

и устойчивость налогового потенциала могут быть достигнуты при комплексном реформировании трех взаимосвязанных компонент – системы бюджетирования, налоговой политики и налогового администрирования. Система налогового администрирования будет эффективна только в том случае, если она основана на ясной нормативной правовой базе, полномочной системе налоговых органов с определенной технологией работы, а также если у налогоплательщиков существует четкое представление о том, что можно ожидать от налоговой системы.

УДК 349.6

*А.Н. Сапогин*

### **РЕКРЕАЦИОННАЯ СРЕДА КАК ЧАСТЬ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Деятельность человека и его потребности накладывают отпечаток и на функциональную организацию пространства, в котором он живет. Рост потребностей в отдыхе как необходимой смене трудовой активности приводит к увеличению рекреационных территорий в ландшафте. Основная причина повышения интереса населения к отдыху и участию в различных видах путешествий – постоянно возрастающие психологические нагрузки в жизни.

В связи с этим в последние годы в Республике Беларусь стал активно развиваться туризм. На территории республики формируется рекреационная среда, которая наряду с производственной и селитебной представляет собой органическую часть окружающей среды. Процесс создания рекреационной среды следует, таким образом, рассматривать как объективное явление на определенной ступени развития общества. Именно в силу своей неизбежности и незаменимости планомерное развитие рекреационной среды требует такого же внимания, как и формирование и регулирование селитебной или производственной среды.

Однако в настоящее время все еще не уделяется достаточного внимания созданию оптимальной рекреационной среды, недооценивается ее значение. Это объясняется тем, что до сих пор интересы общества были направлены главным образом на обеспечение условий производства и в меньшей степени на организацию отдыха людей. Рекреационную среду можно рассматривать с трех точек зрения: как вид человеческой деятельности, как сферу общественных отношений, как предмет правового регулирования.

К землям рекреационного назначения законодательство относит земли, предназначенные или используемые для организованного массового

отдыха и туризма населения (ст. 123 Кодекса о земле). Понятие и состав данного вида земель не имеют однозначной трактовки. В законодательстве Республики Беларусь отсутствуют понятия «рекреация», «рекреационная деятельность», с которыми можно было бы связать выделение этих земель. Также не предусмотрено создание рекреационных территорий, в пределах которых могут располагаться такие земли. Поэтому земельное законодательство связывает существование земель рекреационного назначения только с целями организации массового отдыха и туризма населения, что не отражает действительное назначение этих земель. Кроме того, содержание массового отдыха и туризма как видов деятельности, связанных с землепользованием, довольно многогранно и вызывает много спорных вопросов.

Например, организованный массовый отдых может осуществляться не только на территориях, имеющих экологическое назначение, но и на других землях, которые могут быть приспособлены для соответствующих целей. Данный вид деятельности граждан, хотя и имеет в значительной степени природоресурсную направленность, не тождествен рекреационной деятельности. Туризм определяется законодательством как временный выезд (путешествие) граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в оздоровительных, познавательных, профессионально-деловых, спортивных, религиозных и иных целях, не противоречащих законодательству, в страну (место) временного пребывания без занятия оплачиваемой деятельностью в ней (нем). В качестве самостоятельного вида выделяется экологический туризм – путешествия, совершаемые с целью экологического воспитания и образования, которые могут осуществляться на любых природных территориях и не ограничены использованием только земель рекреационного назначения.

Таким образом, четких критериев выделения земель рекреационного назначения в законодательстве не дается, поскольку не определены базовые понятия для данного вида землепользования, связанные с осуществлением рекреационной деятельности.

Рекреационная деятельность может вестись на различных территориях экологического назначения. Необходимо предусмотреть возможность создания специализированных рекреационных территорий, в пределах которых будут располагаться земли рекреационного назначения. Неупорядоченность правового регулирования данного вида земель вызывает трудности в определении их состава и в отграничении их от других земель, на которых могут осуществляться массовый отдых и туризм.

