

1. Белокуров, О.В. Организованная преступность: история развития и формы проявления / О.В. Белокуров // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 2, Право. 1992. № 4.
2. Гуров, А.И. Организованная преступность – не миф, а реальность / А.И. Гуров. М. : Знание, 1992.
3. Он же. Профессиональная преступность: прошлое и современность / А.И. Гуров. М. : Юрид. лит., 1990.
4. Додолев, Е. Процессы: Гласность и мафия / Е. Додолев. М. : Молодая гвардия, 1989.
5. Николаев, В. Мафия: государство в государстве / В. Николаев. М. : Совет. Россия, 1982. С. 5.
6. Организованная преступность / под ред. А.И. Долговой, С.В. Дьякова. М. : Юрид. лит., 1989.
7. Чалидзе, В. Уголовная Россия / В. Чалидзе. М. : Терра, 1990.

А.Н. Лепёхин, начальник кафедры правовой информатики Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук

ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ КАК ОСОБЫЙ ОБЪЕКТ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Проводится научный анализ такой категории, как «персональные данные». Приводятся различные аспекты нормативного закрепления этой категории, указываются некоторые пробелы в ее правовой регламентации, сформулирована авторская дефиниция персональных данных и определен порядок работы по доступу к ним. Указаны пути совершенствования правового института «персональные данные» как объекта современных информационных правоотношений.

Правотворческая деятельность выполняет существенную регулятивную функцию в информационном развитии общества. При этом право выступает в качестве важнейшего компонента функционирования современных информационных систем и технологий. В этой связи в настоящее время особое значение имеет становление и развитие информационных правоотношений.

Указанные отношения являются разновидностью правовых отношений, что обуславливает наличие основных признаков, присущих этим отношениям. Для них характерна первичность правовых норм, поскольку информационное правоотношение – результат регулирующего воздействия соответствующей правовой нормы на определенное общественное отношение. При этом правовая норма регламентирует поведение сторон общественного отношения. Она же обеспечивает корреспонденцию взаимных обязанностей и прав субъектов – участников данного отношения, а также их юридическую ответственность за поведение, не соответствующее установлениям данной нормы.

Очевидно, что, являясь классическим по форме, информационное правоотношение будет существенно отличаться от иных видов правоотношений по своему содержанию, в первую очередь по объекту правового воздействия. При всем множестве различных видов информационных правоотношений, безусловно, отношения, связанные с соблюдением прав граждан на неприкосновенность личной и семейной жизни, тайны телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, а также иной информации о частной жизни физических лиц (персональных данных), всегда будут объектом различных научных исследований.

Существовая объективно, указанная группа информационных правоотношений лишь относительно недавно получила свое правовое закрепление. Данное обстоятельство обусловило отсутствие соответствующих научных разработок и предопределило необходимость проведения научного анализа.

Впервые понятие персональных данных было сформулировано в законе Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 144-З «О переписи населения», в соответствии с которым «персональные данные – первичные статистические данные о конкретном респонденте, сбор которых осуществляется при проведении переписи населения» [2]. Очевидно, что указанная дефиниция не раскрывает ни характера этих данных, ни их сущности.

В законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» законодателем в рамках указания различных правовых режимов информации и ее видах к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, отнесена информация о частной жизни физического лица и персональные данные. Вместе с тем в ст.18 указанного закона не дается четкого определения персональных данных, а делается лишь ссылка на то, что никто не вправе требовать от физического лица предоставления информации о его частной жизни и персональных данных, включая сведения, составляющие личную и семейную тайну, тайну телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, касающиеся состояния его здоровья, либо получить

такую информацию иным образом помимо воли данного физического лица, кроме случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь.

Кроме этого указывается, что сбор, обработка, хранение информации о частной жизни физического лица и персональных данных, а также пользование ими осуществляются с согласия данного физического лица, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь [1].

Анализ указанной нормы свидетельствует, что законодателем разграничивается информация о частной жизни физического лица и информация, составляющая его персональные данные. Однако, по нашему мнению, это не совсем верно, поскольку сведения о частной жизни лица включаются в его персональные данные. Более того, в соответствии с законом Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З «О регистре населения» персональные данные подразделяются на основные и дополнительные [3].

К основным персональным данным относятся:

идентификационный номер;
фамилия, собственное имя, отчество;
пол, число, месяц, год рождения;
место рождения;
цифровой фотопортрет;
данные о гражданстве (подданстве);

данные о регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания; данные о смерти или объявлении физического лица умершим, признании безвестно отсутствующим, недееспособным, ограниченно дееспособным.

