

2. Международная квалификация болезней [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki>. – Дата доступа: 12.09.2018.
3. Полицию учат узнавать педофила по косвенным признакам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.bbc.com/russian/uk/2015/04/150416_child_abuse_early_detection. – Дата доступа: 12.09.2018.
4. Насильственные татуировки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://murzim.ru/jenciklopedii/jenciklopedija-banditskih-tatuirovok/19585-nasilstvennye-tatuirovki.html>. – Дата доступа: 12.09.2018.
5. Татуировка «слеза» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://barakatattoo.ru/article/tatuirovka-sleza>. – Дата доступа: 12.09.2018.
6. ФБР отслеживает педофилов с помощью модифицированных BitTorrent-клиентов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.securitylab.ru/news/485898.php>. – Дата доступа: 12.09.2018.
7. Английский педофил [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravoslavie.ru/110986.html>. – Дата доступа: 12.09.2018.
8. Сеть педофилов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pedofilov.net/our-achievements/set-pedofilov-feliks-podrobnosti-rassledovaniya>. – Дата доступа: 12.09.2018.
9. Как уличить педофила в Сети [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kp.ua/life/608200-eksperty-rasskazaly-kak-ulychyt-pedofylov-v-sety>. – Дата доступа: 12.09.2018.

Дата поступления в редакцию: 05.11.18

V.V. Stalbovsky, Lecturer at the Department of Penal Law of the Faculty of Corrections of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

DISTINCTIVE FEATURES OF PEDOFILES (SLANG, SYMBOLS, FIELD OF SPECIAL ACTIVITY)

The peculiarities of identification and determination of indirect features common to pedophile criminals are disclosed. The modern tendencies in the identity of a pedophile are analyzed, such as their speech phraseological units, graphic preferences, behavioral characteristics. Areas of special activity of persons prone to commit sexual crimes against minors are determined.

Some aspects of international experience in the identification of pedophile criminals in the sphere of professional development of law enforcement officers are considered (on the example of Great Britain). Based on a detailed analysis of the indirect features common to pedophiles examined in the article proposals are made, which help to identify them, give recommendations parents, social workers, personnel units of general educational and recreational children's institutions, help to increase the level of safety of minors in the midst of their greatest activity.

Measures to combat crimes against sexual freedom or sexual inviolability of minors, based on the identification of the distinctive features of pedophiles in society, necessary for all levels of subjects directly dealing with the problems of ensuring the safety of minors from encroachments of violent-sexual nature are proposed.

Keywords: slang of pedophiles, online community of pedophiles, boylover, girlover, alarm set, «culture» of pedophiles, Pedophile Information Exchange (PIE), program Intervene to Protect a Child (IPC), darknet.

УДК 343.8

Т.Г. Терещенко, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь (e-mail: tati2034@yandex.ru)

ЭТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ: ВОПРОСЫ ПРИНЯТИЯ СТАНДАРТОВ ПОВЕДЕНИЯ

Рассматриваются этические стандарты поведения как база в противодействии коррупционным действиям государственных служащих (приравненных к ним лиц, иностранных должностных лиц). Трактуются положения модельных кодексов поведения должностных лиц, действующих в странах Европейского союза (Модельного кодекса поведения должностных лиц и Модельного кодекса поведения для государственных служащих). В указанных документах объединены положения нескольких рекомендаций Комитета министров Совета Европы, Программы по борьбе с коррупцией (принятой Комитетом министров в 1996 г.), а также Заключительной декларации и Плана действий (приняты в 1997 г. в Страсбурге). Предлагается авторское видение современного положения норм этического поведения применительно к административ-

ванию в Республике Беларусь, а также содержательный аспект типового кодекса государственного служащего с целью оптимизации указанного направления в работе.

Ключевые слова: этика, кодекс поведения, коррупция, должностное лицо.

