

В учреждениях образования и культуры совместно с ОВД разработаны программы по профилактике алкоголизма и наркомании, которые включают в себя проведение тематических вечеров, круглых столов, бесед, акций, дней здоровья, конкурсов.

В 2008 г. достигнуты следующие результаты по профилактике пьянства и алкоголизма (в сравнении с 2007 г.):

уровень алкогольных психозов в Республике Беларусь снизился на 9,1 %;

заболеваемость несовершеннолетних алкоголизмом снизилась на 4,5 %;

эффективность диспансеризации наркологических больных улучшилась (3,84 %, в 2007 г. – 3,7 %);

уменьшилась смертность на 12,9 % среди диспансерных больных наркологического профиля.

В то же время:

заболеваемость алкоголизмом увеличилась на 5,1 %;

смертность от случайного отравления алкоголем увеличилась на 4,8 %;

уровень потребления населением алкогольных напитков остается высоким [1].

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что пьянство и алкоголизм – коварная болезнь, входящая в жизнь человека под внешне благим предлогом и уносящая ее со многими вытекающими из этого последствиями. Несмотря на имеющиеся положительные тенденции снижения некоторых показателей алкоголизации населения в Республике Беларусь, точку в борьбе с пьянством и алкоголизмом ставить преждевременно, так как общая заболеваемость алкоголизмом и смертность от случайного употребления алкоголя возросла, как и не уменьшился объем потребляемого алкоголя.

Нет готового рецепта или алгоритма действий, позволяющего гарантированно получить иммунитет от этого заболевания или же обеспечить полное выздоровление больного алкоголизмом, но наиболее целесообразным видится решение не об ужесточении наказания за систематическое пьянство или нежелание лечиться от алкоголизма, а усовершенствование уже имеющихся мер правового реагирования. Лишь сбалансированное применение правовой и идеологической составляющей сможет привести к положительному эффекту в борьбе с алкоголизмом и предотвратить как демографические, так и социальные последствия этого заболевания.

#### Библиографические ссылки

1. Выступление на радио «Моя столица» главного нарколога Министерства здравоохранения Республики Беларусь, кандидата медицинских наук В.П. Максимчука // М-во здравоохранения Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. 2008. Режим доступа: <http://www.minzdrav.by/med/article/see>. Дата доступа: 26.06.2009.
2. Гайдар, Е. Хозяйственная реформа, первый год / Е. Гайдар // Коммунист. 1989. № 2.
3. Маркс, К. Собр. соч. : в 50 т. / К. Маркс, Ф. Энгельс. 2-е изд. Т. 2.
4. Маркс, К. Собр. соч. : в 50 т. / Там же. Т. 4.
5. Философия : учеб. пособие / А.А. Козел [и др.]. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2001.
6. Dr. Forel, A. La boisson dans nos moeurs. Base 1895. / A. Dr. Forel ; пер. Н. Ляпидевского // Соврем. б-ка. СПб., 1804. № 21.
7. Grotjan, A. Der Alkoholismus nach seinen Wesen, Wirkung und Verbreitung / A. Grotjan. ; пер. Н. Ляпидевского // Там же.

*А.В. Худяков, старший оперуполномоченный по особо важным делам главного управления по борьбе с организованной преступностью Республики Беларусь МВД*

## РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВЗГЛЯДОВ НА НЕЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР

*В практической управленческой деятельности органов внутренних дел аналитическая работа остается одним из самых узких мест. Подготовленная по трафарету оценка оперативной обстановки, базирующаяся на неумело обработанной уголовной статистике по принципу «большие-меньше», представляет собой основной аналитический «выход» многих штабных аппаратов, за которым скрывается неумение сопоставлять факты объективной реальности, делать prognostические выводы. Рассматривается история данного вида деятельности.*

Основным содержанием управленческой деятельности в ОВД является выработка и принятие решений, планирование, организация исполнения принятых решений и контроль за ним. Решение данных вопросов невозможно без организации информационно-аналитической работы.

