

ИСПОЛНЕНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ И АНАЛОГОВ

Уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь специально не регламентирует порядок исполнения и отбывания наказания в отношении лиц, осужденных за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. На наш взгляд, это является недоработкой законодателя, поскольку исполнение данного вида наказания в отношении этой специфической категории осужденных имеет не только внутрисистемное, но и общесоциальное значение, затрагивает многие проблемы общественной безопасности.

С принятием в 2014 г. Декрета Президента Республики Беларусь «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» возникла необходимость в организации порядка и условий отбывания наказания данной категорией лиц, профилактике преступлений и нарушений режима содержания с их стороны в исправительных учреждениях, а также воспитательной работе с ними. Отсутствие специализированных, неверное трактование и применение имеющихся норм уголовно-исполнительного законодательства негативно влияет на реализацию основных направлений государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении вышеуказанной категории лиц, а также ограничивает возможности исправительного процесса, дестабилизирует оперативную обстановку в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Подп. 5 п. 2 Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 указывает на возможность Министерства внутренних дел Республики Беларусь в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством принимать обязательные к исполнению нормативные правовые акты в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и осуществлять контроль за их исполнением, участвовать в подготовке проектов законодательных и других нормативных правовых актов в данной сфере. Предлагается принятие локальных нормативных правовых актов, а также методических рекомендаций, которые бы регулировали спорные аспекты отбывания наказания данной категорией лиц, стимулировали бы их правопослушное поведение, исключая при этом двусмысленное толкование «основных» норм уголовно-исполнительного законодательства, и не нарушали принцип социальной справедливости в отношении иных категорий осужденных.

При решении данного вопроса первостепенное значение имеет характеристика личности осужденного за незаконный оборот наркотиков. Так, в исправительных учреждениях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, в которых созданы специализированные отряды для отбывания наказания лицами, осужденными за незаконный оборот наркотиков, качественный состав данных осужденных в значительной степени отличается от осужденных за иные преступления. Количество осужденных, совершивших преступление в возрасте от 18 до 23 лет, составляет порядка 24,5 %, количество ранее не судимых лиц – около 55 %. Сравнительно высоко количество осужденных по ч. 3, 4 ст. 328 Уголовного кодекса Республики Беларусь и составляет 67,3 % общего числа лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков, которые в большинстве случаев вели правопослушный образ жизни до осуждения (46 % ранее не судимы, а также 12 % с погашенной судимостью). Необходимо отметить, что большинство из этих граждан достаточно образованны. Так, высшее образование имеют 6,2 %, средне-специальное – 42,9 %, среднее – 39,8 %, базовое – 11,1 % осужденных. Следует отметить также пенитенциарную характеристику этих осужденных: обязательство о правопослушном поведении приняли 99,9 % осужденных, в работе самодеятельных организаций принимают участие более 80 %, имеют и поддерживают социально полезные связи, положительно влияющие на процесс исправления, более чем 90 % осужденных.

Вышеуказанные характеристики должны быть учтены в полной мере законодателем, а также органами и учреждениями, исполняющими наказание в отношении данной категории лиц, в целях решения задач уголовно-исполнительной политики государства в целом, повышения эффективности исправительного процесса и недопущения правонарушений с их стороны.

Учитывая личностные особенности осужденных за незаконный оборот наркотиков, необходимо обусловить и особую организацию исполнения наказания в их отношении. Так, сотрудникам администрации учреждений следует ориентировать данную категорию осужденных на достижение ими определенных целей: применение мер поощрения, перевод на улучшенные условия содержания, перевод в колонию-поселение, замена неотбытой части наказания более мягким, условно-досрочное освобождение от наказания, освобождение по амнистии. Необходимо установить строгий алгоритм наступления правовых последствий (позитивных либо негативных) в отношении осужденных, стремящихся к исправлению, соблюдающих установленный порядок отбывания наказания, добросовестно относящихся к труду, воспитательному воздействию, а также в отно-

шении осужденных, допускающих нарушения режимных требований, отказывающихся от общественно полезного труда, игнорирующих проводимые воспитательные мероприятия и положительное общественное воздействие. Основным должен стать принцип «награда по заслугам».