Преступность выступает одним из факторов внутренних угроз для национальной безопасности современного белорусского общества. Общественно опасные последствия преступности затрагивают различные сферы жизнедеятельности, нанося часто невосполнимый ущерб (вред). Особенно актуально это для коррупционной преступности, так как по данным мировых экспертов латентность указанного вида преступлений составляет порядка 95–98 %. В то же время практика борьбы с коррупцией показывает, что даже наличие четко проработанной и действенной системы мер противодействия данному негативному явлению не гарантирует его полного искоренения. В борьбе с коррупцией одним из важных факторов выступает профессиональная этика государственного служащего.

Государственный служащий как представитель и выразитель интересов и воли народа своей деятельностью должен максимально обеспечивать достижение общественного блага; при прохождении службы (трудовой деятельности) обязан соблюдать как действующие нормативные правовые акты в сфере администрирования, так и общепринятые нормы этического поведения.

Моральные принципы и правила поведения пронизывают все сферы общественных отношений. Так, нормы права – установленные (директивные) и обязательные для исполнения требования, облеченные в законы, декреты, указы и т. п., – не способны регулировать абсолютно все жизненные ситуации. Это связано с тем, что право воздействует только на часть общественных отношений, имеющих базисное значение для общества, в силу чего нуждаются в особой охране со стороны государства. Все иные виды отношений остаются свободными от правового воздействия и могут регулироваться этическими правилами поведения, основанными на моральных принципах.

Деятельность государственных должностных, приравненных к ним лиц или иностранных должностных лиц, также подробно регламентирована нормами права, в том числе антикоррупционного законодательства. Тем не менее и сфера принятия управленческих решений не свободна от этических стандартов, основывающихся прежде всего на нравственно-психологических свойствах личности самого должностного лица. К ним относятся: уровень развития его нравственности и интеллекта, сила воли, степень уравновешенности при принятии решений, а также взаимоотношений с коллегами, подчиненными. Должный уровень развития названных признаков – надежный гарант антикоррупционного поведения, так как здесь видится образ честного и порядочного человека, уважительно относящегося к своим должностным обязанностям и коллегам по службе.

Для дальнейшей оптимизации регулирования административной этики государственной службы в Республике Беларусь как одного из важных факторов противодействия коррупционному поведению интерес для рассмотрения представляют основные положения некоторых этических правил (кодексов) поведения. Суть выбранного для рассмотрения вопроса невозможно раскрыть, не основываясь на положениях международных стандартов, облеченных в кодексы, правила и нормы администрирования, а также принимая во внимание то, что отдельные положения этического поведения служащих освещены в ряде исследований А.В. Башана, Л.Б. Волченко, А.А. Грицанова, В.П. Кохановского, Р.И. Хасбулатова, В.А. Федоровича и др.

Так, стоит отметить, что основу для закрепления морально-нравственных (этических) признаков поведения отдельных лиц традиционно представляют своды правил поведения. Истории известны религиозные кодексы (например, десять заповедей буддизма, семь законов потомков Ноя), профессиональные кодексы поведения (например, клятва Гиппократова, Бусидо) и корпоративные кодексы (например моральный кодекс строителя коммунизма). Несмотря на их деление по принципу регулирования той или иной сферы деятельности, все они основаны на моральных принципах, в центре которых – понимание достойного поведения лица в соответствии с моралью данного сообщества.

Применительно к антикоррупционной составляющей государственной службы одним из основополагающих нормативных актов, регулирующих именно поведенческий аспект службы, является Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (далее – Кодекс) (принят резолюцией 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН 12 декабря 1996 г.). По своему

содержанию это небольшой документ, включающий наиболее важные и концептуальные положения относительно этической стороны государственной службы. В рамках общих положений в Кодексе указано, что государственная должность – «должность, облеченная доверием», в связи с чем должностные лица обязаны проявлять абсолютную преданность государственным интересам и представляемым демократическим институтам власти. Кроме того, в Кодексе предъявляются и повышенные требования к профессиональной составляющей указанных лиц с требованием от них компетентности, добросовестности, эффективного и умелого распоряжения государственными ресурсами. Нравственно-психологическая структура личности должностного лица оценивается с позиции внимательности, справедливости и беспристрастности, в том числе и в отношениях с общественностью, исключая дискриминацию и необоснованные предпочтения отдельным лицам (группам).

