По утверждению специалистов, сравнение уровней совершенных преступлений и злостных нарушений режима в учреждениях УИС имеет жесткую корреляцию. В среднем из 12 злостных нарушений режима «вырастает» преступление.

С учетом вышеизложенного противодействие нарушениям режима содержания в СИЗО и его поддержание с применением оперативно-розыскных сил, средств и методов следует понимать как элемент противодействия преступности в данных учреждениях, реализуемый в рамках решения задачи ОРД по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений, а также по выявлению граждан, их подготавливающих, совершающих или совершивших. При этом данный элемент является обязательной задачей, стоящей перед оперативными подразделениями СИЗО при реализации оперативно-служебных функций в процессе ОРД.

Видится необходимым нормативное закрепление особого режима использования оперативно-розыскных сил, средств и методов с целью реализации правоохранительной функции ОРД в органах и учреждениях УИС в части выявления в ходе ОРД различного рода противоправных деяний, не относящихся к уголовно наказуемым.

Что же касается общих задач ОРД, то в данном контексте с учетом нормотворческих реалий и потребностей оперативно-розыскной практики вполне объективна риторика о задачах для ОРД, обеспечивающих исполнение уголовных наказаний, различных мер уголовно-правового, уголовно-процессуального характера и т. д. Например, А.Ю. Шумилов в качестве одного из направлений совершенствования правового регулирования ОРД предлагает внесение в Закон об ОРД раздела «Оперативнорозыскное обеспечение уголовно-исполнительного производства».

Изложенное позволяет высказать мнение о том, что на современном этапе возможно закрепление в Законе Республики Беларусь об ОРД задачи по обеспечению исполнения уголовных наказаний и меры пресечения в виде заключения под стражу. Данная задача, корреспондируя с задачей ОРД по выявлению предупреждению и пресечению преступлений, позволит создать правовые предпосылки для детализации положений, направленных на правовую регламентацию деятельности оперативных подразделений органов и учреждений УИС по реализации частных задач, стоящих перед ними.

Детализация этих задач должна затронуть те нормативные правовые акты, которые регламентируют деятельность учреждений УИС и соответственно закладывают основы разграничения полномочий оперативных подразделений СИЗО.

УДК 343.8

Ю.А. Сурженко

## ОБ ИСТОРИИ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КАЧЕСТВЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) является основным средством обеспечения режима в исправительных учреждениях (ИУ), предупреждения и пресечения правонарушений, а также выявления преступлений, совершенных осужденными в условиях свободы. В настоящее время трудно представить себе эффективное функционирование ИУ без сформированных в них оперативных отделов, которые во взаимодействии с подразделениями уголовным розыска, наркоконтроля и т. д. осуществляют значительный комплекс мероприятий в борьбе с преступностью в местах лишения свободы и за их пределами.

В то же время ОРД в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) стала осуществляться относительно недавно. Так, в XIX в. указанной деятельностью в ИУ занимались территориальные правоохранительные органы. Учитывая, что такая задача носила скорее факультативный характер, чем обязательный, особого внимания в этом отношении учреждениям УИС с их стороны не уделялось, что обусловливало высокий уровень преступности во всех тюрьмах страны. Процветавшие в местах лишения свободы фальшивомонетничество, взяточничество часто превращали работавших там сотрудников в прислугу осужденных. Кроме того, начало ХХ в. на фоне кризисных явлений, протекавших в Российской империи, ознаменовалось усилением криминальных тенденций и в среде осужденных. Между тем отсутствие полноценно организованной в учреждениях УИС ОРД не позволяло пенитенциарным сотрудникам проводить необходимые профилактические мероприятия по предупреждению преступлений, в связи с чем массовые беспорядки, побеги, убийства тюремных работников как осужденными, так и их сообщниками стали довольно обыденными и широко распространенными явлениями. Так, только за один 1906 г. в тюрьмах произошло 133 бунта, 480 взрывов, 7 поджогов, а в 1907 г. было официально зарегистрировано 140 убитых и 169 раненых сотрудников в результате противоправных действий лиц, отбывавших наказания.

С установлением советской власти на белорусских землях и организацией исправительно-трудовых лагерей (ИТЛ) вопреки ожиданиям ситуация в учреждениях УИС не улучшилась. В лагерях распространенный характер продолжали иметь кражи, грабежи, игры в карты, драки, пьянство, «поножовщина», избиения осужденных и надзирателей. При этом сотрудники учреждений и даже вышестоящих инстанций либо не обращали внимания на происходящее, либо сами принимали активное участие в преступной деятельности: брали взятки, предоставляли осужденным служебную информацию, уничтожали доказательства, снабжали преступников оружием, поощряли проституцию, устраивали оргии с осужденными женщинами, насиловали их и т. д. Также практически повсеместно управление внутренней жизнью осужденных находилось в руках «воров» (или «бродяг»), что также обусловило усиление неформальной стратификации и появление новой «воровской доктрины», заключавшейся в идеологической оппозиции советскому политическому режиму.

Описанная ситуация выступила главным фактором, обусловившим организацию в 1930 г. в ИТЛ информационно-следственных отделов, чья работа была направлена на оказание помощи в обеспечении установленного законодательством исполнения наказания. Это были первые в истории отечественной пенитенциарной системы специализированные оперативные подразделения по обслуживанию учреждений УИС. Их основные задачи заключались в своевременном предотвращении побегов, убийств, причинения телесных повреждений, групповых неповиновений и беспорядков, нападений на работников и иных лиц в местах лишения свободы, розыске сбежавших осужденных, а также выявлении организаторов этих правонарушений и иных лиц, имеющих причастность к их планированию или исполнению.

В дальнейшем ОРД, осуществляемая оперативными подразделениями мест лишения свободы во взаимодействии с иными правоохранительными органами и организациями, имела существенное, часто решающее значение в профилактике преступности и поддержании правопорядка в учреждениях УИС на протяжении последующего развития белорусского государства. Представляется, что именно по данной причине в 2000 г. произошло законодательное закрепление в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Беларусь ОРД в качестве одного из основных средств обеспечения режима в ИУ.

УДК 343.985.8

В.В. Сыромолот

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМИ СОДЕЙСТВИЯ ОРГАНАМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Эффективное функционирование органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, невозможно без привлечения к содействию на конфиденциальной основе граждан для выполнения задач оперативнорозыскной деятельности. Содействие гражданина органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, определено как осознанное волевое поведение лица, заключающееся в получении им информации и передаче ее сотруднику органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, а равно осуществление конкретных действий по решению оперативно-розыскных задач, в том числе в виде участия названных лиц в подготовке и осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.

Содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, регулируется Законом об оперативно-розыскной деятельности Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3 (далее – Закон об ОРД) и ведомственными нормативными правовыми актами. Органы внутренних дел при выполнении задач оперативно-розыскной деятельность имеют право получать от граждан на безвозмездной или возмездной основе сведения, необходимые для выполнения задач оперативнорозыскной деятельности. Законом предусмотрено осуществление конфиденциального содействия на конспиративной основе с сохранением в тайне сведений о гражданах, его оказывающих или оказывавших.

Так, различают различные виды конфиденциального содействия: разовое оказание помощи (например, предоставление информации), кратковременное оказание содействие (например, при проведении конкретного оперативно-розыскного мероприятия), сотрудничество на долгосрочной основе (например, предусмотрение осуществления содействия на основании контракта). При конспиративном содействии граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, используются негласные методы работы, заключающиеся и в получении гражданином информации, и передаче ее представителю органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (возможно анонимно).

Основополагающим принципом оказания гражданином содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, яв-