такие компоненты, как общегосударственная автоматизированная информационная система, система межведомственного электронного документооборота, государственная система управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи, единое расчетное информационное пространство. Завершено строительство Республиканского центра обработки данных. Осуществляется информатизация здравоохранения, образования, социально-трудовой сферы. Основной задачей внедрения ИКТ в реальный сектор экономики является повышение эффективности управления полным циклом производства, создание интегрированных информационных систем, осуществляющих управление ресурсами предприятия.

Развитие информатизации в Республике Беларусь может привести к появлению новых угроз национальной безопасности в информационной сфере, с которыми уже столкнулись некоторые страны.

Примерами таких угроз являются следующие:

компьютерная атака, совершенная на металлургическое предприятие в Германии. Злоумышленникам удалось удаленно вывести из строя доменную печь, заразив вредоносным программным обеспечением офисную сеть, что привело к поломке оборудования и простою производства;

компьютерная атака на энергетическую систему «Прикарпатьеоблэнерго», специализирующуюся на передаче и снабжении электроэнергией потребителей в Западной Украине. Злоумышленникам удалось получить несанкционированный доступ к системе управления компании, в результате чего на протяжении нескольких часов в ряде городов отсутствовало энергоснабжение.