

УДК 347.25

**Е.В. Ермоленко**, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь  
(e-mail: [evgerms4@gmail.com](mailto:evgerms4@gmail.com))

## НОТАРИАТ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ЮРИСДИКЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Анализируется и определяется место нотариата в системе органов, осуществляющих защиту гражданских прав и законных интересов. Констатируется целесообразность выделения в рамках юрисдикционной формы защиты нотариального порядка защиты. Рассматриваются его правовые особенности, форма, применяемые способы и средства защиты.*

*Ключевые слова: нотариат, нотариальный порядок, нотариальные действия, исполнительная надпись, защита гражданских прав.*

Институт защиты гражданских прав и законных интересов достаточно детально разработан в цивилистической науке. Однако современные направления и реализованные проекты по совершенствованию деятельности органов гражданской юрисдикции до настоящего времени не нашли отражения в Гражданском кодексе Республики Беларусь.

Начало 20-х гг. XXI в. в Республике Беларусь ознаменовано проведением реформы органов гражданской юрисдикции, коснувшейся реорганизации судебной системы в республике и систем органов принудительного исполнения и органов нотариата.

Так, Декрет Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь» и Указ Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 529 «О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь» были призваны реструктуризировать отечественную судебную систему. Указом Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 530 «О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов» создана система органов принудительного исполнения. Указом Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2013 г. № 523 «Об организации нотариальной деятельности» принят с целью создания новой системы органов нотариата.

Однако совершенствование деятельности органов гражданской юрисдикции было начато еще в 2011 г., когда Указом Президента Республики Беларусь от 10 октября 2011 г. № 454 «О мерах по совершенствованию деятельности судов общей юрисдикции Республики Беларусь» (далее – Указ № 454) была признана необходимость передачи бесспорных требований, вытекающих из гражданско-правовых отношений, на разрешение другим органам. Это было в последующем осуществлено путем изъятия из подведомственности судов общей юрисдикции дел, рассматриваемых в порядке приказного производства, как в гражданском, так и в хозяйственном судопроизводствах, и передачи их в компетенцию органов нотариата.

Ранее Указом Президента Республики Беларусь 11 августа 2011 г. № 366 «О некоторых вопросах нотариальной деятельности» (далее – Указ № 366) был установлен перечень бесспорных требований физических и юридических лиц, подлежащих удовлетворению во внесудебном порядке с помощью исполнительной надписи нотариуса. Вступившем в силу Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2015 г. № 195 был расширен перечень требований, по которым взыскание осуществляется в бесспорном порядке.

Многие теоретики и практики говорят о недопустимости передачи функций суда другим органам, например нотариату, что, по мнению автора, не является умалением роли и функций, стоящих перед судебной системой, а будет способствовать укреплению системы норм, регулирующих общественные отношения, связанных с защитой гражданских прав. Так, например, А.В. Клигман отмечает, что «органов, занимающихся рассмотрением вопросов, связанных с защитой нарушенных прав, не может быть слишком много или слишком мало, их должно быть достаточно для законного разрешения каждого такого вопроса» [1, с. 6].

Вообще проблематика защиты гражданских прав и законных интересов – актуальное направление деятельности любого правового социального государства. И, как отмечает М.Е. Харитонов, «пробелы права, существующие в системе норм, регулирующих связанные с защитой прав и законных интересов граждан и юридических лиц правоотношения, создают большие пробле-

мы для правозащитной практики. Дефекты же последней препятствуют нормальному развитию экономических отношений, консервируют кризисные явления» [2, л. 18–19].

Гарантия судебной защиты гражданских прав предусмотрена ст. 60 Конституции Республики Беларусь: каждому человеку гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки. В ст. 10 ГК Республики Беларусь «Судебная защита гражданских прав» предусматривается, что защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд общей юрисдикции, третейский суд в соответствии с подведомственностью, установленной процессуальным законодательством, а в предусмотренных законодательством случаях – в соответствии с договором.

Однако, по мнению автора, название указанной статьи не соответствует ее содержанию, так как наряду с общим (судебным) порядком защиты в ней регламентирован и административный порядок защиты, а также порядок защиты, которые могут инициировать стороны спорного правоотношения в соответствии с заключенным между ними соглашением до обращения в суд (претензионный порядок). Выделяется ст. 10 ГК и смешанный порядок защиты гражданских прав – административно-судебный (п. 3).

Кроме того, в связи с принятием вышеуказанных законодательных актов, направленных на совершенствование деятельности судов общей юрисдикции и органов нотариата, можно говорить о существовании пятого порядка защиты гражданских прав – нотариального. Одна из ключевых задач отечественной нотариальной деятельности – обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий (ст. 4 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности» (далее – Закон о нотариате)). Нотариат в Республике Беларусь выполняет правоохранительную и превентивную функции, направленные на охрану в широком смысле имущественных и личных неимущественных прав граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и государства посредством совершения нотариальных действий. В связи с этим представляется целесообразным название ст. 10 ГК Республики Беларусь «Судебная защита гражданских прав» заменить на «Защита гражданских прав».

