

работке лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, передаче информации об освобождающихся лицах и т. п.

Активное использование при решении задач ОРП современных информационных технологий, в частности информационно-психологического воздействия, можно рассматривать как актуальное направление, при котором возрастает роль взаимодействия со средствами массовой информации. Целесообразна выработка предложений в нормативные правовые акты, которые давали бы право безвозмездно использовать средства массовой информации не только для установления обстоятельств совершения преступлений, розыска лиц, но и в более широком плане – для решения оперативно-розыскных задач (например, создание «тревожных ситуаций» у криминально активных лиц).

Для эффективного осуществления ОРП необходима высокая осведомленность оперативных подразделений, что согласно многолетнему опыту ОРД осуществить без взаимодействия с гражданами затруднительно. Традиционно в теории ОРД и при осуществлении правоприменительной деятельности выделяется, а также активно используется негласное и гласное содействие граждан. На современном этапе практика говорит о необходимости более активного использования анонимного содействия граждан в решении как стратегических, так и тактических задач профилактики преступлений. Анонимность же выступает как фактор, имеющий решающее значение при обращении граждан в ОВД. Следует отметить, что наличие возможности предоставления гражданами анонимной информации не означает решение проблемы совершенствования информационного обеспечения ОРП, необходимо активное информирование населения, гарантирование сохранения анонимности во всех случаях, а также решение вопроса о выработке открытого механизма вознаграждения за предоставление информации. Подобные меры будут способствовать налаживанию устойчивых каналов поступления оперативной информации и улучшению криминогенной обстановки.

Таким образом, постоянное совершенствование взаимодействия в сфере ОРП позволяет обеспечивать более качественное осуществление этой деятельности, максимально возможное активизирование и использование ресурсного потенциала оперативных подразделений в профилактическом направлении, более эффективное решение других задач, стоящих перед оперативными подразделениями, что станет основой создания оптимальных условий обеспечения дальнейшего развития ОРП ОВД.

УДК 343.431

Н.В. Лешкевич

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Свобода человека является одной из главных ценностей современного цивилизованного общества, а обеспечение неприкосновенности свободы личности – одной из главных функций государства.

Торговля людьми стала самой быстроразвивающейся и очень прибыльной деятельностью для транснациональной организованной преступности. Статистические данные неопровержимо указывают на тенденцию возрастания торговли людьми во многих других государствах мира.

Действенное противодействие торговле людьми невозможно без расширения международного сотрудничества. Республика Беларусь присоединилась к основным международным документам, ориентированным на противодействие трафику, защиту жертв, подвергшихся насилию, и на наказание лиц, виновных в совершении противоправных действий. Так, Республика Беларусь в 2003 г. ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (далее – Палермский протокол).

Кроме того, Республика Беларусь является участником всех универсальных конвенций Организации Объединенных Наций, направленных на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям. На основании международных договоров создано национальное законодательство. Урегулированы проблемные вопросы в таких сферах, как трудоустройство и обучение за границей, международное усыновление, деятельность брачных агентств. Законодательно закреплено определение понятия «жертва торговли людьми» (это граждане, которые пострадали от торговли людьми, а также связанных с ней преступлений), определены меры по защите и реабилитации жертв.

В Республике Беларусь реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, представленный в виде Государственных программ. Первая государственная программа по противодействию торговле людьми на 2002–2007 гг., вторая – на 2008–2010 гг., третья – на

2011–2013 гг., четвертая – на 2013–2015 гг. Сейчас разработан проект пятой государственной программы на 2016–2018 гг., планируемый к утверждению в ближайшее время.

Обратим внимание, что последние программы (четвертая и пятая) совмещают в себе борьбу с коррупцией и транснациональными преступлениями (наркобизнес, торговля людьми, нелегальная миграция) и называются программами по борьбе с преступностью и коррупцией. Вместе с тем треть мероприятий этих программ связана с противодействием торговле людьми.

Уход в четвертой и пятой программах от одной проблемы торговли людьми и объединение в программах нескольких проблем было связано с существенным сокращением масштабов торговли людьми в Республике Беларусь (почти в 10 раз) и нецелесообразностью распыления сил и средств.

Республика Беларусь в 2013 г. присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Выполняя взятые на себя в рамках конвенции обязательства, Беларусь проделала значительную работу по совершенствованию национального законодательства и приведению его в соответствие с указанной конвенцией. Так, в законодательство Республики Беларусь введен 30-дневный срок на обдумывание, в течение которого человек, пострадавший от торговли людьми, может реабилитироваться и принять взвешенное решение об обращении в органы уголовного преследования.

Во исполнение Палермского протокола и Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми к международным стандартам приведено национальное определение понятия «торговля людьми» (это вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека в целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, либо под угрозой применения насилия). Чтобы устранить конкуренцию норм, было дано определение понятия «использование занятия проституцией» (это извлечение лицом материальной или иной выгоды от добровольного оказания другим лицом за вознаграждение услуг сексуального характера (половое сношение, мужеложство, лесбиянство и иные действия сексуального характера)).

Ввиду того что трафикеры и сутенеры располагают транснациональными криминальными связями, хорошо знают уголовное законодательство и постоянно меняют тактику своих преступных действий, в Беларуси решили противостоять их уловкам и способам ухода от ответственности путем криминализации максимального количества деяний, связанных с торговлей людьми. По инициативе МВД в Уголовный кодекс в 2005, 2008 и 2015 гг. внесены изменения и дополнения и сейчас

в стране действуют помимо состава преступления «торговля людьми» еще шесть составов преступлений, которые охватывают все виды и формы «современного рабства». Максимальное наказание – лишение свободы сроком до 15 лет с конфискацией имущества.

Обратим внимание, что к преступлениям, связанным с торговлей людьми, относятся также факты детской порнографии, когда при съемке порнопродукции в качестве модели (актера) используется ребенок.

В июле 2012 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», который вобрал в себя и систематизировал нормы всех ранее действовавших нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере. При подготовке закона учитывалась нарабатанная положительная практика, тенденции развития преступности и международный опыт борьбы с торговлей людьми. Кроме того, 16 декабря 2014 г. принят Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», который определяет основы идентификации жертв торговли людьми, а также вводит 30-дневный срок, в течение которого человек гарантированно может пройти реабилитацию.

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование деятельности, связанной с оказанием реабилитационной помощи жертвам торговли людьми. Так, 6 февраля 2012 г. принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 122 «О порядке возмещения расходов на оплату труда адвокатов по оказанию юридической помощи жертвам торговли людьми, лицам, пострадавшим в результате акта терроризма», в соответствии с которым юридическая помощь адвокатов оплачивается за счет средств республиканского бюджета.

В 2014 г. Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» дополнен новыми основаниями продления иностранным гражданам и лицам без гражданства временного пребывания в Республике Беларусь, а также выдачи им разрешения на временное проживание в случае, если иностранец является жертвой торговли людьми, а равно свидетелем по уголовному делу о торговле людьми или преступлении, связанном с торговлей людьми, организацией незаконной миграции, либо оказывает помощь органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

В настоящее время проблема торговли людьми продолжает оставаться актуальной для Республики Беларусь, как и для всего мирового сообщества, и в борьбе с этим явлением в нашей стране уже достигнут существенный прогресс, она имеет достаточно серьезное значение и ей уделяется приоритетное внимание.