

ООН образовала Комиссию по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета (КНС ООН).

Принятая 30 марта 1961 г. в Нью-Йорке Единая конвенция о наркотических средствах стала общепризнанным документом, заменившим договоры о наркотических средствах, ограничивавшие их использование медицинскими и научными целями, и предусмотревшим постоянное международное сотрудничество и контроль в данной сфере. В соответствии с данной Конвенцией 2 марта 1968 г. был учрежден Международный комитет по контролю над наркотиками, ставший преемником ряда организаций, образованных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций, и независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками.

Позднее, 21 февраля 1971 г., в Вене была принята Конвенция о психотропных веществах.

Назревшая впоследствии необходимость создания правовых основ осуществления контроля за оборотом веществ как возможного средства для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ обусловила принятие 20 декабря 1988 г. Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Введя понятие веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, Конвенция ООН 1988 г. выделила контроль за их оборотом в отдельный важнейший компонент механизма противодействия наркоугрозе.

Дальнейшее функционирование международной системы контроля за оборотом веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, привело к ряду резолюций КНС ООН, Экономического и Социального Совета ООН, а также Генеральной Ассамблеи ООН: в частности, одной из них была Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № S-20/4B о контроле за прекурсорами, принятая 10 июня 1998 г. на специальной 20-й сессии, посвященной подведению итогов десятилетнего применения Конвенции ООН 1988 г.

Таким образом, можно говорить о целостности существующей системы международно-правового регулирования оборота веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, которая призвана обеспечить формирование мер контроля, применяемых на национальном уровне. Сформирована полноценная нормативно-правовая база, определяющая международные стандарты правомерного и неза-

конного оборота наркотиков. Многие государства, заключая двусторонние соглашения о сотрудничестве правоохранительных органов, в первую очередь предусматривают сотрудничество в сфере борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

Реализация положений международных актов в национальных законодательствах государств, ратифицировавших Конвенцию ООН 1988 г., свидетельствует о высоком уровне развития законодательства о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. В течение нескольких десятилетий проходит совместная борьба с незаконным оборотом наркотиков при решающей роли органов ООН. Главным межправительственным органом, вырабатывающим политику и координирующим действия по контролю над наркотиками, является Комиссия по наркотическим средствам, объединяющая 53 государства – члена ООН. Под эгидой ООН осуществляются такие международные программы, как операции «Топаз» и «Пурпур» (с 2005 г. объединенных под общим названием «Сплоченность»), а также проект «Призма».

Среди мер, способствующих успеху в противодействии незаконному обороту наркотиков, наибольшую эффективность в последнее время приобрели следующие: наращивание помощи мирового сообщества фермерам, возделывающим наркокультуры, для переориентации их на производство законных сельскохозяйственных культур; имплементация норм международного права, регламентирующих борьбу с незаконным оборотом наркотиков, в национальное законодательство и его последовательную унификацию; совершенствование сложившихся механизмов сотрудничества и налаживание тесных контактов правоохранительных структур государств, непосредственно борющихся с наркопреступностью.

УДК 343.985

А.С. Петровский

СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА НЕЗАКОННОГО ВОЗДЕЛЫВАНИЯ НАРКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ И ГРИБОВ

Одним из главных направлений политики любого суверенного государства, в том числе и Республики Беларусь, является борьба с преступностью как наиболее негативным социальным явлением. Анализ практики борьбы с незаконным оборотом наркотиков свидетельствует,

что в последнее десятилетие особенно резко обострилась ситуация, связанная с распространением наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Быстро расширяющийся ассортимент и относительная доступность разнообразных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, развитие современных интернет-технологий, географическое расположение страны, изменившиеся за последние годы климатические условия – все эти причины и условия способствовали росту зарегистрированных преступлений по линии незаконного оборота наркотиков. Так, в 2016 г. возбуждено 6 374 уголовных дела указанной категории, увеличившись с конца 2000-х более чем в 1,5 раза.

Анализ статистики изымаемых в Республике Беларусь наркотиков показал, что с 2009 г. в стране начали появляться новые полуправовые смеси и особо опасные психотропные вещества, в связи с чем в 2010 г. изъятие растительных наркотиков уменьшилось более чем в 1,5 раза (с 620 до 396 кг). Эта динамика наблюдалась вплоть до введения норм Декрета Президента Республики от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее – Декрет), который ужесточил уголовную ответственность за преступления, предметом которых являлись особо опасные психотропные вещества. Сейчас наметилась тенденция к снижению доли синтетических наркотиков (в 2016 г. изъято 45,6 кг данных веществ, что в 2,5 раза меньше, чем в 2015 г.) и возвращению к наркотикам растительного происхождения: опию, маковой соломе, а также группе наркотических средств, изготавливаемых из конопли (марихуана, гашишное масло, гашиш). Данный вид наркотических средств растительного происхождения составляет абсолютное большинство в общей массе наркотиков, изымаемых на территории Республики Беларусь.

Анализ данных за период с 2007 по 2016 гг. о количестве зарегистрированных преступлений в сфере незаконного посева или выращивания запрещенных к возделыванию наркосодержащих растений и грибов позволяет сделать вывод, что до 2010 г. наблюдался рост преступности в данной сфере (в 2,2 раза увеличилось количество преступлений по сравнению с 2007 г.). В последующем, вплоть до 2014 г., отмечается более чем 3-кратное уменьшение количества зарегистрированных преступлений (с 40 до 13), что связано с появлением новых видов психоактивных веществ, не запрещенных к обороту. После введения норм Декрета ситуация кардинально изменилась: преступность в сфере возделывания наркосодержащих растений и грибов имеет явно выраженную

динамику роста. Немаловажно также и то, что в 2016 г. более чем на 25 % в сравнении с 2015 г. возросло количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств растительного происхождения. Изучение сведений о лицах, совершивших преступления в сфере незаконного возделывания наркосодержащих растений и грибов, показывает, что их число увеличилось более чем в два раза (с 18 в 2007 г. до 39 в 2016 г.).

Наиболее доступным крупным источником изготовления и поступления в незаконный оборот наркотиков растительного происхождения является дикорастущая конопля. Значительные площади ее произрастания характерны для юга и юго-запада страны, что обусловлено благоприятными климатическими условиями. Содержание в конопле действующего психоактивного вещества тетрагидроканнабинола в большинстве случаев позволяет изготавливать из нее марихуану, гашиш и гашишное масло.

Выявление и ликвидация очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и их незаконных посевов ежегодно осуществляется правоохранительными органами в рамках специальной программы «МАК». Так, в 2016 г. было выявлено около 5 тыс. фактов незаконных посевов наркосодержащих растений, уничтожено более 250 т. Также стоит отметить, что за 2016 г. только в ходе контроля почтовой корреспонденции установлено 97 фактов пересылки почтовых отправлений с семенами конопли и 9 – со спорами галлюциногенных грибов. За указанный период выявлено 36 преступлений по ст. 329 УК Республики Беларусь (посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества). Расчеты указывают на невысокий удельный вес преступлений, связанных с посевом или выращиванием запрещенных к возделыванию наркосодержащих растений и грибов, в общем количестве выявленных наркопреступлений (около 1 %), что можно объяснить латентностью данного деяния, официально не учтенного и не нашедшего свое отражение в информационных сводках МВД Республики Беларусь. Данные преступления являются криминогенным фактором, обуславливающим распространение растительных наркотиков.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что назрела необходимость более эффективно регулировать оперативно-розыскное противодействие данному деянию. Огромное практическое значение приобретает разработка научно обоснованных мер, направленных на совершенствование тактики и методики выявления и документирования данного вида преступлений.