Что же представляет собой «нотариальный порядок защиты»?

В научных публикациях и содержании норм действующего гражданского законодательства Республики Беларусь можно встретить смешение понятий «форма защиты» и «порядок защиты», но, по мнению автора, данные категории не равнозначны, хотя взаимосвязаны и оказывают влияние на содержание понятий друг друга.

Правовая категория «форма защиты» не предусмотрена гражданским законодательством, однако наиболее значима в цивилистическом учении об институте защиты гражданских прав и законных интересов. Так что под формой защиты гражданских прав следует понимать совокупность правовых норм и институтов материального и процессуального права, предоставляющих управомоченному субъекту возможность реализации права на защиту в рамках процедуры, определенной законодательством или соглашением между сторонами спора, путем обращения к уполномоченному законодательством лицу (органу, субъекту) либо путем совершения самостоятельных действий, с использованием способов и средств, направленных на предупреждение, пресечение нарушения, а также восстановление нарушенных или оспоренных гражданских прав и законных интересов [3, с. 62].

Правовая категория «порядок защиты гражданских прав» используется законодателем, но не имеет законодательно закрепленного определения. Например, С.И. Ожегов порядок определяет как «правила, по которым совершается что-нибудь; существующее устройство, режим чего-нибудь» [4, с. 459]. Таким образом, «порядок защиты гражданских прав и законных интересов» понимается как установленные законодательством или соглашением сторон правила, регламентирующие способы, средства защиты и условия реализации субъективного гражданского права на защиту. Наличие указанных элементов позволяет выделять тот или иной порядок защиты. И здесь каждый из них следует рассмотреть отдельно.

1. Условия реализации права на защиту в нотариальном порядке. В настоящее время правовой основой таковых являются принятые нормативные правовые акты (Указ № 454, Указ № 366), передающих ряд требований, взыскание по которым осуществляется в бесспорном порядке, в компетенцию нотариата. Такое взыскание осуществляется на основании исполнительной надписи. Перечень документов, по которым взыскание производится в бесспорном порядке

на основании исполнительных надписей, устанавливается Советом Министров Республики Беларусь (п. 2 ст. 105 Закона о нотариате) и утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2006 г. № 1737.

Совершать исполнительные надписи согласно действующему законодательству Республики Беларусь имеют право только нотариусы (ст. 54 Закона о нотариате), а также дипломатические агенты дипломатических представительств Республики Беларусь и консульские должностные лица консульских учреждений Республики Беларусь (далее – должностные лица загранучреждений) (ст. 54 Закона о нотариате). Однако понятия «исполнительная надпись» в действующем законодательстве не содержится.

Так, п. 1 ст. 105 Закона о нотариате предусмотрено, что нотариусы в случаях, предусмотренных законодательными актами, совершают исполнительные надписи о взыскании денежных сумм (задолженности) с должника для удовлетворения бесспорных требований. Проанализировав правовую природу данного правового явления, видим возможным следующее ее определение: «Исполнительная надпись – это распорядительный акт нотариуса или должностного лица загранучреждений о взыскании денежных сумм (задолженности) с должника для удовлетворения бесспорных требований».

Форма исполнительной надписи приведена в постановлении Министерства юстиции Республики Беларусь от 10 декабря 2012 г. № 293 «Об установлении форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных и исполнительных надписей, протестов векселей и распоряжения о возмещении расходов за счет наследства» (приложения № 101 и № 102). Порядок совершения исполнительной надписи регламентирован гл. 32 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 23 октября 2006 г. № 63 (далее – Инструкция № 63).

Исполнительные надписи являются исполнительными документами и подлежат исполнению в порядке, установленном законодательством (п. 7 ст. 105 Закона о нотариате). Придание исполнительной надписи нотариуса силы исполнительного документа позволяет признать ее юридическим фактом, являющимся основанием возникновения гражданских прав и обязанностей. А в силу того, что в ч. 2 ст. 7 ГК Республики Беларусь исполнительная надпись не названа, предлагается внести в ГК соответствующее дополнение.

2. Способы защиты. В ст. 11 ГК Республики Беларусь предусмотрен примерный перечень способов защиты гражданских прав. Каждый способ защиты гражданского права может применяться в определенном процессуальном или процедурном порядке. В рамках нотариального порядка защита гражданских прав и законных интересов осуществляется путем совершения нотариальных действий, о чем говорится в ст. 4 Закона о нотариате. В связи с этим обоснованно дополнить ст. 11 ГК Республики Беларусь абзацем 13 следующего содержания: «совершения нотариального действия». При этом абзац 13 нынешней редакции ст. 11 ГК Республики Беларусь соответственно считать абзацем 14.

