

В систему исполнения уголовных наказаний внедряется служба пробации, осуществляющая исполнительные и распорядительные функции по обеспечению исполнения уголовных наказаний без изоляции от общества, а также организации и функционированию пробации. В гл. 5 УИК РК «Осуществление пробационного контроля» раскрывается сущность пробационного контроля, особенности его осуществления в отношении несовершеннолетних, условия пробационного контроля, полномочия службы пробации и последствия несоблюдения условий пробационного контроля. Под пробационным контролем следует понимать деятельность уполномоченных органов по осуществлению контроля за исполнением лицами, состоящими на их учете, обязанностей, возложенных на них законом и судом. Инспекция уголовно-исполнительной системы вошла в состав службы пробации.

Законодатель внес существенные изменения в названия исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, объясняя это тем, что во главу угла встала задача обеспечения безопасности при отбывании наказания. Воспитательные колонии стали называться учреждениями средней безопасности для несовершеннолетних, колонии-поселения – учреждениями минимальной безопасности, колонии общего режима – учреждениями средней безопасности, колонии строгого режима – учреждениями максимальной безопасности, колонии особого режима – учреждениями чрезвычайной безопасности, тюрьмы – учреждениями полной безопасности.

Новый УИК РК предусматривает прогрессивную, ступенчатую систему отбывания наказания в виде лишения свободы, при которой правовое положение осужденного меняется комплексно и бессрочно. Унифицированы условия содержания для всех видов учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Так, в учреждениях минимальной и полной безопасности предусмотрены три вида условий содержания – строгие, обычные и облегченные; в учреждениях средней безопасности для несовершеннолетних, средней, максимальной, чрезвычайной безопасности – четыре – строгие, обычные, облегченные и льготные.

Согласно ст. 4 УИК РК одной из целей уголовно-исполнительного законодательства является исправление осужденного, которое следует понимать как формирование у него правоупотребительного поведения, позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и этике поведения в обществе. Законодатель ввел в УИК РК оценку поведения осужденного с целью индивидуализации его наказания, дробную квалификацию как положительно, так и отрицательно характеризующихся осужденных. Для положительно и отрицательно характеризующихся осужденных определены по три степени поведения – первая, вторая и

третья. В отношении отрицательно характеризующихся осужденных были введены понятия «нарушитель установленного порядка отбывания наказания», «лицо, систематически нарушающее установленный порядок отбывания наказания», «злостный нарушитель установленного порядка отбывания наказания».

Законодателем была проведена огромная работа по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан в соответствии с нормами международного и национального законодательства.

УДК 343.2/.7

А.В. Лазаренко

НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО И БЕЛОРУССКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДЕ ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Одной из главнейших задач в сфере борьбы с преступностью считается предупреждение рецидива преступлений. В настоящее время в Республике Беларусь наблюдается некоторое снижение уровня рецидивной преступности. Вместе с тем каждое третье преступление в стране совершается лицами, которые были ранее судимы.

На современном этапе развития уголовно-исполнительной системы важная роль отводится процессу ресоциализации осужденных.

По мнению Б.В. Александрова, ресоциализация является повторным процессом усвоения человеком тех норм, которые он не усвоил в период первичной социализации, равно как и возникших новых норм, знаний, навыков, и обретения социального статуса, что так необходимо для осуществления жизнедеятельности в соответствии с требованиями, существующими в обществе.

В исправительном учреждении в соответствии со ст. 98 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь у каждого осужденного к лишению свободы имеется обязанность трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. Исходя из того, что труд представляет собой средство для исправления осужденных, надлежит рассматривать его в комплексе с определенными условиями и другими факторами, которые оказывают влияние на процесс ресоциализации.

Существенная роль труда в воспитании человека подчеркивается в философских и педагогических учениях. Значимость производительного труда для исправления лиц, которые совершили уголовно наказуемое деяние, признают исправительная педагогика, законодательные акты, которые регулируют исполнение уголовного наказания, и международные стандарты, определяющие обращение с осужденными.