Теоретическое изучение данного вида деятельности ведется с 1970-х гг. Отдельные вопросы его организации нашли отражение в работах Ю.Е. Аврутина [1], Г.А. Туманова [13] и др.

Однако на сегодняшний день фактически нет публикаций, в которых информационно-аналитическая работа рассматривается комплексно. Цель данной работы состоит в систематизации представлений о развитии информационно-аналитической деятельности и взглядов на нее в ОВД. В рамках реализации данной цели предполагается обобщить практический и теоретический материал по рассматриваемой теме.

Условно развитие информационно-аналитической деятельности в ОВД СССР можно разделить на три этапа. Первый охватывает 1918–1961 гг. и начинается с октября 1918 г., когда в Главном управлении рабоче-крестьянской милиции наряду с Центральным управлением уголовного розыска и некоторыми другими подразделениями был создан информационный отдел. Он осуществлял сбор и обобщение данных о численности и качественном составе милиции, преступлениях, готовил обзоры о деятельности и состоянии милиции на местах.

В 1919 г. информационный и инструкторский отделы были реорганизованы в инструкторско-инспекторский отдел, который позже вошел в состав сформированной инспекции главного управления милиции. На нее возлагались контрольно-ревизионные функции, для выполнения которых она наделялась широкими полномочиями. Инспекция состояла из организационно-статистического, организационно-строевого и организационно-инспекторского подотделов.

Из губернских управлений в организационно-статистический подотдел инспекции направлялись доклады, отчеты и акты ревизий, которые в дальнейшем использовались:

для подготовки сводных ведомостей о состоянии милиции в республике с группировкой и классификацией материалов по родам (видам) милиции и губерниям;

анализа докладов губернских управлений с выделением в них «несогласованности с мероприятиями, инструкциями и существующими положениями или с установленным порядком»;

составления по ним обобщенные информации;

сбора сведений и ведения статистики о преступности, по которым составлялись «картографические таблицы и схемы, наглядно иллюстрирующие» работу милиции;

группировки материалов для «текущих и специальных» работ инспекторов и инспекций [11, с. 21].

В начале 1920 г. в губернских управлениях были созданы подотделы инспекции, на которые возлагались обширные обязанности: помимо контрольных функций они занимались сбором и обработкой сведений о состоянии дел в губерниях, вели статистику особых случаев и происшествий с анализом их причин [7, с. 41]. В 1921 г. был создан специальный циркуляр, который устанавливал единые правила составления месячных отчетов.

Дальнейшее развитие организаторской работы в центре и на местах повлекло создание в 1929 г. наряду с инспекцией административно-организационного отдела. На него помимо правового регулирования деятельности милиции возлагались информационные и аналитические функции.

В 1920-х гг. развернулась научно-исследовательская работа по анализу деятельности советских правоохранительных органов. Помимо публикаций о практической деятельности органов правопорядка [6; 8; 14] появились и работы по использованию методов анализа и статистических методов для оценки работы милиции [2; 9].

В начале 1930-х гг. произошло объединение милиции с подразделениями ОГПУ. В практику работы милиции был внедрен опыт информационных подразделений ОГПУ, изменился порядок формирования о деятельности милиции органов государственной власти и общественности.

Так, в разработанной административно-организационным отделом инструкции по информационной работе подчеркивалось, что на основе анализа конкретных данных базируется предвидение, самостоятельность и инициатива. В инструкции приводился подробный перечень вопросов, которые должны освещать информаторы: деятельность местных органов по выполнению приказов, директив, выявление проблем, требовавших решения на уровне Наркомата, обобщение передового опыта, руководство аналитической работой, обеспечение информацией оперативных аппаратов.

В 1934 г. образовался НКВД, в состав которого вошли как органы государственной безопасности, так и милиция и уголовный розыск. В милиции на базе административно-организационного отдела и инспекции была создана главная инспекция, выполнявшая только контрольные функции. В таком виде она просуществовала до 1957 г.

Второй этап охватывает период с 1961 по 1982 г. и начинается с октября 1961 г., когда в Главном управлении милиции был создан организационно-методический отдел. Поначалу он занимался обобщением передового опыта, позднее стал выполнять функции планирования работы.