3. Средства защиты. В рамках реализации нотариального порядка защиты гражданских прав и законных интересов таковым будет выступать заявление заинтересованного лица. Требования к его содержанию регламентированы п. 212 Инструкции № 63.

Все вышеизложенное позволяет закрепить нотариальный порядок защиты гражданских прав и законных интересов в содержании ст. 10 ГК Республики Беларусь. В связи с этим целесообразно п. 3 ст. 10 ГК Республики Беларусь изложить в новой редакции: «3. Защита гражданских прав в административном и нотариальном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законодательством. Решение, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в суд. Совершенное нотариальное действие или отказ в его совершении могут быть обжалованы в суд».

Таким образом, можно сделать следующие выводы и предложения:

1. Название ст. 10 ГК Республики Беларусь не в полной мере отражает содержание предусмотренных в ней правовых норм. В связи с этим предлагается слова в названии ст. 10 ГК Республики Беларусь «Судебная защита гражданских прав» заменить словами «Защита гражданских прав», что позволит отразить все существующие в настоящее время доктринальные подходы и направления цивилистической науки в данной сфере.

2. Под порядком защиты гражданских прав и законных интересов следует понимать установленные законодательством или соглашением сторон правила, регламентирующие способы, средства защиты и условия реализации субъективного гражданского права на защиту.

3. Несмотря на предусмотренный ст. 11 ГК Республики Беларусь открытый перечень способов защиты гражданских прав предлагается дополнить данную статью абзацем 13 следующего содержания: «совершения нотариального действия». Абзац 13 нынешней редакции ст. 11 ГК Республики Беларусь соответственно считать абзацем 14.

4. Часть вторую ст. 7 ГК Республики Беларусь дополнить таким юридическим фактом, порождающим права и обязанности субъектов гражданского оборота, как исполнительная надпись.

5. Под исполнительной надписью следует понимать распорядительный акт нотариуса или должностного лица заграничных учреждений о взыскании денежных сумм (задолженности) с должника для удовлетворения бесспорных требований.

6. Наряду с судебным, претензионным, административным и смешанным порядком защиты гражданских прав и законных интересов в рамках юрисдикционной формы защиты следует выделять нотариальный порядок такой защиты. В связи с этим предлагается п. 3 ст. 10 ГК Республики Беларусь изложить в новой редакции: «3. Защита гражданских прав в административном и нотариальном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законодательством. Решение, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в суд. Совершенное нотариальное действие или отказ в его совершении могут быть обжалованы в суд». Данное предложение будет способствовать популяризации нотариального порядка защиты прав и законных интересов всех субъектов гражданского оборота.

#### Список использованных источников:

1. Клигман, А.В. Защита субъективных гражданских прав: некоторые проблемы / А.В. Клигман // Защита субъективных гражданских прав / Всесоюз. юрид. заоч. ин-т. – М. : ВЮЗИ, 1989. – 82 с.

2. Харитонов, М.Е. Защита субъективных гражданских прав судами и органами несудебной юрисдикции: гражданско-правовой аспект : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / М.Е. Харитонов. – Ростов н/Д, 2003. – 184 л.

3. Ермоленко, Е.В. К вопросу о содержании правовой категории «форма защиты гражданских прав и законных интересов»: постановка проблемы / Е.В. Ермоленко // Актуальные проблемы гражданского права : сб. науч. тр. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: И.А. Маньковский (гл. ред.) [и др.]. – Вып. 2. – Минск, 2016. – С. 57–66.

4. Ожегов, С.И. Словарь русского языка : ок. 52 000 слов / С.И. Ожегов ; под ред. Н.Ю. Шведовой. – М. : Рус. яз., 1988. – 750 с.

Дата поступления в редакцию: 27.07.18

*E.V. Ermolenko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of Civil and Labor Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

#### NOTARIATE IN THE SYSTEM OF BODIES OF CIVIL JURISDICTION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

*The place of a notariate in the system of the bodies which are responsible for protection of civil rights and legitimate interests is determined in the article. The expediency of allocation within a jurisdictional form of protection of a notarial order of protection of civil rights and legitimate interests is stated. Its legal features, a form, ways and means of protection are considered.*

*Keywords: notariate, notarial order, notarial actions, executive inscription, protection of civil rights.*

УДК 347.51

*Д.А. Колбасин, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь*

#### ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОПРЕДЕЛЕННОСТИ И ЗАЩИТЫ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА, ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

*Раскрываются характерные признаки нравственно-правовых категорий чести, достоинства, деловой репутации. Анализируются особенности, теоретико-правовая природа указанных категорий. Акцентируется внимание на защите чести, достоинства, деловой репутации физических и юридических лиц, определении размера компенсации морального вреда.*

*Ключевые слова: деловая репутация, достоинство, компенсация, моральный вред, размер морального вреда, честь.*