Особое место в системе государственной службы отводится коллизиям интересов и отказам от права (конфликтам интересов и ограничениям по службе соответственно согласно положениям Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 315-З «О борьбе с коррупцией»). Так, государственное должностное лицо не вправе использовать свое официальное положение для неподобающего поведения и извлечения личных выгод или личных (финансовых) выгод для своих семей. В силу этого прописан запрет на участие в сделках, выполнение функций, а также наличие финансовых, коммерческих или иных аналогичных интересов, несовместимых с должностью (функциями, обязанностями).

Далее Кодекс описывает механизм разрешения возможного конфликта интересов: сообщение о наличии таковой коллизии и действие сообразно мерам, установленным для того, чтобы уменьшить или устранить коллизию. Кроме того, государственным должностным лицам прописан запрет на недолжное использование денежных средств, собственности, услуг и информации для осуществления деятельности, не связанной с выполнением ими официальных функций. Также в Кодексе охраняются государственные отношения в аспекте невмешательства в определенные сферы деятельности в будущем, когда чиновник покинет свою официальную должность (например, перевод на другую должность, достижение пенсионного возраста и т. п.). Тем самым Кодекс предупреждает возникновение возможных протекционистских влияний со стороны чиновника, что является немаловажным для системы мер противодействия коррупции.

В рамках сообщения сведений об активах государственного должностного лица прописано указать до вступления в должность все сведения о личных активах (счета, имущество, доля в управлении компанией и т. п.) и довести до общественности наличие такового и у супруга (супруги), иждивенцев. В ходе осуществления полномочий чиновнику запрещается получать любые подарки и предпочтения в связи с занимаемой должностью, в том числе активно добиваться таковых знаков внимания; распространять конфиденциальную информацию, участвовать в политической деятельности вне рамок официальных обязанностей, чтобы не подрывать веру общественности в беспристрастное выполнение своих функций.

Таким образом, видится, что в Кодексе детально прописан поведенческий аспект чиновников, охраняя последних от возникновения как реальных, так и потенциальных злоупотреблений при осуществлении функциональных обязанностей, а также конфликтов интересов.

Мировому сообществу известны и иные этические кодексы, правила поведения, в том числе применительно к должностным лицам (приравненным к ним лицам) в рамках их служебной (профессиональной) деятельности. Ярким тому примером могут служить положения Модельного кодекса поведения для государственных служащих (приложение к Рекомендации № R (2000) 10 Совета Европы). Предмет указанного Кодекса – уточнение норм поведения и требование честности, которые должны соблюдаться государственными служащими для оказания им (служащим) помощи в выполнении должностных обязанностей и информировании граждан о том, какого поведения они вправе ожидать от государственных служащих. В положениях Кодекса детально прописываются нравственно-психологические свойства должностных лиц (честность, беспристрастность, вежливость, терпимость или лояльность), порядок разрешения конфликта интересов в случае противостояния личных, общественных интересов и интересов по службе, а также отдельные аспекты ведения политической жизни, обращения с конфиденциальной информацией, принятия недолжного обогащения.

Анализ показывает, что многие положения Кодекса 2000 г. сходны с положениями Кодекса 1996 г., т. е. они стали основой для дальнейшего развития вопросов этического регулирования государственной службы. В то же время Кодекс 2000 г. является более детальным в вопросах правовых принципов осуществления своей деятельности: законности, политической нейтральности, честности, беспристрастности, компетентности, справедливости, вежливости, являющихся базисными требованиями к эффективному менеджменту управления. Стоит учитывать, что рассматриваемый Кодекс вообрал в себя положения и иных международных документов, описывающих стандарты поведения: рекомендации Комитета министров Совета Европы о доступе к информации и статусе государственных служащих, Программы по борьбе с коррупцией (принята Комитетом министров в 1996 г.), а также Заключительной декларации и Плана действий (приняты в 1997 г. в Страсбурге). Кроме того, Кодекс основан на двадцати руководящих принципах борьбы с коррупцией (Резолюция (97) 24 Совета Европы).

