

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ИЗОЛЯЦИЕЙ
ОСУЖДЕННОГО ОТ ОБЩЕСТВА, В РОССИИ**

В настоящее время вопросы функционирования специализированных государственных органов, исполняющих наказания, которыми являются уголовно-исполнительные инспекции (УИИ), приобрели актуальность. Это связано как с расширением сферы применения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, так и с основными показателями деятельности УИИ.

Несмотря на выполнение основных показателей деятельности УИИ необходимо принятие дополнительных организационно-правовых мер для решения вопросов предупреждения повторных преступлений и иных правонарушений со стороны подучетных лиц. Следует отметить, что в соответствии с нормативными правовыми актами по каждому факту совершения преступления осужденным проводятся служебные проверки по установлению полноты и качества профилактической работы, выявляются причины и условия совершения преступления, разрабатываются мероприятия по их устранению. Однако, как показывает анализ представлений, внесенных прокурорами по результатам проверок УИИ, сотрудникам УИИ в рамках реализации профессиональных задач необходимо не допускать, например, нарушений порядка постановки осужденных на учет, фактов несвоевременного извещения суда об исполнении его обвинительного приговора; некачественного контроля за соблюдением осужденными установленных судом ограничений; несвоевременного проведения (либо непроведения) первоначальных мероприятий по розыску осужденных; некачественной подготовки материалов в суд для решения вопроса о замене наказания; несвоевременного привлечения осужденных к отбыванию обязательных работ, направления осужденных на объекты, не включенные в соответствующие перечни; несвоевременного привлечения осужденных к отбыванию исправительных работ (конечно, нередко это связано с формальным подходом органов местного самоуправления к выбору организаций для включения в соответствующий перечень мест для их отбывания). Подобные факты

на практике приводят к формированию безнаказанности у осужденных. В результате они не только нарушают условия и порядок отбывания наказания, но и совершают повторные преступления.

Практика показывает, что также необходимо:

устранить неясности при осуществлении контроля за осужденным, объявленным в розыск, если до его обнаружения истекает срок ограничения свободы;

решить проблему нахождения обвиняемых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, вне места исполнения меры пресечения при осуществлении доставки указанных лиц за пределы территории муниципального образования (в том числе в другие субъекты Российской Федерации), где данная мера пресечения исполняется, из-за большой отдаленности субъектов друг от друга и невозможности осуществления доставки обвиняемых обратно к месту исполнения меры пресечения за один рабочий день;

обеспечить подразделения УИИ достаточным количеством оборудования системы электронного мониторинга подконтрольных лиц, поскольку указанная система по праву признана фактором, сдерживающим лиц, состоящих на учете УИИ, от совершения новых преступлений;

решить проблемы, связанные с осужденными иностранными гражданами;

повысить уровень взаимодействия УИИ с органами внутренних дел, которое направлено на достижение общей цели, связанной с предупреждением совершения повторных преступлений осужденными к наказанию без изоляции от общества;

наладить взаимодействие УИИ с судами, что позволит улучшить качество профилактической работы в отношении осужденных за счет активизации применения к ним мер предупредительно-профилактического воздействия, за счет недопущения необоснованных отказов в удовлетворении представлений УИИ.

Особое внимание необходимо уделять несовершеннолетним осужденным, состоящим на учете УИИ. Согласно официальным данным Федеральной службы исполнения наказания, несмотря на то, что в общем числе подучетных лиц доля несовершеннолетних незначительная (порядка 2 %), данная категория осужденных наиболее склонна к совершению правонарушений. Это обусловлено, в частности, тем, что многие из них воспитываются в неблагополучных, неполных семьях, с низким доходом, в которых они предоставлены самим себе. Отмечается также склонность таких несовершеннолетних к употреблению алкогольных напит-

ков, наркотических средств и токсических веществ. Предупредительно-профилактическая работа с ними строится на основе тесного сотрудничества УИИ с комиссиями по делам несовершеннолетних и на защите их прав субъектов Российской Федерации. Кроме того, на последнем всероссийском совещании, посвященном проблемам исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества (2017 г.), было предложено активизировать межведомственное взаимодействие в этом направлении и в рамках технологии «единого окна» расширить спектр информации для взаимного обмена между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В процессе исследования нами проведен анализ положительных примеров такой работы. Так, распоряжением комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности правительства Санкт-Петербурга от 18 января 2016 г. № 2-р утвержден Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Санкт-Петербурга при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. Подростков, находящихся в тяжелом социальном положении, направляют для реабилитации в благотворительный фонд «Центр социальной адаптации Святителя Василия Великого» сроком на девять месяцев (одновременно там могут проходить реабилитацию 16 подростков-мальчиков, которые постоянно проживают на его территории). Им оказывается психологическая и педагогическая помощь, проводится просветительская работа с ними, контролируется процесс обучения и трудовой занятости. Подростки, прошедшие стационарную реабилитацию, находятся в указанном центре под социальным патронажем, предусматривающим регулярное консультирование как их самих, так и членов их семьи специалистами центра.

На протяжении нескольких лет УИИ совместно с центром социальной помощи несовершеннолетним «Новое поколение» осуществляют обучение подростков. Им предоставляется работа на базе данного центра (в него направляются несовершеннолетние, осужденные к исправительным работам и условно осужденные). Начальники УИИ проводят беседы с подростками в центре в рамках профилактики правонарушений и преступлений.

В заключение отметим, что нами рассмотрены лишь некоторые аспекты функционирования УИИ. В условиях реформирования уголовно-исполнительной системы происходит существенное расширение и усложнение решаемых УИИ задач, при этом не снижается криминогенность подучетных лиц, что в перспективе будет обуславливать необходимость принятия новых мер организационно-правового характера.

УДК 343.8

С.В. Казак

О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ «ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЯ» И «ОТБЫВАНИЕ НАКАЗАНИЯ» В ТЕОРИИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

Понятие наказания определено в ст. 47 Уголовного кодекса Республики Беларусь: наказание является принудительной мерой уголовно-правового воздействия, применяемой по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, и заключающейся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного. Согласно ч. 1 ст. 2 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь уголовно-исполнительное законодательство в соответствии с целями уголовной ответственности имеет своей задачей регулирование исполнения и отбывания наказания. Употребление терминов «исполнение наказания» и «отбывание наказания» обосновано тем, что они обращены к различным субъектам уголовно-исполнительных правоотношений.

Под исполнением наказания в литературе понимается деятельность соответствующих органов и учреждений по реализации всего комплекса правоограничений, предусмотренных законом для конкретного наказания, обеспечению возможности осуществления осужденными предоставленных им прав и законных интересов, выполнения возложенных на них обязанностей в течение всего срока наказания, установленного приговором.

Под отбыванием наказания понимается процесс, включающий выполнение осужденными обязанностей, установленных уголовно-исполнительным законодательством в зависимости от вида отбываемого наказания, в том числе связанных с необходимостью воздерживаться от выполнения определенных действий, запрещенных нормами права, реализацию ими своих прав и законных интересов.

Каково же соотношение этих понятий между собой? Прежде всего следует отметить, что в подавляющем большинстве случаев исполнение наказания выступает как процесс, ибо оно имеет какую-то большую или меньшую протяженность во времени и связано с совершением ряда действий определенными государственными органами и учреждениями. Даже взимание штрафа требует времени, особенно в случае, когда оно осуществляется в рассрочку. Что касается отбывания наказания, то оно