В 1968 г. с созданием Министерства внутренних дел начался поиск оптимальных организационных форм, призванных обеспечить совершенствование управления подведомственными аппаратами и службами. Этот поиск шел по пути повышения качества информационно-аналитической работы,

планирования, контроля и проверки исполнения, обобщения и распространения передового опыта, координации деятельности органов, служб и подразделений при комплексном решении стоящих перед ними задач, а также создания системы соответствующих подразделений. Так, в 1968 г. было создано организационно-инспекторское управление, среди задач которого вновь появилась организация информационно-аналитической и организационно-методической работы.

Большое внимание в ОВД стало уделяться совершенствованию информационно-аналитической работы, интенсивному внедрению современной вычислительной техники. В МВД СССР был создан главный научно-исследовательский центр управления и информации. Разработаны типовые структуры и штаты информационных центров МВД, УВД. Образование информационных центров позволило повысить качество аналитической работы.

В сентябре 1971 г. организационно-инспекторское управление было переименовано в Штаб МВД СССР. В его состав вошли главная инспекция и шесть отделов, среди которых был и организационно-аналитический. Аналогичные преобразования затронули организационно-инспекторские аппараты всех союзных МВД, ГУВД, УВД.

Дальнейшее развитие информационно-аналитической деятельности в ОВД нашло отражение в Положении о Штабе МВД СССР, утвержденном в декабре 1972 г. В нем, в частности, выделялись следующие направления, связанные с этой деятельностью:

- организация информационной работы в ОВД, совершенствование системы информации;
- комплексный анализ оперативной обстановки и разработка на этой основе конкретных предложений по совершенствованию оперативно-служебной деятельности, повышению уровня аналитической работы;

- перспективное планирование деятельности ОВД на основе научных прогнозов.

Только с середины 1960-х гг. аналитическая деятельность в ОВД стала предметом тщательного изучения со стороны представителей ведомственной науки. До этого в практической деятельности вместо комплексного исследования сложных вопросов подбирались наиболее характерные положительные и отрицательные примеры, на основании которых выявлялись наиболее общие закономерности. Интерес к данной деятельности был обусловлен повышенным вниманием в СССР к вопросам управления. В работах В.В. Веселого [3], А.П. Ипакяна [4], В.Д. Малкова [10], Г.А. Туманова [13] и других авторов был заложен единый подход в отношении сущности, форм и методов аналитической деятельности в ОВД.

В 1970-х гг. поиск учеными и практиками более совершенных научно обоснованных средств, приемов и методов аналитической деятельности для усиления научной обоснованности подготовки и принятия управленческих решений в значительной мере стимулировался усложнением социально-политических и экономических процессов.

Научные труды Ю.Е. Аврутина [1], А.П. Ипакяна [5], Э.П. Масленникова [12] и др. позволили выработать единую систему аналитической деятельности, основу которой составляют анализ обстановки, статистической отчетности и исследования, а конечный результат аналитической работы – принятие управленческого решения по конкретному вопросу. Несмотря на позитивные сдвиги и общую положительную оценку работ этого периода, они не соответствуют тем реальным изменениям, которые произошли на рубеже 1970–1980-х гг.

Третий этап охватывает 1983–1991 гг. Он начинается с упразднения штаба центрального аппарата и штабов МВД, ГУВД, УВД, УВДТ, вместо которых образовались инспекторские подразделения, выполнявшие функции контроля и инспектирования.

Недооценка аналитической работы, предваряющей подготовку управленческих решений, обеспечивающей контроль и проверку их фактического исполнения, оценку эффективности работы служб и подразделений, а также недостаток высококвалифицированных специалистов-управленцев, низкий уровень материально-технического оснащения в конечном итоге привели к снижению качества, надежности и оперативности управления ОВД в 1980-х гг.