Раскрывая далее положения Кодекса, важно остановиться и на положениях, касающихся столкновения интересов и порядка их разрешения (ст. 13). Здесь в первую очередь разъясняется, что столкновение интересов возможно лишь в случае, если государственный служащий заинтересован в том или ином вопросе, а это противоречит требованию объективного и беспристрастного исполнения служебных обязанностей, т. е. алгоритм разрешения реального или потенциального конфликта сводится к следующему:

- внимательно относиться к любому столкновению интересов;
- заблаговременно принять меры для недопущения такого столкновения интересов;
- доводить до сведения вышестоящего начальника информацию о любой коллизии интересов;
- отказаться от выгоды, породившей столкновение интересов;
- заявить о наличии любой выгоды (финансовой, экономической и т. п.) до занятия соответствующей должности (поста).

Отдельный интерес вызывают положения, раскрывающие алгоритм поведения должностного лица в целях предупреждения недолжного им обогащения или выгоды (ст. 18). Здесь механизм действий сводится в первую очередь к недопущению потенциального обогащения, т. е. к исключению создания условий для такового (например, истребование подарков, услуг взамен принятия положительного решения в интересах заинтересованного лица). При этом должностное лицо обязано:

- отказаться от недолжной выгоды;
- попытаться установить личность сделавшего такое предложение;
- избегать длительных контактов с подобного рода личностями, иметь при этом незаинтересованных свидетелей;

если подарок нельзя вернуть, отклонить, то использовать его минимально (например, поставить на баланс предприятия и ввести в общественное пользование);

доложить о данном факте непосредственному руководителю (или в компетентный правоохранительный орган), написав докладную записку;

продолжить работу в обычном порядке, избегая принятия неправомерных решений.

Подобного рода алгоритм может быть принят во внимание и белорусским законодателем, так как национальное право не конкретизирует порядок действия должностных лиц как в случае потенциального или реального конфликта интересов, так и при фактах недолжного обогащения.

Отдельно в Кодексе прописаны положения, касающиеся прекращения работы в государственной должности (ст. 26, 27). Ввиду того, что не исключена возможность дальнейшего влияния служащего на отношения, возникшие постфактум (протекционизм, фаворитизм), Кодекс прямо запрещает использовать информацию, ставшую ему (служащему) известной в связи с выполнением своих должностных обязанностей ранее, а также беспрепятственно получать доступ в административные органы.

Таким образом, важно отметить, что указанные выше кодексы поведения должностных лиц служат основой для регламентации деятельности государственного служащего при выполнении своих обязанностей начиная с момента поступления на службу и заканчивая ее окончанием. Законодателем предпринята попытка урегулирования вопросов возникновения потенциальных и реальных конфликтов интересов, а также их преодоления.

Применительно к деятельности должностных лиц в Республике Беларусь и требованиям, предъявляемым к ним с позиции морально-этического аспекта, данная сфера также подробно регламентирована. Например, отдельные положения Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь», Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» или Правил профессиональной деятельности адвокатов, медиаторов, лиц, оказывающих юридические услуги, занимающихся проведением экспертиз и т. п., предъявляют требования к этической составляющей.

Указанные выше кодексы поведения приняты во многих странах мирового сообщества. Некоторые страны пошли по пути самостоятельной разработки аналогичных правил поведения. Следовательно, Республика Беларусь не осталась безучастной в данном вопросе. Так, еще в рамках реализации Концепции государственной кадровой политики Республики Беларусь на 2001–2005 годы, обусловившей необходимость реализации стратегического курса на формирование социально ориентированной рыночной экономики, более глубокой интеграции страны в мировую экономическую систему, совершенствования механизма управления обществом, в качестве одной из ее стратегических задач предусматривалась разработка Этического кодекса государственного служащего Республики Беларусь. Кодекс должен был определять систему ценностных и нравственных ориентиров, этических требований к характеру взаимоотношений государственных служащих с обществом, отдельными гражданами.

Тем не менее в силу объективных и субъективных причин кодекс не был разработан. По этой причине выбран путь разрозненного закрепления морально-этических норм поведения в различных правилах поведения применительно к отдельным сферам деятельности или службам. Так, в рамках служебной деятельности сотрудников ОВД Республики Беларусь разработаны и введены в действие Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь (утверждены приказом МВД от 4 марта 2013 г. № 67). Данные правила содержат положения о нравственно-психологических особенностях сотрудников ОВД, порядке их отношений с гражданами и коллегами, требованиях при принятии решений. Так, положения правил не противоречат нормам, прописанным в кодексах поведения должностных лиц на уровне стран Европейского союза и мирового сообщества в целом.