Непосредственно в процессе трудовой деятельности человек отвлечен от всевозможных негативных мыслей, равно как и от вероятного проявления асоциального поведения и поступков, которые не соответствуют установленным в обществе нормам и правилам поведения.

Роль труда осужденных не исчерпывается воспитательным содержанием. Его применение имеет оздоровительное, дисциплинирующее и экономическое значение.

К основным международным правовым актам, в той или иной степени затрагивающим вопросы осуществления осужденными к лишению свободы трудовой деятельности, относятся: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (Правила ООН), резолюция (73) 5 Комитета министров Совета Европы «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными», рекомендации Комитета министров Совета Европы государствам-членам R (87) 3 и Rec (2006) 2 относительно Европейских пенитенциарных правил, Конвенции Международной организации труда от 28 июня 1930 г. № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда», от 25 июня 1958 г. № 111 «Относительно дискриминации в области труда и занятий».

Базовым международным правовым актом вполне обоснованно можно считать Правила ООН, поскольку в части, касающейся труда осужденных, Европейские пенитенциарные правила и Европейские минимальные стандартные правила обращения с заключенными основываются на положениях, закрепленных в Правилах ООН (п. 24, 71–76).

Следует отметить, что Правила ООН, равно как и другие ратифицированные Республикой Беларусь международные правовые акты, в том числе и принятые наднациональными органами Совета Европы, носят рекомендательный характер и не устанавливают каких-либо санкций за невыполнение.

Вместе с тем очевидно, что нормы уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь не должны противоречить содержащимся в международных правовых актах нормам-принципам, а иные их положения, регламентирующие отдельные конкретные вопросы, должны включаться в белорусское законодательство по мере появ-

ления необходимых экономических, социальных и иных предпосылок для их реализации.

Что касается степени обязательности Европейских пенитенциарных правил для Республики Беларусь, то в них закреплены нормативные положения, отклонения от которых могут быть квалифицированы как нарушения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и (или) Европейской конвенции по предупреждению пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Соответственно эти нарушения могут стать предметом разбирательства в Европейском суде по правам человека, а механизмы, предусмотренные для устранения нарушений указанных выше конвенций, имеют для государств-участников общеобязательный характер. Поэтому о рекомендательном характере конкретных предписаний Европейских пенитенциарных правил можно говорить лишь отчасти.

Принципы, определяющие порядок, основания и формы привлечения к труду осужденных, отбывающих лишение свободы, сформулированы в международных правовых актах об обращении с осужденными. Основные идеи, заложенные в них, заключаются в том, что осужденный, как и любой гражданин, имеет право на труд, не унижающий его человеческое достоинство и не превращающийся в пытку, он должен представлять для него интерес и в социальном, и в экономическом плане. Альтернативой трудовой деятельности может быть иная занятость, в том числе обучение.

Принципы организации труда осужденных могут быть общими (характерными для любого общественно полезного труда в обществе) и специфическими (характерными только для труда осужденных). Общими принципами организации труда являются законность, целесообразность, гуманность и индивидуализация труда (ст. 6 УИК), специфическими, как считает С.М. Зубарев, – обязательность труда (ч. 1 ст. 98 УИК), получение работы (ч. 2 ст. 98 УИК), оплата труда в соответствии с его количеством и качеством (ст. 100 УИК), охрана безопасности (ст. 89 ТК), связь труда с профессиональным обучением (ч. 1 ст. 109 УИК).

Анализ законодательства, регулирующего труд осужденных, показывает, что большинство его норм соответствуют нормам трудового законодательства Республики Беларусь.

Ключевыми принципами организации труда осужденных к лишению свободы являются: обязательность труда, его общественная полезность, отсутствие при осуществлении труда физических страданий, сочетание труда и профессионального обучения, признание труда в качестве средства исправления, использование осужденными полученных в местах лишения свободы трудовых навыков после освобождения.