

В этой связи в феврале 2014 г. Департаментом исполнения наказаний МВД Республики Беларусь (далее – Департамент) сделан первый значимый шаг по упорядочению практики проведения ФСМ – разработано Положение о круглогодичной спартакиаде среди осужденных, отбывающих наказание в виде ограничения свободы с направлением ИУОТ (утверждено 24 февраля 2014 г.), содержащее перечень (календарь спартакиады) обязательных к проведению в течение года игровых видов спорта (футбол, волейбол и т. п.), силовых видов спорта (гиревой спорт, пауэрлифтинг и т. п.), состязаний в отдельных упражнениях (подтягивание на перекладине, отжимание от пола (на брусьях), прыжки в длину и т. п.) и спортивных праздников. Причем календарем спартакиады для всех ИУОТ республики устанавливались единые сроки проведения определенных видов ФСМ, а в самом положении описывалась методика их организации и проведения. В июле 2014 г. в каждом ИУОТ (на заседаниях советов воспитателей) подведены промежуточные результаты круглогодичной спартакиады с принятием решений о поощрении осужденных, принимавших активное участие в организации и проведении ФСМ. В целом активизация физического воспитания в ИУОТ воспринята осужденными позитивно, в связи с чем Департамент продолжил деятельность по усилению вышеназванного направления воспитательной работы. В частности, принято решение об организации в 2015 г. на областном уровне чемпионатов между командами ИУОТ по футболу, волейболу, а также областных спортивных праздников. Данные мероприятия внесены в Комплексный план организации и проведения воспитательной работы с осужденными исправительных учреждений открытого типа на 2015 год (утвержден 28 октября 2014 г.), ответственность за организацию их проведения возложена на управления Департамента по областям, по г. Минску и Минской области. Соответственно в 2015 г. календарь круглогодичной спартакиады (на уровне ИУОТ) составлен с учетом областных ФСМ.

В целом к концу 2015 г. стала очевидна эффективность апробированной на базе ИУОТ республики в течение 2014–2015 гг. практики организации ФСМ. Закономерно, что в 2016 г. данный подход распространен на ИУ и ЛТП, при этом право разработки (утверждения) положения о круглогодичной спартакиаде и комплексного плана делегировано управлениям Департамента по областям, г. Минску и Минской области (в отношении подчиненных ИУ, ИУОТ, ЛТП).

В свою очередь, Департамент в 2016 г. провел эксперимент по организации ФСМ в масштабе республики. Так, в июне 2016 г. впервые проведен республиканский чемпионат по мини-футболу среди осужденных к наказанию в виде ограничения свободы с направлением в ИУОТ

«Спорт – мой выбор» (в г. Минске на базе дворца спорта Минского автомобильного завода). Данное мероприятие также прошло успешно и нашло позитивный отклик у осужденных, что позволило вести речь о расширении в 2017 г. практики проведения республиканских ФСМ.

В ноябре 2016 г. Департаментом разработан Комплекс коллективных воспитательных мероприятий, направленных на профилактику наркотической зависимости и пропаганду здорового образа жизни среди осужденных и граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, на 2017 год (утвержден 29 ноября 2016 г.), предусматривающий проведение среди осужденных (граждан) турниров (областных и республиканских) по гиревому спорту, жиму штанги лежа, шахматам, а также чемпионата по мини-футболу «Спорт – мой выбор» с участием команд ИУОТ, ЛТП и исправительных колоний-поселений. В течение 2017 г. перечисленные мероприятия успешно проведены (при организации турниров по гиревому спорту, жиму штанги лежа в исправительных колониях использовался дистанционный формат), и соответственно в 2018 г. планируется расширить практику проведения ФСМ областного и республиканского масштаба, что способствует дальнейшей популяризации среди осужденных (граждан) ФСМ, проводимых в ИУ, ИУОТ, ЛТП.