Но до сих пор в республике отсутствует единый кодекс этического поведения для должностных лиц (служащих). Представляется, что указанная практика может быть продолжена. С учетом мирового опыта в данном направлении работы можно предложить определенный алгоритм, направленный на выработку этических составляющих и облечение их в кодекс поведения должностного лица. Итак, в первую очередь целесообразно исходить из общих представлений о морально-нравственных принципах и качествах человека, включая деловой аспект любого чиновника. Здесь следует исходить из определенных нравственно-психологических свойств и качеств личности: беспристрастности, нейтральности к политической деятельности, эффективности, компетентности, вежливости.

Далее следует остановиться на содержательном аспекте кодекса, включив в него общие положения, касающиеся осуществления любой государственной (публичной) службы. В этой связи стоит упомянуть универсальные принципы общественной жизни, сформулированные Комитетом по стандартам публичной сферы (Англия, 1994 г.):

- самоотверженность (учет общественных интересов, а не личных);
- целостность (преодоление стороннего влияния и возникновения конфликта интересов);
- объективность (принятие решений без дискриминации и предвзятости);
- подотчетность (отчетность общественности о своих действиях и иным органам);
- открытость (прозрачность принятия решений, за исключением информации ограниченного распространения);
- честность (правдивость при осуществлении обязанностей);
- лидерство (реализация указанных принципов в своей жизни и стремление к самосовершенствованию).

Раскрывая особенности отправления полномочий в сфере государственного администрирования, далее необходимо конкретизировать моральный аспект чиновника до поступления на

службу и по окончании данной деятельности. В этом аспекте видится целесообразным отметить следующие моменты:

- обязательность ознакомления с содержанием кодекса;
- прохождение процедуры декларирования доходов (имущества);
- соблюдение ограничений, установленных для государственных должностных лиц;
- порядок разрешения конфликтов интересов (принятия недолжного обогащения);
- обращение с служебной информацией;
- предотвращение попыток оказания влияния после оставления государственной службы.

Также возможно включение в содержание кодекса стандартных этических правил обращения с гражданами, ведения переговоров (проведения брифингов, совещаний), содержащих требования к внешнему виду, речи, стилю поведения чиновников.

Таким образом, создание унифицированного этического кодекса поведения государственных должностных лиц (приравненных к ним лиц, иностранных должностных лиц) в Республике Беларусь в рамках любой сферы деятельности (контрольно-надзорная, в сфере охраны общественного порядка, разрешения административных процедур и т. п.) обеспечит комплексный подход при выполнении должностных обязанностей. Типовой кодекс послужит основой для формирования должной морали в сфере государственной службы, уважительного отношения к ней в общественном сознании, а также выступит средством самоконтроля служащих, что тем самым будет способствовать эффективности деятельности последних.

Дата поступления в редакцию: 17.09.18

T.G. Tereshchenko, *Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Deputy Head at the Department of Penal Law of the Faculty of Corrections of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

ETHNIZATION OF STATE SERVICE: ISSUES OF ADOPTION OF STANDARDS OF CONDUCT

Ethical standards of behavior as a basis for counteracting the corrupt actions of civil servants (equated to them persons, foreign officials) are considered in the article. The author reveals the provisions of model codes of conduct for officials operating in the countries of the European Union, namely the Model Code of Conduct for Officials and the Model Code of Conduct for Public Officials. These documents included the provisions of several recommendations of the Committee of Ministers of the Council of Europe, the Program to Combat Corruption (adopted by the Committee of Ministers in 1996), and the Final Declaration and Action Plan (adopted in 1997 in Strasbourg). In this regard, the author describes the current situation of norms of ethical behavior with regard to administration in the Republic of Belarus, proposes a meaningful aspect of the model code of a civil servant in order to optimize this direction in work.

Keywords: ethics, code of conduct, corruption, official.