К дополнительным персональным данным относятся данные:

о родителях, опекунах, попечителях, семейном положении, супруге, ребенке (детях) физического лица;

группе крови;

прижизненной несогласии на забор органов и (или) тканей для трансплантации при наступлении смерти;

высшем образовании, ученой степени, ученом звании;

роде занятий;

пенсии, ежемесячном денежном содержании по законодательству о государственной службе (далее – ежемесячное денежное содержание), ежемесячной страховой выплате по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

налоговых обязательствах;

об исполнении воинской обязанности.

В соответствии с вышеуказанным законом данными о родителях, опекунах, попечителях, семейном положении, супруге, ребенке (детях) физического лица являются:

фамилия, собственное имя, отчество, гражданство (подданство), дата, место рождения и идентификационный номер отца;

фамилия, собственное имя, отчество, гражданство (подданство), дата, место рождения и идентификационный номер матери;

фамилия, собственное имя, отчество, гражданство (подданство), дата, место рождения и идентификационный номер опекуна, попечителя;

дата и место регистрации заключения брака, расторжения брака, признания брака недействительным;

фамилия, собственное имя, отчество, гражданство (подданство), дата, место рождения и идентификационный номер супруга (супруги);

фамилия, собственное имя, отчество, гражданство (подданство), дата, место рождения и идентификационный номер ребенка (детей);

дата лишения родительских прав, восстановления в родительских правах.

Данными о высшем образовании и ученой степени, ученом звании являются:

наименование высшего учебного заведения;

дата зачисления в высшее учебное заведение;

дата окончания высшего учебного заведения;

полученная специальность;

ученая степень, ученое звание;

дата присуждения ученой степени, присвоения ученого звания.

Данными о роде занятий являются:

статус работающего, безработного, неработающего;
место работы;
дата трудоустройства, постановки на учет в качестве безработного;
дата увольнения, снятия с учета в качестве безработного;
сведения о том, является ли физическое лицо учредителем (участником, собственником имущества) юридического лица (за исключением открытых акционерных обществ, товариществ собственников, потребительских кооперативов, садоводческих товариществ, торгово-промышленных палат), индивидуальным предпринимателем.

Данными о пенсии, ежемесячном денежном содержании, ежемесячной страховой выплате по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются:

вид пенсии;

дата назначения, прекращения выплаты пенсии, ежемесячного денежного содержания, ежемесячной страховой выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Данными о налоговых обязательствах являются:

дата постановки на учет в налоговом органе;

учетный номер плательщика;

наличие задолженности по налоговым обязательствам.

Данными об исполнении воинской обязанности являются:

дата приема на воинский учет;

дата снятия (исключения) с воинского учета.

Очевидно, что столь обширный перечень персональных данных включает в себя различные сведения, в том числе и о частной жизни физических лиц. В этой связи полагаем, что дифференциация информации о субъектах информационных правоотношений на сведения об их частной жизни и на персональные данные является недостаточно обоснованной. По нашему мнению, следует придерживаться единого понятия «персональные данные», под которыми понимаются сведения об идентификационном номере, фамилии, имени, отчестве, дате и месте рождения и жительства физического лица и его семейном, социальном и имущественном положении.

В соответствии с законом Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З «О регистре населения» вышеуказанные сведения включаются в регистр населения различными государственными органами в рамках их компетенции. Законом предусмотрено, что управление регистром осуществляет распорядитель регистра, которым является Министерство внутренних дел Республики Беларусь. Данное полномочие наряду с широкими правами по использованию информации, содержащейся в регистре населения, налагает и довольно серьезные обязанности, и в первую очередь по соблюдению установленного порядка доступа к информации, содержащейся в указанном регистре, и ее защите. При этом защита персональных данных, содержащихся в регистре, представляет собой деятельность Министерства внутренних дел Республики Беларусь, направленная на предотвращение несанкционированного вмешательства в процесс ведения регистра, в том числе попыток незаконного доступа к персональным данным, содержащимся в регистре, их блокирования, копирования, предоставления, распространения, искажения, уничтожения, а также иных неправомерных действий в отношении этих персональных данных.

