

купкой; контролем почтовых отправок, телеграфных и иных сообщений; оперативным экспериментом.

Таким образом, давно назрела необходимость в подготовке и принятии межведомственной инструкции по вопросам проведения оперативно-розыскных мероприятий, где будут рассмотрен общий порядок и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий для всех органов, осуществляющих ОРД.

#### Библиографические ссылки

1. Лобойко, Л.Н. Уголовно-процессуальное право : учеб. пособие / Л.Н. Лобойко. Харьков : Одиссей, 2007.
2. Об оперативно-розыскной деятельности : закон Респ. Беларусь : текст закона по состоянию на 15 мая 2006 г. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2006.
3. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова, М. : ИНФРА-М, 2001.
4. Оперативно-розыскная деятельность и уголовный процесс : учеб.-практ. пособие. М. : ИНФРА-М, 2002.
5. Рыжаков, А.П. Уголовный процесс : учебник / А.П. Рыжаков. 4-е изд., перераб. и дополн. М. : Экзамен, 2007.
6. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М. : ИНФРА-М, 2007.
7. Шматов, М.А. Теория оперативно-розыскной деятельности в системе уголовно-парвовых наук : монография / М.А. Шматов. Волгоград : ВА МВД России, 2001.
8. Шостак, М.А. Уголовный процесс : учеб. пособие / М.А. Шостак. Минск : ГИУСТ БГУ, 2008.

*Е.И. Климова, начальник научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент;*

*С.В. Никоневич, консультант управления инновационного развития отраслей Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь*

### АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОДГОТОВКИ НАУЧНЫХ РАБОТНИКОВ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИИ В СИСТЕМЕ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Институт послевузовского образования всегда был и продолжает оставаться объектом пристального внимания научного сообщества. Основными формами подготовки научных и научно-педагогических работников высшей квалификации в системе МВД Республики Беларусь являются адъюнктура, докторантура и институт соискательства. С учетом мнения и оценок адъюнктов, научных руководителей и экспертов Академии МВД Республики Беларусь анализируются условия и факторы, влияющие на эффективность функционирования названных формирований.*

Подготовка научных работников высшей квалификации является приоритетным направлением государственной научно-технической политики. Инновационное развитие Республики Беларусь невозможно без формирования системы новейших научных знаний и современных технологий, отвечающих мировому уровню.

В системе МВД Республики Беларусь подготовка научных кадров стала осуществляться с момента открытия в 1992 г. адъюнктуры в Академии МВД. В 1996 г. была открыта докторантура, в 1999 г. – магистратура. В 2001 г. эти формирования объединены в научно-педагогический факультет, подготовка специалистов на котором ведется по семи научным специальностям: 12.00.01; 12.00.02; 12.00.03; 12.00.08; 12.00.09; 12.00.14; 19.00.06. В настоящее время на факультете обучаются один докторант, 33 адъюнкта и 19 сотрудников МВД и других органов государственного управления, прикрепленных в качестве соискателей ученой степени кандидата и доктора юридических наук.

В 1994 г. при Академии МВД создан совет по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора наук по специальности 12.00.09 – уголовный процесс; криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность. За истекший период изменялись состав, научные специальности, статус совета. В настоящее время в Академии МВД функционирует совет по защите диссертаций К 06.01.01, в котором проходит защита диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук по специальностям 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право и 12.00.09 – уголовный процесс; криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная дея-

тельность. Для повышения качества диссертационных исследований в Академии МВД созданы общекафедральный семинар по проблемам противодействия преступности, на котором проводится предварительная экспертиза диссертаций, представленных на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.09, подготовленных сотрудниками Академии МВД, а также проблемный совет, на заседаниях которого осуществляется экспертиза диссертаций, представленных на соискание ученой степени кандидата и доктора наук по специальностям, по которым осуществляется обучение на научно-педагогическом факультете. В состав семинара и совета вошли ведущие специалисты Академии МВД и других высших учебных заведений и научных организаций.

