

С установлением советской власти на белорусских землях и организацией исправительно-трудовых лагерей (ИТЛ) вопреки ожиданиям ситуация в учреждениях УИС не улучшилась. В лагерях распространенный характер продолжали иметь кражи, грабежи, игры в карты, драки, пьянство, «поножовщина», избиения осужденных и надзирателей. При этом сотрудники учреждений и даже вышестоящих инстанций либо не обращали внимания на происходящее, либо сами принимали активное участие в преступной деятельности: брали взятки, предоставляли осужденным служебную информацию, уничтожали доказательства, снабжали преступников оружием, поощряли проституцию, устраивали оргии с осужденными женщинами, насиловали их и т. д. Также практически повсеместно управление внутренней жизнью осужденных находилось в руках «воров» (или «бродяг»), что также обусловило усиление неформальной стратификации и появление новой «воровской доктрины», заключавшейся в идеологической оппозиции советскому политическому режиму.

Описанная ситуация выступила главным фактором, обусловившим организацию в 1930 г. в ИТЛ информационно-следственных отделов, чья работа была направлена на оказание помощи в обеспечении установленного законодательством исполнения наказания. Это были первые в истории отечественной пенитенциарной системы специализированные оперативные подразделения по обслуживанию учреждений УИС. Их основные задачи заключались в своевременном предотвращении побегов, убийств, причинения телесных повреждений, групповых неповиновений и беспорядков, нападений на работников и иных лиц в местах лишения свободы, розыске сбежавших осужденных, а также выявлении организаторов этих правонарушений и иных лиц, имеющих причастность к их планированию или исполнению.

В дальнейшем ОРД, осуществляемая оперативными подразделениями мест лишения свободы во взаимодействии с иными правоохранительными органами и организациями, имела существенное, часто решающее значение в профилактике преступности и поддержании правопорядка в учреждениях УИС на протяжении последующего развития белорусского государства. Представляется, что именно по данной причине в 2000 г. произошло законодательное закрепление в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Беларусь ОРД в качестве одного из основных средств обеспечения режима в ИУ.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМИ СОДЕЙСТВИЯ ОРГАНАМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Эффективное функционирование органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, невозможно без привлечения к содействию на конфиденциальной основе граждан для выполнения задач оперативно-розыскной деятельности. Содействие гражданина органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, определено как осознанное волевое поведение лица, заключающееся в получении им информации и передаче ее сотруднику органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, а равно осуществление конкретных действий по решению оперативно-розыскных задач, в том числе в виде участия названных лиц в подготовке и осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.

Содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, регулируется Законом об оперативно-розыскной деятельности Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3 (далее – Закон об ОРД) и ведомственными нормативными правовыми актами. Органы внутренних дел при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности имеют право получать от граждан на безвозмездной или возмездной основе сведения, необходимые для выполнения задач оперативно-розыскной деятельности. Законом предусмотрено осуществление конфиденциального содействия на конспиративной основе с сохранением в тайне сведений о гражданах, его оказывающих или оказывавших.

Так, различают различные виды конфиденциального содействия: разовое оказание помощи (например, предоставление информации), кратковременное оказание содействие (например, при проведении конкретного оперативно-розыскного мероприятия), сотрудничество на долгосрочной основе (например, предусмотрение осуществления содействия на основании контракта). При конспиративном содействии граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, используются негласные методы работы, заключающиеся и в получении гражданином информации, и передаче ее представителю органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (возможно анонимно).

Основополагающим принципом оказания гражданином содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, яв-

ляется добровольность. Гражданин осознано принимает решение об оказании содействия, которое может быть инициативным или являться следствием согласия на мотивированную просьбу сотрудника оперативного подразделения.

Анонимное содействие – передача сотруднику оперативного подразделения информации, представляющей оперативный интерес, лицом, не желающим раскрывать свои персональные данные. При данной форме сотрудничества гражданин изначально выражает нежелание участвовать в каких-либо иных отношениях с правоохранительными органами, в том числе принимать участие в уголовном процессе. Несмотря на это представителям оперативных подразделений анонимная форма содействия не бесполезна, и ее необходимо использовать более активно, так как она воспринимается гражданином как наиболее приемлемая. Анонимная форма содействия предусмотрена локальными нормативными правовыми актами органов внутренних дел, однако, как видится, не в полной мере используется в оперативных подразделениях. Такая форма содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, может быть вызвана разными мотивами гражданина: желанием борьбы с преступностью, мстью, материальной заинтересованностью, устранением конкурентов и т. д. Мотивация гражданина, принявшего решение об оказании содействия анонимно для органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, не имеет принципиального значения, здесь важна достоверность информации и своевременность ее получения.

В связи с вышеизложенным видится целесообразным оперативным подразделениям органов внутренних дел разработать и провести необходимые мероприятия по активизации оперативно-служебной деятельности, направленной на привлечение широкого круга граждан к анонимному содействию. Основной целью привлечения граждан к такому содействию будет являться получение информации, представляющей оперативный интерес для органов внутренних дел. В связи с этим необходимо выстроить алгоритм систематического донесения исходных сведений для граждан не только через средства массовой информации, но и иными возможными путями оповещения (например, через рассылку информационных сообщений с использованием возможностей операторов мобильной связи, во время выступления в трудовых коллективах и др.). Исходными сведениями может являться не только информация о совершенных преступлениях, где лицо, их совершившее, не установлено, либо информация о разыскиваемом лице, но и информация, направленная на предупреждение преступлений. На наш взгляд, такой информацией может служить предложение сообщать информацию о лицах, владеющих взрывчатыми веществами, огнестрельным оружием и др.). Также важно

при информировании указывать конкретную сумму вознаграждения за оказанное анонимное содействие, так как на практике, как правило, в ориентировках, распространяющихся оперативными подразделениями органов внутренних дел, этот аспект отражается избитой и нечего не обещающей (в части суммы вознаграждения) фразой «конфиденциальность и вознаграждение гарантируем». Сумма материального вознаграждения гражданина определяется соответствующим начальником органа внутренних дел и должна быть соизмерима с общественной опасностью противоправных деяний, по которым предоставлена информация. В связи с этим представляется необходимым разработку соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих все аспекты организации такого взаимодействия. Целесообразно разработать соответствующий информационный ресурс криминальной милиции, а также программный продукт, позволяющий информировать граждан, получать и учитывать информацию, отслеживать результаты ее проверки, при этом обеспечивать конфиденциальность лиц, ее предоставивших. Вероятнее всего, более эффективно осуществлять сбор такой информации централизованно, а проверку поручать территориальным органам внутренних дел.

Эффективность такого взаимодействия можно прогнозировать достаточно высокой, так как достаточно большое количество информации органы внутренних дел получают, используя подобный алгоритм по линии милиции общественной безопасности, при этом не прибегая к мерам финансового стимулирования граждан сообщающих об административных правонарушениях. Финансовые затраты на организацию предлагаемых мероприятий предполагаются минимальными, так как для их реализации целесообразно привлечение сотрудников органов внутренних дел в соответствии с их должностными обязанностями, а также использование имеющихся технических возможностей.

УДК 343.985.8

Д.В. Ткачева

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Работа правоохранительных органов в первую очередь связана с предупреждением, пресечением и раскрытием преступлений и других правонарушений. Трудно представить, что правоохранительные органы могут выполнить свою задачу без внедрения современных информа-