Таким образом, на сегодняшний день назрела объективная необходимость закрепления порядка организации и проведения ФСМ в виде методических мероприятий Департамента на основе наработанного в течение 2014–2017 гг. положительного опыта (так же как это было сделано в апреле 2016 г. применительно к порядку проведения и организации республиканских конкурсов стенных газет среди осужденных и граждан).

УДК 343.843

А.М. Потанов

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Активное развитие институтов гражданского общества и их участие в деятельности государства являются общемировой тенденцией. При этом отдельные направления деятельности имеют свою специфику, обусловленную характером складывающихся общественных отноше-

ний. Одним из них выступает исполнение уголовных наказаний и осуществление общественного контроля за данным процессом.

Принимая во внимание, что уголовное наказание выступает формой ограничения государством прав осужденных за совершенное преступление, объективно существует необходимость в контроле за его исполнением независимыми от государственных органов и должностных лиц субъектами. Одним из таких субъектов является общественность и реализуемый ее общественный контроль.

Указывая на общие подходы к общественному контролю за деятельностью пенитенциарных учреждений в международных стандартах, целесообразно провести сравнение их содержания с положениями уголовно-исполнительного законодательства и практики деятельности исправительных учреждений в Российской Федерации и Республике Беларусь. Данная работа, на наш взгляд, направлена на повышение эффективности общественного контроля в Российской Федерации в рамках использования положительного опыта Республики Беларусь в этой сфере.

Прежде всего отметим, что в Республике Беларусь общественные объединения могут осуществлять контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности. Данная норма корреспондируется с положениями Модельного уголовно-исполнительного кодекса государств – участников Содружества Независимых Государств и соответственно имеет похожее закрепление в Российской Федерации. В то же время обращают на себя внимание некоторые моменты в этом вопросе. В частности, наименование статей в Республике Беларусь и в Российской Федерации указывает на множественность таких субъектов. Например, ст. 21 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь имеет название «Контроль и участие общественных объединений в работе органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности». В Российской Федерации, как уже отмечалось, ситуация аналогичная, ст. 23 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации имеет название «Участие общественных объединений в осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека».

При этом содержание указанных норм в большей степени соответствует наименованию только в Республике Беларусь. В частности, к субъектам общественного контроля в данном государстве относятся наблюдательные комиссии при местных исполнительных и распорядительных органах, а в отношении несовершеннолетних осужденных – и комиссии по делам несовершеннолетних. Фактически речь идет о двух субъектах.

В Российской Федерации законодатель в содержании нормы об общественном контроле указал, что общественный контроль за обеспечением прав человека в исправительных центрах, исправительных учреждениях и дисциплинарных воинских частях осуществляют общественные наблюдательные комиссии, образованные в субъектах Российской Федерации. Здесь речь идет только об одном субъекте. В этой связи считаем возможным предложить корректировку наименования статьи, исключив множественность субъектов общественного контроля, либо изменить ее содержание, рассмотрев возможность привлечения к общественному контролю иных субъектов. Для изучения считаем целесообразным опыт Беларуси относительно комиссий по делам несовершеннолетних. Необходимо добавить, что на комиссии по помилованию осужденных в субъектах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» возложены функции по осуществлению общественного контроля за исправительными учреждениями, но законодательного закрепления в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации данный субъект не получил.

Требуют оценки ч. 2 ст. 23 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, где отмечается, что члены общественных наблюдательных комиссий при осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека в исправительных центрах, исправительных учреждениях и дисциплинарных воинских частях вправе беседовать с осужденными в условиях, позволяющих представителям администраций исправительных учреждений или представителям дисциплинарных воинских частей видеть их, но не слышать. Данная функция отражена и в Федеральном законе от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Кроме того, о том, что порядок осуществления общественного контроля регламентирован указанным выше законом, отмечается в ч. 1 ст. 23 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. На наш взгляд, данные моменты свидетельствуют о необходимости внесения изменений в текст анализируемой нормы путем исключения двойного изложения ее в федеральном законодательстве.

Приведение положений уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в соответствие с указанными замечаниями, на наш взгляд, будет способствовать повышению его эффективности.