Кроме того, в законе прямо указывается на то, что персональные данные и связанные с ними отметки, содержащиеся в регистре, являются конфиденциальными, что обуславливает особый порядок работы с ними. Полагаем, что данный порядок предполагает соблюдение следующих правил:

определение точного перечня персональных данных;

установление круга субъектов, имеющих доступ к персональным данным;

использование в случаях, предусмотренных законом, ограничительных грифов и реквизитов;

учет и регистрацию субъектов, получивших доступ к персональным данным и обращавшихся к регистру населения;

урегулирование отношений по защите и обеспечению конфиденциальности информации работниками регистратора и другими лицами на основании трудовых и гражданско-правовых договоров.

Реализация указанных правил в рамках возникающих информационных правоотношений, связанных с доступом к персональным данным физических лиц, работниками различных государственных органов, и первую очередь сотрудниками распорядителя регистра, предполагает решение проблемы обеспечения конфиденциальности персональных данных в рамках трудовых отношений.

Практическое разрешение указанной проблемы видится в законодательном закреплении необходимости включения в трудовые договоры (должностные обязанности) с работниками, имеющими

доступ к персональным данным, положений, предусматривающих ответственность за передачу, распространение персональных данных, а также обязанность работников при увольнении передать все носители и другие материальные объекты, содержащие персональные данные, работодателю, обязанность работника сохранять конфиденциальность персональных данных, ставших ему известными при исполнении трудовой функции, после расторжения трудового договора. В настоящее время в Законе делается ссылка лишь на то, что уполномоченные сотрудники регистрирующей службы несут ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь за незаконное предоставление или распространение персональных данных, которые стали им известны в связи с исполнением ими служебных (трудовых) обязанностей, в том числе после прекращения исполнения таких обязанностей.

Полагаем, что реализация данных законодательных инициатив позволила бы разрешить вопросы, связанные с привлечением к юридической ответственности виновных лиц, и в большей степени ее дифференцировать. Поскольку по аналогии с другими видами информации распространение и (или) предоставление которой ограничено, как правило, субъектом ответственности является специальный субъект, т. е. лицо, имеющее допуск (доступ) к ней на законном основании и принявшее в добровольном порядке на себя обязательства по сохранению ее конфиденциальности.

Таким образом, определение правового режима персональных данных как особого объекта информационных правоотношений предполагает формирование его содержания и дефиниции, их четкого законодательного определения. Сложность и неоднозначность решения указанной задачи обусловлена особенностями природы персональных данных, которая тесным образом связана с правом на уважение частной жизни физического лица, его личной и семейной тайны, что предполагает особый подход к персональным данным при их обработке независимо от установленного режима ограничения доступа к ним. Кроме того, объективную сложность в формировании правового режима персональных данных и их характеристике как конфиденциальной информации представляет соотношение этого вида информации с другими категориями информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

С одной стороны, персональные данные связаны с необходимостью защиты частной жизни физического лица, сферы, которая едва ли поддается четкому определению. С другой стороны, почти все определения, встречающиеся в научной литературе, характеризуют их как «любую информацию, которая может быть связана с индивидом или идентифицирована с ним», следовательно, персональные данные могут охватывать почти все сферы жизни индивида, поэтому очевидно, что ввиду такой сложной природы они могут потенциально охраняться на условиях других режимов конфиденциальности (секретности) иных видов информации. Например, на условиях режима государственной тайны, коммерческой тайны, служебной тайны и иных видов профессиональных тайн (врачебной, нотариальной, тайны усыновления и т. д.). Указанная особенность вытекает из того, что персональные данные могут составлять одновременно государственную, личную, семейную тайну, тайну частной жизни, врачебную тайну, тайну следствия и др. Очевидно, что в данных ситуациях в отношении такой информации будут действовать одновременно требования законодательства о защите персональных данных и иного специального законодательства.

В заключение следует отметить, что принятие ряда нормативных правовых актов, определяющих правовой режим персональных данных как особого объекта информационных правоотношений, явилось первым шагом на пути их правовой регламентации и должной защиты в соответствии требованиями законодательства и реализацией принципа соблюдения прав и свобод граждан. Завершающей нотой в правовой регламентации данного вида правоотношений, по нашему мнению, может служить принятие закона Республики Беларусь «О защите персональных данных», в котором могли бы быть учтены указанные выше спорные моменты, а также разработан четкий правовой механизм по обеспечению доступа и защите персональных данных.

Библиографические ссылки

1. Об информации, информатизации и защите информации : закон Респ. Беларусь, 10 ноября 2008 г., № 455-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2010.
2. О переписи населения : закон Респ. Беларусь, 13 июля 2006 г., № 144-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2010.
3. О регистре населения : закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 418-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2010.