



УДК 343.9

А.И. Арестов, кандидат юридических наук, заместитель начальника ВИПК
МВД России

О СПЕЦИАЛЬНО-КРИМИНОЛОГИЧЕСКИХ МЕРАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

В настоящее время возрастающие масштабы организованной преступности в Российской Федерации представляют реальную угрозу. Все большую активность приобретает экономическая направленность противоправной деятельности организованных преступных формирований, которая охватила в первую очередь высокодоходные отрасли экономики. Выделение специально-криминологических мер по предупреждению преступлений, совершаемых организованной преступностью, в частности общеуголовных преступлений насильственной направленности и преступлений в экономической (хозяйственной) деятельности, является приоритетным направлением деятельности правоохранительных органов России.

Currently, the growing scale of organized crime in the Russian Federation poses a real threat. The economic orientation of the illegal activities of organized criminal groups, which covers in the first place highly profitable sectors of the economy, gains more activity. The separation of special criminological measures to prevent crimes committed by organized crime, in particular violent criminal offences and crimes in the economic (business) activity is a priority task for law-enforcement agencies in Russia.

Доминирующей криминологической тенденцией последнего десятилетия стал продолжающийся рост преступности в мире как в целом, так и в отдельных странах с одновременным отставанием социально-правового контроля от растущей криминализации общественных отношений.

В России преступность выросла не только количественно, но и обрела новое качество. Ее ядро составляют организованные преступные формирования. Организованный характер значительной части современной преступности – закономерная ступень ее эволюции, ее важная существенная черта, значительно усиливающая общественную опасность.

Возрастающие масштабы организованной преступности представляют реальную угрозу безопасности государства и общества. Преступные формирования, пользуясь безнаказанностью, а подчас и попустительством правоохранительных органов, контролируют такие доходные виды противоправной деятельности, как наркобизнес, проституция, нелегальные азартные игры, торговля оружием, вымогательство и др.

Наряду с этим все большую активность приобретает экономическая направленность противоправной деятельности организованных преступных формирований, которая охватила практически все области хозяйственного комплекса страны, в первую очередь высокодоходные отрасли экономики. Растет жестокость и бескомпромиссность организованной преступности в борьбе за собственность. Отмечается рост тяжких и особой тяжести преступлений, совершаемых организованными преступными формированиями.

Министерство внутренних дел России выделяет борьбу с организованной преступностью в качестве приоритетного направления деятельности. Одним из основных направлений борьбы с преступностью, в том числе организованной, является ее предупреждение.

В Наставлении о деятельности служб и подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений под предупреждением преступлений органами внутренних дел понимался вид деятельности служб, подразделений и сотрудников ОВД, осуществляемый в пределах их компетенции, по предотвращению или пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению причин и условий, способствующих их совершению, принятию мер к устранению данных обстоятельств, воздействию на лиц с устойчивым противоправным поведением с целью недопущения с их стороны преступных деяний.

Учитывая, что объекты профилактики, основные уровни и формы предупреждения преступлений [3], субъекты, осуществляющие эту работу [2], достаточно подробно раскрыты в криминологической литературе, рассмотрим лишь специально-криминологические меры предупреждения преступлений, совершаемых организованной преступностью.

Применительно к предупреждению преступлений, совершаемых организованной преступностью, на специально-криминологическом уровне можно выделить следующие основные направления:

предупреждение общеуголовных преступлений насильственной направленности (разбой, бандитизм, похищения людей, вымогательство);

предупреждение других общеуголовных преступлений, в которых насилие может быть, но не является обязательным элементом состава преступления (торговля оружием, торговля людьми, вымогательство денег под обеспечение защиты, завуалированное под выполнение различных работ и услуг, угон автомобилей и др.);

предупреждение преступлений, связанных с пороками общества (незаконный оборот наркотиков, сутенерство, проституция, незаконные азартные игры);

предупреждение преступлений в экономической (хозяйственной) деятельности;

предупреждение преступлений, основанных на симбиозе общеуголовной и экономической преступности.

Данные направления являются достаточно объемными, в связи с чем остановимся только на основных мерах, принимаемых сотрудниками органов внутренних дел по предупреждению общеуголовных преступлений насильственной направленности и преступлений в экономической деятельности.