Принимая во внимание вышеизложенное, мы предлагаем закрепление на ведомственном уровне новых положений, касающихся порядка и условий отбывания наказания рассматриваемой категорией лиц, с учетом криминологической, пенитенциарной, социально-демографической характеристики их личности. При этом внесение изменений в имеющиеся нормативные правовые акты должно происходить с соблюдением принципа социальной справедливости, а также стимулированием правопослушного поведения в тесной связи с карательным воздействием на осужденных.

УДК 343.811-055.2

И.С. Онищенко

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОЖИВАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ЖЕНЩИН, ИМЕЮЩИХ МАЛОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ, ЗА ПРЕДЕЛАМИ ИСПРАВИТЕЛЬНОЙ КОЛОНИИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАН СНГ

Проявлением принципа гуманизма является введение института проживания осужденных женщин вместе со своими детьми за пределами ИК. Рассмотрим опыт зарубежных государств в данной области. Практически во всех странах СНГ на время освобождения осужденных женщин от работы по беременности и родам, а также до достижения их ребенком трех лет допускается их проживание вне колонии. Исключения составляют Молдавия, Кыргызстан, Казахстан и Армения. При этом уголовно-исполнительное законодательство стран СНГ очень подробно регламентирует проживание осужденных женщин вне колонии и устанавливает для этого определенные требования.

Во-первых, должно быть основание для проживания осужденных женщин вне ИУ. В большинстве случаев это добросовестное отношение осужденных женщин к труду и соблюдение ими требований режима отбывания наказания (Украина, Беларусь, Таджикистан, Туркменистан, Азербайджан). Законодатель Узбекистана (уголовно-исполнительное законодательство которого также анализируется в юридической литературе) использует формулировку «положительно характеризующиеся», что, в принципе, одно и то же. Считаем критерии добросовестного от-

ношения к труду и соблюдения требований режима вполне обоснованными, ведь нецелесообразно разрешать осужденным женщинам жить вне ИУ, если они являются, например, злостными нарушительницами порядка, так как проживание вне колонии можно рассматривать как своего рода «послабление» режима.

Во-вторых, решение о проживании осужденных женщин вне колонии оформляется постановлением начальника ИУ. Здесь есть различия в законодательстве разных стран. Уголовно-исполнительный кодекс Беларуси, Таджикистана, Туркменистана и Азербайджана говорят о том, что это постановление должно быть мотивированным, с чем нельзя не согласиться. Законодатель также требует, чтобы данное постановление было согласовано с наблюдательной комиссией (Украина, Беларусь) или санкционировано прокурором (Узбекистан). УИК Туркменистана пошел еще дальше и требует согласования постановления начальника ИУ и с наблюдательной комиссией, и с прокурором. Считаем данное условие разумным, так как это даст возможность лишней раз проверить обоснованность решения начальника учреждения и уменьшить коррупционные риски. В свою очередь, УИК Азербайджана требует согласования данного постановления с соответствующим органом исполнительной власти, коим в данном случае является Министерство юстиции Азербайджанской Республики.

В-третьих, законодатель устанавливает особенности проживания осужденных женщин за пределами ИУ. Осужденные женщины, которым позволено проживание вне исправительного учреждения:

проживают недалеко от территории колонии (в Беларуси, Туркменистане – в жилых помещениях, принадлежащих ИК) и находятся под постоянным контролем со стороны администрации ИУ;

могут носить одежду гражданского образца (кроме Таджикистана);

могут иметь при себе деньги и ценные вещи, как правило, пользоваться ими без ограничения;

могут без ограничения отправлять письма, получать денежные переводы, посылки, передачи и бандероли;

могут иметь свидания (как правило, без ограничения) с родственниками и иными лицами (в Азербайджане также с врачом);

могут в период от подъема до отбоя свободно передвигаться по территории, границы которой определены начальником ИУ;

по окончании отпуска по беременности и родам привлекаются к работе по указанию администрации ИУ (Украина, Беларусь, Туркменистан);

для принятия родов, в случае болезни их самих или их детей могут помещаться в местные учреждения здравоохранения (Украина).

В-четвертых, законодатель определяет основания для отмены проживания осужденных женщин вне исправительного учреждения. В част-