



УДК 351.74 (476)

М.А. Вакульчик, старший преподаватель кафедры расследования преступлений Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: ma.vakulchik@gmail.com)

ДИАЛЕКТИКА ЗАКОНОМЕРНОСТЕЙ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ЗАЩИТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рассматриваются исторические и социально-экономические предпосылки и особенности становления и развития в суверенной Беларуси системы противодействия экономической преступности, изменение государственной стратегии и уголовной политики суверенного государства в управлении силами и средствами противодействия экономической преступности, организации взаимодействия правоохранительных органов, их оперативных и следственных подразделений в борьбе с наиболее опасными общеуголовными и экономическими преступлениями, подрывающими правопорядок и национальную безопасность в экономической сфере.

Ключевые слова: диалектика формирования системы экономической безопасности государства и противодействия экономической преступности; оперативные подразделения правоохранительных органов, формы и методы их внутреннего и межведомственного взаимодействия; оперативные подразделения, их виды и система, экономическая преступность, противодействие экономической преступности.

После изучения теоретико-правового обеспечения взаимодействия правоохранительных органов в защите экономической безопасности государства и противодействию экономической преступности, обоснованным видится вывод о том, что взаимодействие оперативных подразделений правоохранительных органов в противодействии экономической преступности представляет собой основанную на научных данных, законе, подзаконных в ведомственных нормативных правовых актах совместную либо согласованную деятельность оперативных подразделений правоохранительных органов, направленную на решение задач предупреждения, пресечения, выявления и раскрытия преступлений, согласованную по целям, задачам, месту, времени и способам совместных действий, а также силам и средствам, которые предполагается использовать при проведении оперативно-розыскного мероприятия, тактической операции, при задержании и изобличении преступников.

Объединив вопросы экономической безопасности и противодействия экономической преступности, мы отчетливо понимаем, что характер взаимодействия, применяемые формы и методы имеют свои особенности [1].

Так, на рабочей встрече Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко с председателем Комитета государственной безопасности страны В.П. Вакульчиком Глава государства еще раз подчеркнул успехи ведомства в борьбе с коррупцией, при этом отметил, что «не надо забывать, что у Комитета госбезопасности есть специфические проблемы и вопросы... которые никто не может осуществлять, кроме КГБ. Это разведка, контрразведка, антитеррористическая деятельность, защита конституционного строя. Это не снимается. Все это должны понимать и общество в том числе, что Комитет в этом плане работает» [2, с. 2].

Есть свои специфические цели, задачи и особенности деятельности оперативных подразделений и у других правоохранительных органов. Субъекты оперативно-розыскной деятельности, их система, основные положения юридического статуса и компетенция позволяют обеспечивать межведомственное взаимодействие при решении общих задач [2, 3].

По мнению российских ученых, взаимодействие специализированных подразделений субъектов ОРД следует рассматривать в двух аспектах.

В широком смысле – это деловой контакт и слаженная работа различных ведомств в борьбе с преступностью, совместная деятельность по выработке стратегии этой борьбы. В частности, ее результаты должны быть использованы в разработке и координации исполнения федеральных программ по предупреждению и пресечению противоправной деятельности, в реализации решений Президента, Федерального собрания и Правительства Российской Федерации в борьбе с преступностью, коррупцией и терроризмом; взаимодействие представляет собой совместные совещания¹ на разных уровнях, направленные на повышение оперативности взаимного информирования; включение сил обоих ведомств в мероприятия по оперативной проверке, разработке и проведению тактических операций; регулярный обмен опытом борьбы с преступностью, ознакомление с опытом спецслужб как сопредельных, так и иных государств; совместная разработка тактики с учетом масштабов, усложнения структур и системы отношений в сфере организованной преступности; использование в борьбе с организованной преступностью и коррупцией возможностей иных государственных органов², негосударственных предприятий; совместное принятие мер и внесение предложений об устранении условий, способствующих организованной преступности и терроризма.

В узком смысле – это отношения оперативных сотрудников различных ведомств, возникающие в связи с конкретными оперативными проверками на разных стадиях – от получения и оценки исходной информации до планирования и материального, оперативно-технического и силового обеспечения реализации собранных данных (оперативно-тактическое взаимодействие). Для эффективности взаимодействия необходимо ориентироваться на разграничение компетенции между ведомствами.