Повышение качества подготовки научных работников высшей квалификации невозможно без анализа действующей системы осуществления послевузовского образования, осмысления достижений и недостатков функционирования адъюнктуры, докторантуры и института соискательства. Изучение статистических данных показало, что план приема в адъюнктуру, утвержденный Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь (ГКНТ), МВД в течение последних трех лет выполняет в полном объеме. Для сравнения можно привести сведения по контрольным цифрам набора в 2008 г. в аспирантуры других министерств: Министерства обороны – 78,1 % от утвержденных; Министерства экономики – 34,8 %; Министерства по чрезвычайным ситуациям – 10 %.

Эффективность подготовки научных работников высшей квалификации характеризуется двумя статистическими показателями: долей адъюнктов и докторантов в общей численности защитивших диссертации в срок обучения и долей адъюнктов и докторантов в общей численности прошедших предварительную экспертизу. Так, в 2006 г. по представлению диссертаций к защите лидировали Министерство здравоохранения (49,4 %) и МВД (44,4 %) [1, с. 25]. В 2007 г. по удельному весу аспирантов с защитой кандидатской диссертации в срок обучения от их общего выпуска в качестве наиболее результативной отмечена работа Министерства обороны (57,1 %) и МВД (40 %) [2, с. 35]. В 2008 г. по указанному показателю деятельности первое место в республике занимает Министерство по чрезвычайным ситуациям (16,7 %), второе – МВД (12,5 %). Наиболее высокие результаты по показателю прохождения процедуры экспертизы диссертаций имеют аспирантуры Министерства природы (75 %), Министерства здравоохранения (63 %), МВД (50 %). Для сравнения можно привести цифры этого же показателя по иным министерствам: Министерству культуры – 35,7 %; Министерству образования – 29 %; в организациях при президенте Республики Беларусь – 35 %.

Таким образом, эффективность подготовки научных работников высшей квалификации для ОВД на протяжении последних трех лет характеризуется сравнительно высокой результативностью. Это свидетельствует о том, что позиция руководства МВД и Академии МВД, направленная на создание и развитие собственной научной базы, формирование современного научного потенциала, себя оправдывает. Вместе с тем имеющиеся достижения не умаляют существующих проблем деятельности научных формирований Академии МВД. Для их анализа, а также в целях реализации поручения президента Республики Беларусь от 12 июля 2007 г. № 39/540-73 руководством научно-педагогического факультета Академии МВД в апреле 2009 г. проведено комплексное социологическое исследование по вопросам эффективности подготовки научных работников высшей квалификации для ОВД. Инструментарий данного исследования разработан на базе Института социологии НАН Беларуси. Он включал анкеты для опроса адъюнктов, научных руководителей и экспертов, в качестве которых рассматривались члены совета по защите диссертаций, общекафедрального семинара по проблемам противодействия преступности и проблемного совета.

В ходе анкетирования опрошены 33 адъюнкта, 29 научных руководителей и 48 экспертов. Полученные материалы позволили проанализировать отношение адъюнктов и научных руководителей к изменениям нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность в сфере послевузовского образования; оценку уровня проводимой экспертизы диссертационных работ на каждом ее этапе; условия и факторы, влияющие на эффективность деятельности адъюнктуры и докторантуры.

Общую ситуацию с обеспечением Академии МВД научными работниками высшей квалификации эксперты и научные руководители оценили следующим образом. Абсолютное большинство опрошенных экспертов (91,1 %) и научных руководителей (75 %) отмечают нехватку научных работников (преподавателей) высшей квалификации, а 8,9 и 17,9 % соответственно оценивают данную ситуацию как критическую.

Эксперты и научные руководители дали среднюю оценку эффективности функционирования очной адъюнктуры и низкую – института соискательства. Вместе с тем приведенные выше статистические данные по республике в целом позволяют утверждать, что эффективность подготовки кандидатов наук для ОВД по своим количественным показателям характеризуется сравнительно высокой результативностью. Данный факт свидетельствует о недостаточной осведомленности респондентов, что

обуславливает необходимость более детального информирования сотрудников Академии МВД о показателях деятельности научно-педагогического факультета.