В конце 1980-х гг. это было учтено при разработке концепции МВД. В соответствии с указом президента СССР «Об утверждении Временного положения о Министерстве внутренних дел СССР» в компетенцию министерства Впервые были внесены задачи, связанные с информационно-аналитическим обеспечением:

- разработка системы информационно-аналитического обеспечения деятельности подчиненных ОВД;

- формирование союзных справочно-информационных фондов, оперативно-поисковых и криминалистических учетов;

ведение государственной уголовной и иной статистики, отнесенной к ведению МВД СССР; осуществление информационного обмена с ОВД суверенных республик (государств).

В соответствии с данным правовым актом на базе организационно-инспекторских аппаратов были созданы в МВД СССР – Служба организации управления и правового обеспечения, в МВД союзных республик, ГУВД, УВД, УВДТ – службы, отделы, отделения организации управления. В состав службы входил и информационно-аналитический отдел.

В конце 1980-х гг. интерес ученых к проблематике процессов управления, аналитической работы в ОВД заметно снизился, что в определенной мере явилось следствием политики тогдашнего руководства МВД СССР на свертывание научно-исследовательской работы, снижение роли штабов как органов межотраслевого управления. Лишь в 1990-х гг. положение начало медленно изменяться к лучшему.

Анализ практики деятельности ОВД в исторической ретроспективе позволяет прийти к выводу, что на всех этапах становления и развития советских ОВД неизменно присутствовало информационно-аналитическое обеспечение их деятельности. На различных этапах развития информационно-аналитической работы со стороны руководства ОВД к ней было различное отношение, но все же она смогла занять достойное место в управленческой деятельности.

#### Библиографические ссылки

1. Аврутин, Ю.Е. Оперативное управление. Опыт ГУВД Леноблсполкома / Ю.Е. Аврутин, Н.Н. Рыжкин. Л. : ЛВК МВД РСФСР, 1977.
2. Батраков, Н. Еще о статистике раскрытия преступлений / Н. Батраков // Административ. вестн. 1926. № 3.
3. Веселый, В.В. Методика и процедура аналитической работы в МВД / В.В. Веселый. М. : Акад. МВД СССР, 1974.
4. Ипакян, А.П. Аналитическая работа / А.П. Ипакян // Основы научной организации управления и труда в органах внутренних дел : учеб.-метод. пособие / Г.Г. Зуйков [и др.] ; под ред. Г.Г. Зуйкова. М., 1973.
5. Ипакян, А.П. Организация системы информации и аналитическая работа в органах внутренних дел / А.П. Ипакян. М. : Высш. шк. МВД СССР, 1971.
6. Кацва, Н. Административный аппарат и революционная законность / Н. Кацва // Административн. вестн. 1927. № 10–11.
7. Керженцев, П.М. Принципы организации / П.М. Керженцев. Петроград : Госиздат, 1922.
8. Крнев, С. Постановка профессионального развития сотрудников Ленинградского губрозьиска / С. Крнев // Рабоче-крестьян. милиция. 1924. № 5.
9. Ляндрес, К. О вычислении процента раскрываемости / К. Ляндрес // Административ. вестн. 1929. № 4.
10. Малков, В.Д. Подготовка и принятие управленческих решений в органах внутренних дел / В.Д. Малков // Основы научной организации управления и труда в органах внутренних дел : учеб. пособие / Г.Г. Зуйков, А.П. Ипакян, В.Д. Малков ; под ред. Г.Г. Зуйкова. М., 1974.
11. Малыгин, А.Я. Развитие конституционно-правовых основ организации и деятельности органов внутренних дел / А.Я. Малыгин, Р.С. Мулукаев. М. : Акад. МВД СССР, 1988.
12. Масленников, Э.П. Организационно-правовые основы и методика аналитической работы в органах внутренних дел / Э.П. Масленников. М. : Акад. МВД СССР, 1979.
13. Туманов, Г.А. Организация управления в сфере охраны общественного порядка / Г.А. Туманов. М. : Юрид. лит., 1972.
14. Шувалов, Б. Административно-строевая работа Петгубмилиции / Б. Шувалов // Крас. милиционер. 1922. № 2.