По форме, например, МВД, Федеральная служба безопасности (ФСБ), Федеральная служба налоговой полиции (ФСНП), Государственный таможенный комитет (ГТК) России выполняют сходные функции: проводят разведывательно-поисковые мероприятия, направленные на сбор сведений об организованной преступности и коррупции, преступных сообществах и для этого организуют оперативное проникновение в их структуры; создают банки информации, анализируют деятельность преступных сообществ; ведут оперативную проверку и разработку членов и лидеров преступных сообществ; обеспечивают изобличение коррумпированных лиц в органах власти и управления; осуществляют сбор информации и меры противодействия проникновению преступных формирований зарубежных стран на территорию России; проводят мероприятия по защите интересов России при заключении договоров на экспорт и импорт продукции, документируют деятельность преступных сообществ, имеющих международные связи; осуществляют постоянный сбор информации о всех криминально активных лицах (авторитеты уголовно-преступной сферы, теневой экономики, «воры в законе», международные аферисты и финансовые махинаторы), способных организовать преступные группы, осуществить подкуп должностных лиц в учреждениях власти и управления; документируют действия и связи; пресекают попытку использования организованных преступных групп в террористической и экстремистской деятельности; проводят комплексные целевые операции.

У названных ведомств единое правовое и криминальное пространство, единые цели и задачи, и в рамках этого нужно найти разграничение для того, чтобы была видна персональная ответственность за конкретные участки работы. Если существует проблема контрабанды и есть ведомства, подразделения, ответственные за ее решение, то это должно быть четко обозначено. В то же время это не означает, что если данным вопросом занимается служба безопасности и ее структуры, то это не касается МВД или ГТК. Но поток информации в этом случае должен идти в

¹ В Республике Беларусь на всех уровнях проводятся межведомственные координационные совещания, в том числе республиканские. Именно на республиканских координационных совещаниях принимаются перспективные, среднесрочные и годовые программы по борьбе с преступностью, заслушиваются отчеты о их выполнении и результатах взаимодействия.

² В Беларуси накоплен опыт участия различных государственных органов в работе Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь, который успешно применяется и в работе республиканских координационных совещаний [3, с. 68–71].

сторону именно службы безопасности. И так по каждому направлению. Существование элементов параллелизма – нормальное явление в практике всех спецслужб в цивилизованном мире. Это проявление здоровой конкуренции, которая не дает возможности развиваться монополизму в оперативно-розыскной деятельности. Конкуренция не должна нарушать основных принципов оперативно-розыскной работы, не должна расшифровывать негласных сотрудников, не должна мешать проведению тех или иных оперативно-тактических операций.

Приведенные данные российских ученых имеют значение и актуальны на всем постсоветском пространстве, но со многими бывшими союзными республиками международное сотрудничество по различным причинам не носит системного характера, а взаимодействие оперативных подразделений удается наладить от случая к случаю и только в рамках Союза Республики Беларусь и Российской Федерации, СНГ, Таможенного союза [4–7].

Следует отметить, что внутри государства между министерствами и ведомствами, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, взаимодействие оперативных подразделений получило существенное развитие, несмотря на то, что в ст. 13 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» лишь постулируется, что «органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности в пределах своей компетенции взаимодействуют между собой в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства».

В Республике Беларусь поистине уникальными стали межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты, например Инструкция о порядке взаимодействия прокуратуры, предварительного следствия, дознания и Государственного комитета судебных экспертиз в ходе досудебного производства, утвержденная постановлением Генеральной прокуратуры, Следственного Комитета, МВД, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства обороны, Комитета государственного контроля, Комитета государственной безопасности, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от 26 декабря 2016 г. № 36/278/338/77/42/17/32/17/28/24, а также ряд нормативных правовых актов, имеющих ограничительный гриф «для служебного пользования».

Входящие в предмет комплексного исследования закономерностей становления и развития институционально-правовой основы защиты экономической безопасности государства и противодействия экономической преступности в концептуальном плане предложения будут реализованы в открытых публикациях.