К числу факторов и условий, существенно влияющих на эффективность деятельности адъюнктуры, эксперты и научные руководители отнесли высокий квалификационный уровень научных руководителей адъюнктов и наличие признанной научной школы; наличие соответствующей потребностям современности материально-технической базы; степень актуальности тематики диссертационных исследований; ориентацию адъюнктов на защиту диссертации в срок обучения; создание для иногородних адъюнктов элементарных условий для проживания – обеспечение их общежитием; наличие на момент поступления в адъюнктуру задела по теме диссертации и эффективную систему аттестации адъюнктов.

По мнению научных руководителей (78,6 %), эффективность очной адъюнктуры Академии МВД существенно снижается за счет отвлечения адъюнктов на работу, не связанную с диссертационным исследованием. Справедливости ради надо отметить, что за последние годы объем «посторонних» заданий для адъюнктов существенно сократился в сравнении с предыдущими периодами. Однако говорить о реальной возможности для них сегодня динамично и непрерывно работать над диссертацией пока не приходится. По-прежнему они достаточно часто вынуждены отвлекаться для выполнения заданий, не связанных с работой над диссертациями.

Эксперты и научные руководители в целом положительно оценивают политику, осуществляемую государством в области послевузовского образования. Вместе с тем по вопросам аттестации научных работников высшей квалификации респонденты считают необходимым дальнейшее совершенствование законодательства в части деятельности совета по защите диссертаций, экспертного совета ВАК и апелляционной комиссии.

Оценивая законодательство по вопросу трудоустройства адъюнктов и докторантов, научные руководители и эксперты высказали неодобрение введения в контракт нормы отработки для указанной категории обучаемых. Целесообразность требований контракта о предоставлении адъюнктом и докторантом диссертации для проведения предварительной экспертизы поддержали 73,9 % опрошенных экспертов и 62,1 % научных руководителей. Данные оценки хорошо согласуются с мнением членов экспертных советов ВАК. В ходе анкетирования опрошены 109 членов экспертных советов ВАК (общая численность составляет 299 человек). Эксперты представляли различные области науки в следующем соотношении: 33,9 % – гуманитарные и общественные науки; 30,3 % – технические; 14,7 % – медицинские; 13,8 % – естественные; 6,4 % – сельскохозяйственные; 0,9 % – военные науки. Результаты анкетирования представлены на сайте ВАК (<http://journal.vak.org.by>).

При оценке направлений совершенствования процесса адъюнктской подготовки большинство опрошенных экспертов и научных руководителей считают необходимым широкое использование информационных технологий в процессе обучения; активное привлечение адъюнктов к научным работам, осуществляемым в Академии МВД; введение практики осуществления стажировок адъюнктов в научных организациях, вузах республики и за рубежом; формирование установки на развитие у адъюнктов системного понимания методов и проблем области исследования, способности к критическому анализу, оценке и синтезу новых комплексных идей.

В качестве приоритетных направлений дальнейшего развития системы подготовки научных работников высшей квалификации эксперты и научные руководители отметили укрепление материально-технической и информационной базы; изменение размера и принципов оплаты труда за научное руководство адъюнктами; повышение уровня социальной защищенности научных работников, окончивших адъюнктуру; пересмотр существующей практики с целью изменения критериев подбора и назначения научных руководителей.

Опрошенные адъюнкты также высказали свое мнение в отношении норм, предусмотренных контрактом на подготовку научных работников высшей квалификации. Норму отработки адъюнктом-очником не менее трех лет считают обоснованной только 42,4 % опрошенных, а обязательство адъюнкта представить диссертацию для проведения предварительной экспертизы в срок адъюнктской подготовки поддерживают 60,6 %. Это свидетельствует о сформированности у большинства респондентов установки на завершение диссертационного исследования в срок.