Для предупреждения общеуголовных преступлений насильственной направленности сотрудники подразделений уголовного розыска:

выявляют при проведении оперативно-розыскных мероприятий причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимают в пределах своей компетенции меры по их устранению;

проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением или покушением на преступление, принимают к ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

поддерживают взаимодействие с участковыми уполномоченными милиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, направленное на выявление преступлений, совершаемых несовершеннолетними, лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни. Принимают участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий;

осуществляют в пределах своей компетенции оперативно-розыскные мероприятия в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и представляющих оперативный интерес, осуществляют другие мероприятия.

Сотрудники оперативных подразделений:

проводят мониторинг оперативной обстановки в сфере борьбы с организованной преступностью с привлечением специалистов научных и научно-исследовательских учреждений;

принимают меры по разобщению организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций) на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера;

осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению преступлений, отнесенных к компетенции подразделений по борьбе с организованной преступностью, в том числе по предупреждению противоправной деятельности участников организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций);

в пределах компетенции осуществляют мероприятия по недопущению проникновения представителей организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций) в органы власти;

разрабатывают и организуют проведение специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий в сфере борьбы с организованной преступностью;

выявляют при проведении оперативно-розыскных мероприятий причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимают в пределах компетенции меры по их устранению, проводят другие оперативно-профилактические мероприятия.

Для предупреждения общеуголовных преступлений насильственной направленности важное значение имеет эффективная и качественная охрана (защита) имущества физических и юридических лиц, в том числе государственной собственности, наиболее часто подвергающейся криминальным покушениям со стороны организованной преступности. Ненадлежащая охрана собственности является своего рода мотивом (стимулом) для совершения нападений с целью ее завладения.

Далее раскроем отдельные меры, направленные на предупреждение указанных преступлений.

Так, в целях профилактики грабежей и разбоев в отношении водителей, пассажиров, перевозимого груза подразделениям вневедомственной охраны следует создавать собственные автостоянки на автомагистралях, которые должны быть взяты под охрану, оборудованы системами тревожной сигнализации с выводом на пультах централизованного наблюдения.

Должна быть расширена сфера оказываемых охранно-транспортных услуг, предоставление специализированного транспорта для перевозки грузов и ценностей, проработан вопрос оснащения на-

рядов милиции системами спутниковой связи, позволяющими осуществлять дистанционный контроль за местом нахождения и скоростью движения охраняемого груза, обмена информацией с милицией.

Предупреждению, пресечению и сокращению фактов вымогательства будет способствовать становление и укрепление частных служб безопасности предприятий. В отличие от органов внутренних дел, действующих в интересах государства и общества в целом, службы безопасности создаются и действуют исключительно в интересах конкретных предприятий [4, с. 11]. Основопологающим документом, регламентирующим деятельность негосударственных структур безопасности, включая службы безопасности, является закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Статья 14 данного закона гласит: «Предприятия независимо от их организационно-правовых форм, расположенные на территории Российской Федерации, вправе учреждать обособленные подразделения для осуществления охранно-сыскной деятельности в интересах собственной безопасности учредителя». В соответствии с этой статьей «службе безопасности запрещается оказывать услуги, не связанные с обеспечением безопасности своего предприятия» [1, с. 10–12].

Как было отмечено ранее, одним из главных направлений деятельности организованной преступности является противоправная деятельность в экономической (хозяйственной) сфере. Поэтому предупреждение организованной преступной деятельности в данной сфере является важнейшим направлением борьбы с организованной преступностью.

В связи с этим осуществляемые во взаимодействии с правоохранительными органами меры по предупреждению и пресечению преступности в сфере экономики являются одним из неперенных условий их эффективной деятельности. Это обусловлено тем, что в условиях ограниченных возможностей рациональное использование сил, квалифицированное сочетание средств и методов, которыми располагают органы и их подразделения, позволяют успешно предупреждать и пресекать организованную преступную деятельность.

В указанной работе помимо сотрудников подразделений по борьбе с организованной преступностью должны принимать участие и сотрудники подразделений по борьбе с экономической преступностью, которые в соответствии с вышеназванной инструкцией о деятельности ОВД по предупреждению преступлений:

выявляют причины и условия совершения преступлений в сфере экономики. Вносят предложения по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, иные уполномоченные органы, а также собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере экономики;

проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на преступления в сфере экономики, принимают к ним меры в соответствии с законодательством Российской Федерации;

осуществляют ежемесячный анализ состояния экономической преступности и принимают в соответствии с законодательством Российской Федерации меры по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений в различных сферах экономики;

поддерживают взаимодействие с участковыми уполномоченными милиции, сотрудниками подразделений по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью в сфере экономики. Используют имеющуюся у них оперативную информацию в работе по пресечению противоправной деятельности таких лиц;

осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и разоблачению организованных преступных групп или преступных сообществ, действующих в сфере экономики;

обобщают наиболее характерные способы уклонения от уплаты налогов, сокрытия доходов (прибыли) и иных объектов налогообложения;

участвуют в освещении средствами массовой информации деятельности и результатов работы подразделений по борьбе с экономическими преступлениями и по налоговым преступлениям и т. п.