Список использованных источников

1. Басецкий, И.И. Опыт координации противодействия преступности в Республике Беларусь / И.И. Басецкий, М.А. Вакульчик // Оперативник (сыщик). – 2017. – № 4. – С. 68–71.
2. Слагаемые государственной безопасности: материалы рабочей встречи с Александром Лукашенко председателя КГБ Валерия Вакульчика // СБ. Беларусь сегодня. – 2018. – 3 мая. – С. 2.
3. Берестень, В.И. Коррупция и теневая экономика как системная угроза национальной безопасности / В.И. Берестень // Теория и практика обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь : материалы науч.-практ. конф., Минск, 14 дек. 2012 г. / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; под общ. ред. А.В. Яскевича. – Минск, 2013. – С. 16–20.
4. Аتماжитов, В.М. Меры противодействия экономической преступности – важнейшее средство обеспечения экономической безопасности государств в Союзе Российской Федерации и Республики Беларусь : науч.-практ. пособие / В.М. Аتماжитов, И.И. Басецкий. – Новгород : Нижегород. Акад. МВД РФ, 2004. – 107 с.
5. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. – М. : ИНФРА-М, 2001. – 794 с.
6. Вишневский, А.А. Перспективные направления деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь и Российской Федерации по обеспечению экономической безопасности государства / А.А. Вишневский // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2016. – № 2. – С. 73–76.
7. Есяян, А.К. Международное сотрудничество стран – участниц СНГ, ЕврАзЭС, ШОС по предупреждению преступлений в сфере обеспечения экономической безопасности / А.К. Есяян // Междунар. публич. и част. право. – 2011. – № 1. – С. 16–20.

Дата поступления в редакцию: 28.05.18

M.A. Vakulchik, Senior Lecturer of the Department of Crime Investigation of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

THE DIALECTIC OF THE LAWS OF THEORETICAL AND LEGAL SUPPORT INTERACTION OF OPERATIONAL LAW ENFORCEMENT UNITS IN PROTECTION OF ECONOMIC SECURITY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Historical and socio-economic background and peculiarities of formation and development of the system of combating economic crime in the sovereign Belarus, change of the state strategy and criminal policy of a sovereign state in managing the forces and means of combating economic crime, organization of cooperation of law enforcement agencies, their task and investigative units in the fight against the most dangerous common and economic crimes undermining law and order and national security in the economic sphere are considered.

Keywords: dialectics of formation of the state system of economic security and combating economic crime; task units of law enforcement agencies, forms and methods of their internal and interdepartmental cooperation; task units, their types and system, economic crime, combating economic crime.

УДК 342.92 + 343.37

М.А. Кравцова, кандидат юридических наук, доцент кафедры экономической безопасности Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: marina-005@tut.by);

Ю.Н. Гаркуша, оперуполномоченный отдела по борьбе с экономическими преступлениями УВД администрации Московского района г. Бреста

О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СФЕРЕ ОБОРОТА ПОДАКЦИЗНЫХ ТОВАРОВ

Рассматриваются общественные отношения, складывающиеся в сфере правонарушений, связанных с оборотом подакцизных товаров. Определяются роль и место норм об ответственности за указанные правонарушения. Подчеркивается, что вовлечение в оборот фальсифицированных алкогольных напитков пагубно воздействует на здоровье нации, представляет социальную и демографическую опасность, а также негативно отражается на экономической безопасности государства.

Ключевые слова: подакцизные товары, оборот, правонарушения, административная ответственность, акциз, контроль.

Сегодня проблемы охраны и укрепления здоровья нации и особенно вопросы противодействия злоупотреблению населением алкогольными напитками, табакокурению находятся в сфере национальных интересов и четко и непрерывно контролируются на государственном уровне.

Незаконный оборот товаров вообще и подакцизных товаров в частности представляет серьезную угрозу экономической безопасности любого государства. Регулирование импорта алкогольной продукции вызвано не только экономическими интересами государства, но и спецификой наступающих последствий у населения от употребления алкоголя, что связано с необходимостью обеспечения социальной и демографической безопасности государства в целом. Употребление недоброкачественных алкогольных напитков (в том числе ввезенных) или использование алкогольной продукции, изготовленной на основе ввезенного сырья ненадлежащего качества, а также вовлечение в оборот фальсифицированных алкогольных напитков вызывают пагубное воздействие на здоровье нации [1]. Так, с учетом степени возможных последствий как для государства, так и для здоровья граждан за некоторые правонарушения в сфере производства алкогольной и пищевой спиртосодержащей продукции установлены значительные размеры административной ответственности.

Незаконный оборот подакцизных товаров и продукции наносит ущерб целой сфере социально-экономических отношений: производственных, торговых, инвестиционных, бюджетных, внешнеэкономических, социальных и экологии [2]. В этой связи значительный интерес представляет анализ развития правового регулирования в рассматриваемой сфере для поиска путей совершенствования законодательства на современном этапе и снижения риска приобретения некачественных товаров подакцизной группы.