Оценивая организацию процесса адъюнктской подготовки в Академии МВД, адъюнкты высказали удовлетворенность различными его сторонами: информированностью о конференциях, семинарах и возможностью участия в их проведении – 84,8 % опрошенных; качеством осуществляемого научного руководства – 81,8 %; количеством времени, уделяемого адъюнкту его научным руководителем, – 75,8 %; степенью участия научного руководителя в планировании и обеспечении организации и выполнении научно-исследовательской работы по теме диссертации – 72,7 %; программой обучения по

иностранным языку – 72,7 %. Формами и методами преподавания общеобразовательных дисциплин в полной мере удовлетворены лишь 6,7 % опрошенных адъюнктов. Следует отметить, что как неудовлетворительное оценили материально-техническое обеспечение диссертационного исследования 27,3 % адъюнктов.

В качестве трудностей, возникающих в процессе подготовки диссертации, адъюнкты в первую очередь отметили неоправданные отвлечения на работу, не связанную с диссертационным исследованием (75,8 % опрошенных), тяжелые физические и психические нагрузки (36,4 %). Для совершенствования процесса адъюнктской подготовки они считают необходимым шире использовать научные стажировки, связанные с проведением диссертационного исследования (84,9 % респондентов); обеспечить использование информационных технологий в учебном процессе (69,7 %); активно привлекать адъюнктов к научным исследованиям, проводимым в Академии МВД (54,5 %); обновлять содержание учебных и учебно-методических пособий для подготовки к кандидатским экзаменам (54,6 %).

С учетом проведенного анализа и с целью реализации высказанных в ходе анкетирования замечаний и предложений, направленных на совершенствование деятельности по подготовке работников высшей квалификации в Академии МВД, необходимо активизировать работу по организации и проведению диссертационных исследований на соискание ученой степени доктора наук; проработать вопрос и обеспечить открытие заочной адъюнктуры; возобновить прикрепление в качестве соискателей научно-педагогического факультета, повысить требования к проведению ими диссертационных исследований с оценкой реально выполненной ими работы во время ежегодной аттестации. Решение перечисленных задач поможет преодолеть трудности, связанные со старением научных кадров профессорско-преподавательского состава Академии МВД, осуществлением научного руководства диссертационными исследованиями, развитием собственных научных школ, созданием благоприятных условий для скорейшего становления и развития молодых ученых, повышением качества научного поиска в целом.

#### Библиографические ссылки

1. Подготовка научных кадров высшей квалификации в Республике Беларусь: состояние и тенденции / И.В. Войтов [и др.] // Подготовка научных кадров высшей квалификации в условиях инновационного развития экономики. Региональные, межрегиональные и международные аспекты : материалы Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. И.В. Войтова. Минск : БелИСА, 2007.
2. Состояние системы подготовки научных кадров высшей квалификации в Республике Беларусь (итоги 2007 г.) / И.В. Войтов [и др.] // Инновации и подготовка научных кадров высшей квалификации в Республике Беларусь : материалы Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. И.В. Войтова. Минск : БелИСА, 2008.

*Л.Е. Тихонова, профессор кафедры менеджмента экономического факультета Белорусского государственного университета, доктор экономических наук, профессор;*  
*Л.А. Васильева, заведующая кафедрой международного экономического права факультета права Белорусского государственного экономического университета, кандидат юридических наук, доцент*

### ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Рассматриваются современные миграционные процессы на территории Республики Беларусь через призму статистического анализа и анализа эмпирического материала, предоставленного правоохранительными органами Республики Беларусь. Используются также результаты научных исследований. Авторы предлагают свое видение решения отдельных проблем в сфере незаконной миграции.*

Современный мир все больше проникается осознанием важной роли международной миграции и ее позитивного вклада в развитие как «принимающих», так и «отдающих» стран. В то же время для большинства государств, принимающих значительное количество мигрантов, становятся все более актуальными вопросы борьбы с незаконной миграцией, незаконной трудовой занятостью. Важным составляющим блоком в процессе разработки мер противодействия таким фактам являются научные