

О СОЗДАНИИ ЦЕНТРА МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ И АНАЛОГОВ

В последние годы незаконный оборот наркотиков стал серьезной социальной проблемой, оказывающей все более негативное влияние на различные сферы жизни общества. Этому, в частности, способствовало появление и широкое распространение новых психоактивных веществ (спайсов и иных дизайнерских наркотиков), вызывающих тяжелые психические расстройства и физиологические последствия у лиц, потребляющих такие вещества.

Одна из особенностей новых психоактивных веществ – наличие возможности изменять в ходе синтеза их химическую структуру путем модификации исходной молекулы, в качестве которой избирается молекула запрещенного наркотика. Такая модификация производится целенаправленно, чтобы полученное новое вещество не относилось к категории запрещенных законом наркотических средств или психотропных веществ. Вместе с тем это новое вещество обладает психоактивными свойствами исходного наркотика, которые в некоторых случаях могут даже усиливаться. Но поскольку такое вновь синтезированное вещество не внесено в национальный перечень запрещенных наркотиков, оно по формальному признаку не может рассматриваться как незаконное.

Новые психоактивные вещества и ранее выявлялись на подпольном наркорынке в Республике Беларусь. Механизм противодействия этому процессу предусматривает дополнение Республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь (далее – Перечень), вновь выявленным веществом. Процесс внесения изменений в Перечень занимал в Республике Беларусь от четырех месяцев до года, в течение этого периода новое вещество с точки зрения закона являлось

разрешенным к обороту. Ранее это не представляло существенной проблемы, поскольку новые вещества появлялись в незаконном обороте не так часто. Однако возможность модификации структуры дизайнерских наркотиков привела к значительному увеличению частоты появления новых психоактивных веществ и возникновению такой категории, как «легальные» наркотики, т. е. вещества, оказывающие вредное воздействие на организм человека, но еще не включенные в Перечень. Это позволяло наркодилерам безнаказанно сбывать такие вещества без риска быть привлеченными к уголовной ответственности.

В связи с этим в 2012 г. был принят новый Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», в котором впервые закреплено понятие «аналоги наркотических средств и психотропных веществ». С принятием Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» в законодательство введено понятие «базовая структура», предусмотрено сокращение сроков внесения изменений в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Полагаем, что существуют и неиспользованные организационные возможности противодействия рассматриваемому общественно опасному явлению. Одна из таких мер – создание центра мониторинга ситуации в сфере незаконного оборота наркотиков. Целью создания такого центра является отслеживание новых наркотиков, появляющихся в незаконном обороте как в Республике Беларусь, так и в других странах, для оперативной подготовки и внесения изменений в Перечень. Необходимость отслеживания новых наркотиков, появляющихся в других государствах, обусловлена тем, что поставки данных веществ осуществляются в нашу страну, как правило, не напрямую, а с территории соседних государств (например, Российской Федерации). В связи с этим своевременное выявление новых психоактивных веществ в соседних странах позволит с определенной степенью вероятности прогнозировать их появление через некоторое время в Республике Беларусь. Правовой основой для осуществления обмена сведениями о новых наркотиках, появляющихся в незаконном обороте, являются дву- и многосторонние межгосударственные и межведомственные соглашения Республики Беларусь с зарубежными государствами, в которых предусмотрена такая возможность. Помимо функции выявления новых психоактивных веществ, появляющихся на подпольном наркорынке, предлагаемый центр может выполнять и иные функции в сфере анализа и прогнозирования наркоситуации, а также в вопросах гармонизации Перечня с национальными перечнями других стран.

Такие центры уже созданы и действуют за рубежом, например Европейский центр мониторинга за наркотиками и наркоманией, Глобальная полицейская коммуникационная система Интерпола I-24/7.

В Республике Беларусь с 2005 г. на базе Гродненского государственного медицинского университета действует центр мониторинга, который ежегодно готовит отчеты о наркоситуации и представляет их заинтересованным органам. Однако данный орган не наделен полномочиями по сбору информации, поступающей от правоохранительных органов зарубежных стран, и инициированию внесения изменений в Перечень. В этой связи очевидна необходимость проработки организационных форм работы такого центра. Возможен ряд вариантов, например создание распределенной национальной сети сбора информации с включением в нее сотрудников органов внутренних дел либо создание аналогичного международного центра на базе одного из межгосударственных образований – СНГ, ОДКБ, ЕАЭС.

Полагаем, что реализация указанного предложения позволит повысить эффективность противодействия появлению и распространению новых психоактивных веществ.