Важным направлением специально-криминологической профилактики является создание препятствий к легализации криминалитета в сфере экономики. Такая легализация осуществляется в основном через деятельность предприятий, руководителям которых криминалитет помогает в осуществлении их незаконных планов либо шантажирует их информацией о незаконных действиях. В ряде случаев преступникам удается найти подход и к законопослушным предпринимателям в силу общего страха перед криминалитетом или ложного представления о том, что каждое предприятие должно иметь солидную «крышу» (поддержку и прикрытие в криминальных структурах).

Наряду с этим эффективным средством предупреждения организованной преступной деятельности является вытеснение легализовавшегося криминалитета из сферы экономики, освобождение

предприятий от контроля криминалитета, для чего в ряде случаев проводятся крупномасштабные операции по декриминализации предприятий и объектов экономики, что является одним из направлений совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, совершаемых организованной преступностью.

Оперативным работникам органов внутренних дел целесообразно совместно с паспортно-визовой службой, управлением по делам миграции, Федеральной службой безопасности проводить комплексные профилактические и оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц – уроженцев Кавказа, прибывающих на территорию краев и областей, с целью выявления их криминального прошлого; юридических и физических лиц, оказывающих незаконные услуги по оформлению регистрации, предоставлению российского гражданства, трудоустройству иностранцев.

Немаловажное значение для предупреждения организованной преступной деятельности имеет выявление и пресечение коррупционных связей в государственных органах власти и управления. Своевременный сбор информации и ее анализ позволяет выявлять чиновников, работающих в интересах организованных группировок, и своевременно проводить комплекс мероприятий по их нейтрализации и недопущению вредных последствий такой деятельности.

Таким образом, для предупреждения организованной преступной деятельности в экономической (хозяйственной) сфере могут быть применены следующие основные меры:

- выявление и нейтрализация лидеров (руководителей) организованных преступных формирований, осуществляющих преступную деятельность в сфере экономики;
- усиление контроля за осуществлением хозяйственных операций;
- повышение эффективности работы правоохранительных органов по выявлению и раскрытию преступлений;
- ограничение деятельности контролируемых организованными преступными формированиями «легальных» предприятий и организаций (их ликвидация, отзыв лицензий, арест банковского счета и др.);
- ужесточение ответственности руководителей за правонарушения;
- осуществляемые сотрудниками подразделений по борьбе с организованной преступностью во взаимодействии с правоохранительными органами мероприятия по предупреждению и пресечению преступности в сфере экономики, в первую очередь с работниками подразделений по борьбе с экономической преступностью.

Безусловно, только всестороннее и глубокое познание феномена организованной преступной деятельности позволит определить реальные пути и средства противодействия ей, что невозможно без применения специально-криминологических мер предупреждения организованной преступной деятельности. Знание современного состояния борьбы с организованной преступностью позволяет сделать выводы и рекомендации, направленные на совершенствование криминологических мер борьбы с этими видами преступлений, а также способствует повышению эффективности предпринимаемых органами внутренних дел мер по обеспечению неотвратимости ответственности преступников.

Библиографические ссылки

1. Закон о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации. Комментарий. М. : АВС, 1995.
2. Криминология : курс лекций / под ред. В.Н. Бурлакова [и др.]. СПб. : ВШ МВД РФ, 1995.
3. Криминология : учебник / под ред. Н.Ф. Кузнецовой Г.М. Миньковского. М. : БЕК, 1998.
4. Служба экономической безопасности. М. : Арсин, 1996.

Дата поступления в редакцию: 23.07.10

УДК 343.24

А.Я. Гришко, доктор юридических наук, профессор, начальник Академии ФСИН России

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ОСУЖДЕННЫХ И ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ

Рассматриваются вопросы, связанные с реализацией прав и законных интересов осужденных в системе исполнения наказаний Российской Федерации, анализируется правовая база и организационные условия этой деятельности, предлагаются пути ее совершенствования, исключая проявления коррупции в данной сфере.