Характерной особенностью рекреационной среды являются ее функции в системе окружающей среды, которыми определяются ее специфическое положение по отношению к другим типам среды, ее значение, внутренняя структура и другие черты. Функции рекреационной среды тесно связаны с пространственным аспектом, вносящим в проблематику изучения рекреационной среды динамические связи, типичные для туризма. Основные черты рекреационной среды предстают, таким образом, в функционально-территориальном аспекте, определяющем ее главные связи в системе окружающей среды. Оценку условий для развития туризма следует производить также с функционально-территориальной точки зрения, что позволяет создать пространственную модель туризма: локализация туризма, места его проявления на территории, возможность участия в туризме. От этих факторов зависит, кто, когда, как долго и каким образом будет отдыхать.

К особенностям рекреационной среды можно отнести тенденцию к постепенной урбанизации, что связано с постоянным расширением материально-технической базы туризма, вследствие чего возрастает масштаб вмешательства в процесс формирования ландшафта. При стихийном развитии эта тенденция может привести к отрицательным последствиям, которые снижают ценность рекреационной среды вплоть до полного ее исчезновения.

Рекреационная среда имеет еще несколько особенностей, значение которых во многом определяется взглядами на комплекс ее связей в рамках системы окружающей среды. В будущих исследованиях необходимо выявлять эти особенности, систематизировать их, создавая базу данных, которые можно будет использовать для развития теории рекреационной среды. Эта теория позволит прогнозировать главные направления развития рекреационной среды и разрабатывать необходимые мероприятия по ее регулированию в соответствии с оптимальными потребностями общества.

Важной особенностью среды является ее транспортная доступность.

Под рекреационными ресурсами понимаются объекты, используемые или потенциально пригодные для использования преимущественно в качестве мест отдыха и лечения населения. Рекреационный ресурс обычно представляет собой территориальное сочетание природных условий, благоприятных для организации отдыха и лечения (климат, ландшафт, лечебные воды, грязи и т. п.), и элементов непроизводственной (социальной) инфраструктуры, обеспечивающих условия для эффективного отдыха и лечения (гостиницы, пансионаты, дорожная сеть, предприятия сферы обслуживания и т. п.).

Народнохозяйственная ценность рекреационного ресурса обуславливается как природными факторами (включая местоположение), так и уровнем развития элементов социальной инфраструктуры на данной территории. Количественно экономическая оценка рекреационного ресурса может быть определена в виде разности между народнохозяйственным эффектом от его использования для отдыха и лечения населения и затратами на достижение указанного эффекта. При этом должна быть обеспечена сопоставимость показателей эффекта от рекреационного использования данной территории и ее возможного использования на другие (производственные) нужды. Для этого эффект от рекреационного использования территории необходимо выразить в денежной форме.

Первоочередными объектами экономической оценки должны быть, естественно, наиболее ценные рекреационные ресурсы международного значения, которые могут быть использованы для привлечения отдыхающих из других стран. Задача оценки таких ресурсов упрощается в той мере, в какой возможно определение прироста валютных поступлений от интенсификации использования данного рекреационного ресурса. Необходимо определить такие параметры использования оцениваемых ресурсов, в первую очередь элементов социальной инфраструктуры, при которых обеспечивается максимум превышения валютных поступлений над затратами.

Более сложной в методическом плане является экономическая оценка рекреационных ресурсов, используемых преимущественно для отдыха и лечения населения данной страны. Рекреационные ресурсы в некоторых странах предоставляются в пользование отдыхающим бесплатно или по весьма низким льготным ценам, часто не возмещающим даже затрат на содержание соответствующей инфраструктуры. Поэтому для целей экономической оценки рекреационных ресурсов требуется исчисление специальных показателей, которые в денежной форме отражали бы социально-экономический эффект рекреации.

Методология определения таких показателей до настоящего времени не разработана. Наиболее перспективным направлением исследований в этой области является определение денежной оценки времени отдыха как важнейшей компоненты свободного времени трудящихся. Роль свободного времени как мерила общественного богатства была подчеркнута К. Марксом: «Свободное время может считаться действительно общественным богатством, когда оно используется в интересах всестороннего развития человека, его способностей и тем самым для еще большего умножения материального и духовного потенциала всего общества».